

省社科应用研究优秀成果选编(二十二)

发展海洋经济的新思路

南京大学 沈坤荣

发展海洋经济是提高沿海地区海洋经济质量、缓解资源约束矛盾,以及应对新一轮贸易保护主义的必要出路。沿海开发区应当主动融入“一带一路”建设,力争将海洋经济打造成新的增长极,不断拓展发展新空间。

1. 统筹规划,优化沿海发展布局。应当从国家战略角度推动杭州湾区北延,跨省域纳入南通、苏州、南京、上海,再到杭州、宁波。可以借鉴纽约湾区模式,形成V字型的“一体两翼”湾区模式,以高度集聚的城市群为基础带动生产要素和高端要素集聚,弱化区域行政边界,强化经济边界。要摸清江苏沿海资源禀赋,将沿海经济带海洋经济发展的功能同江苏区域功能、空间、产业设计以及与全球在区位上的对接都呼应起来。在微观基础上,培育世界级企业,在沿海城市做一些类似于东方明珠这样的标志性的工程,以点带面发挥辐射作用。

2. 突出生态要求,实现海洋经济持续发展。低碳经济是当今世界发展的主题,在开发海洋的过程中需要站在生态系统的高度,坚持走海洋可持续发展的循环经济道路。构建有利于创新发展的体制机制,努力培育海洋新兴产业,加快

海洋产业结构调整和经济方式转变,摒弃重产值轻污染模式,力争建立包括海洋生态工业、生态渔业、海洋生态服务业和环保产业的生态系统:生态系统内各企业综合利用清洁生产、资源和能源,延长生产链条,最大限度地利用可再生资源,实现企业内的小循环;建立海洋生态工业园,将园区内工厂或企业间投入与产出相互关联,实现废物交换、循环利用、清洁生产,形成生态工业链,建立起海洋发展的中循环;把海洋产业与陆地产业、生产与消费连接起来,建立海陆空大循环,即蓝色经济区。

3. 遵循海洋循环经济模式,加快海洋产业结构调整。按照离岸远近划分潮下带的深海区、潮间带以及潮上带的陆地地区,因地制宜,根据不同的海洋区域发展不同的模式。潮下带海洋产业主要有海水养殖业、海洋捕捞业、造船业、海洋交通运输业等。海水养殖走基地化、规模化道路,建设技术示范基地,以科技创新推动投资大、产出高、质量高的海水养殖业发展,重点扶持具有核心技术的产业如育苗等。潮间带区域的海洋产业除了养殖业,还有海盐业、滨海旅游业等,可以大力发展海水淡化和风电产业。潮上带

区域内的海洋产业主要有水产加工业、造船业、海洋油气业，滨海旅游等，其中水产加工业是潮上带的重要产业，应积极推进与其他相关产业融合，如水产制药业，加大技术投入力度，向生物保健和生物化工靠拢，延长水产品的产业链。石化和造船产业链条较长，涉及较多行业，这两个行业的循环发展要注意能量、信息、基础设施物资的共享利用。利用海洋优势，集海洋养殖、观光旅游等于一身，产业间相互补充促进，城市化与工业化互动融合，集聚人才、科技、信息和金融等高端要素，打造海洋新兴产业发展综合平台。

4. 注意环境保护节能减排，开发沿海区域绿色资源。发挥科技创新在带动生态新兴产业兴起、清洁能源开发、节能减排工作以及生态环境有效治理等方面的优势，依靠科技创新推进沿海环境保护。加强海洋基础理论和前瞻性技术研究，推进海洋经济标准体系构建，研究海洋经济的发展特点和规律，合理利用海洋资源。根据各地经济特点布置产业结构，构建绿色产业体系，使沿海和腹地优势互补、互为依托，利用科技发展海洋循环经济，提高海洋资源的综合利用程度，形成资源高效循环利用的产业链，节约海洋资源，提高资源利用率。关于近岸重点海域的环境整治与生态修复，应当做到科技先行，发展绿色产业，控制海域污染物投向海洋的总量，逐步消除污染源。要科学有序地进行海洋渔业开发，建立沿海风光带和自然保护区，保护好典型海洋生态系统及珍稀、濒危海洋物种，不断提高海洋防灾减灾能力。同时，高度重视海洋生态文明建设。大力培植海洋生态忧患意识，加大环保科普工作，

努力培养环保观念，逐步使海洋保护形成一种传统理念和思想，促使海洋开发走上长期健康轨道。建立健全沿海开发法律监管体系，加强入海河流水质监控，严惩沿海产业园区的污染物直排行为。

5. 加大资金政策扶持力度，营造创新投资良好氛围。一是加大海洋企业的资金投入力度，设立专项基金，促进科研机构与企业联合，培养高精尖的企业创新人才，从政府的层次促进成果转化，推动企业积极参与国际和国内市场竞争。二是给养殖企业提供适当的保险政策，让企业能够放心、大胆去养殖，提高企业经营积极性。三是加强海洋法律法规的制定和实施，出台鼓励发展战略性海洋新兴产业的政策建议，研究支持海洋经济的财政、税收、投融资等有关政策。

6. 主动融入“一带一路”建设，拓展发展新空间。坚持海洋经济的开放发展，主动融入“一带一路”建设。一是加强与海上丝路沿线国家水产养殖业合作，做大做强海外渔业产品深加工，延伸海洋养殖业的产业链，打造完整的海外渔业产业体系。鼓励中国企业开展远洋捕捞，共享国际渔业资源。二是与“一带一路”沿线国家共同搭建港口城市合作网络，构建航运物流服务体系，深化临港产业合作，提升通关便利化水平，开发跨境游轮旅游项目，逐步打造“海上桥梁”。建立双边或多边海洋产业园或示范基地，建设高效率的国际港口供应链，推进海上互联互通。三是在“一带一路”沿线构建绿色能源体系，鼓励光伏、风电等新能源企业“走出去”，向沿线国家推广光伏发电、风力发电项目，不断开拓国际市场。

江苏发展海洋经济要从特色化切入

省社科院 胡国良

江苏海洋地质特点和海洋产业发展基础，决定了海洋经济必须走特色化发展的道路，将特色产业、特色园区作为江苏海洋经济发展的突破口和切入点。

一、特色园区

一是大力推动海洋产业向园区集聚。产业园区是海洋经济建设的主要载体，也是建设我省现代海洋产业体系的主要支撑平台。要着力打造特色产业园区、技术创新示范园区、临港产业园区。在我省南部沿海打造1-2家海洋工程装备制造产业园区，在我省中部沿海打造1家国内知名的海洋药物与生物制品产业园区，在我省北部沿海打造1家有国际影响力的石化产业园区。

二是着力发展科技创新型海洋经济示范区。建议有效整合我省涉海科技力量，力争在“十三五”期间成立江苏海洋大学。加强与各国际和区域组织的海洋科技合作，鼓励校企科技合作，形成一个由高校、企业、平台、人才为一体的海洋科技攻关体系。鼓励开展海洋产业前瞻领域研究，推动实现海洋高科技领域关键技术突破，通过建立若干个省级海洋经济科技创新示范园区，实现海洋科技和海洋产业的集合。

三是加快推进连云港东中西合作示范区、中哈物流基地、上合组织出海基地建设。加快连云港炼化一体化等重大项目建设，打造具有国际竞

争力的世界级石化产业园，建立连云港创新药物省级特色产业园区。推进盐城中韩产业园合作的深度和广度。鼓励沿海地区上下游产业链在中韩产业园合作对接。推动盐城港与连云港港口资源的联动，推动响水港与灌云港之间的合作重组，鼓励盐城海洋开发园区与渤海湾港口群和长三角港口群海洋开发园区之间，建立常态化产业分工合作机制。加快推进以新能源、海洋生物医药、海水综合利用为特征的大丰海洋开发园。继续推进通州湾“海洋经济示范园区”建设，强化“港口引领、产城融合、科教兴海”的思路。鼓励洋口港以LNG接收、仓储、转运为引领，做强现代物流园；提升临港加工园区的规模化效益化。

四是着力推进港产城一体化发展。我省沿海三市城市核心功能远离大海，极大限制了我省海洋产业发展质态和竞争水平。推动沿海港产城一体化发展是我省发展海洋经济的一个重要方向。按照将连云港建设成为连接长江三角洲与环渤海的国际性海港城市、盐城建设成为带动淮河流域经济发展的门户型中心城市和现代工商业城市、南通建设成为长江三角洲北翼经济中心的要求，加强市区、港区、园区三者之间的协调发展，加快推进城镇化步伐。积极建设临海中等城市，推动临海县城向临海发展。出台相关扶持政策，支持有条件的重点中心镇开展行政区划调整，促进

重点中心镇与港区、开发区合理分工、协调发展。

二、特色产业

一是巩固提升海洋传统产业。鼓励利用现代科技，大力发展海水特种养殖、工厂化养殖、立体生态养殖。养护近海渔业资源，推广“海洋渔业牧场”，通过国际合作模式，参与国际渔业资源共享和市场竞争，大力发展远洋捕捞。鼓励发展高附加值的特种船舶修造业，限制低附加值的普通干散货船修造产能。促进海洋船舶修造业集聚集约发展、错位发展。通过滩涂综合治理和基因工程等举措，改良和培育耐盐农作物。

二要着重发展海洋装备工程与海洋生物工程。重点发展海洋高端船舶装备与配套设备产业。积极推动海洋工程装备制造业的技术转化，加快绿色转型步伐，大力发展资源消耗低、成长潜力大、综合效益好的海上油气钻井平台、大型特种船舶。要提升海水淡化与综合利用产业的规模化、市场化水平。海洋探测技术与装备是海洋工程与装备的前沿领域，开发技术难度大，但产品附加值高，应用前景极为广阔，要大力推动海洋探测技术与装备成为我省重点发展的海洋产业。重点推动以海洋药物、海洋微生物产品、海洋生物功能制品、海洋生化制品为重点的海洋生物医药的研究与开发。

三是培育壮大海洋服务业。发展现代海洋物流业。推动连云港优化“一体两翼”现代物流业务布局，强化组合大港建设。协同推进盐城港“一港四区”建设，加强巩固对韩航线，加强与韩国仁川、釜山港、平泽港的协作关

系；以资源为纽带，加强与台湾基隆港的合作，加快对印度尼西亚、澳大利亚的航线开拓；增强与连云港港、上海港、宁波港的合作关系以及沿江港口的运输协作关系，提升在区域经济发展中集聚、辐射、拉动作用，打造亿吨大港。南通港着力打造包括吕四港、东灶港区、洋口港区和通州湾港区等在内的现代港口体系，并根据各个港区的不同条件、定位等，实行错位发展、优势互补，加快专业化泊位和港口建设，促进散货、集装箱和LNG等石油制品运输业的全面均衡发展。

四是探索建设海洋特色金融。推进金融政策先行先试，联合南通、连云港等市向上争取，申请设立江苏海洋发展银行、江苏沿海航运保险公司等专业性法人机构。大力发展海洋金融中介服务业，全面打造海洋金融中介服务基地。创新海洋特色金融发展机制，加快发展船舶租赁、航运保险等非银行金融机构，开发服务海洋经济发展的金融保险产品。实施海洋金融创新工程，推进大丰蓝色金融商务集聚区等海洋金融基地建设。创新海域使用权抵押融资，设立盐城市海域使用权储备（交易）中心，创建区域性海洋产权交易市场。鼓励成立涉海融资租赁公司，打造江苏沿海地区海洋融资租赁中心。

五是加快海洋信息及大数据产业发展。重点依托苏州、扬州大数据产业基地建设，发挥大数据产业专项引导基金的杠杆效用，招引一批开展海洋大数据业务的研发机构、企业，构建服务江苏沿海、面向国际的海洋数据交流平台和海洋科学数据中心。依托盐城海洋大数据产业基地建设，打造海洋空间地理信息系统，

打造盐城海洋数据公共门户，发展海洋大数据服务，为维护海洋权益、建设重大海洋项目、推动海洋产业集群发展提供数据支撑。拓展北

斗导航信息系统在海洋开发领域的应用。到“十三五”期末，初步建成国内领先的苏州海洋大数据研发基地和盐城海洋大数据产业化基地。

江苏沿海港产城联动发展的基本思路 及对策建议

省社科院 古龙高

一、江苏沿海港产城联动发展的基本思路

1. 实施“个性特色、错位发展”战略，实现港口所在区域港产城纵向联动。

各区域内港产城的纵向联动是江苏沿海港产城联动发展的初级阶段和基础。

南通应以纵深的经济腹地为依托、以上海国际航运中心为牵引拉动，采取“以港兴产、以城促港”模式。建设滨海园区，整合两翼港口、产业资源，加快老港区向沿海地区洋口、吕四、通州湾港区转移。推进洋口港区石化码头、吕四港区挖入式港池及通州湾码头工程建设，加快沿海地区特殊功能区载体申报。打造一批产城融合示范园、特色“区中园”；加快临港新城建设，以临港新城建设推动产业、港口发展。

盐城应采取“以产兴港、以港促城”模式。依托腹地经济优势，以开发建设现代港口及临港工业区块为突破口，推进完善港口腹地的集疏运、城市配套功能，培育壮大临港产业集群，依托港口城镇逐步完善城市功能，以港产城联动的一体化效应引领特色产业港的发展

之路。要处理好开发与保护的关系，设立门槛，明确产业定位和项目准入。

连云港应采取“港产城并举”发展模式，搭建重大载体平台，招引集聚重大项目。以大陆桥国际航运中心、中哈基地、上合园区建设为抓手，整合港航资源优势，持续推进港口一体化建设；以国家级东中西区域合作示范区为依托，采取大项目、大投资模式的产业发展战略，促进临港工业产业升级；按照国际性港口城市定位，强化港城互动联系，把城市和港口发展置于国际市场，加快区域性航运、商贸、金融、物流、信息、旅游中心建设，增强城市的集聚与辐射能力。

2. 实施“优势互补、链式发展”战略，推进沿海各市间港产城“三群”横向联动。

“三群”联动，是江苏沿海三市港产城联动发展的较高阶段。一方面，推动形成“我国综合运输体系的重要枢纽、国家沿海主要港口、区域性重要港口”三个不同层级、分工协作的“港口链”。连云港是新亚欧大陆桥东方桥头堡、“一带一路”交汇点，在江苏沿海港口群中

具有区域性国际战略和国家战略地位，是江苏沿海港口群的核心；洋口港对于江苏的贡献将会大于连云港港，但属于省级战略港口；大丰港则为地区性产业港。连云港要与盐城的港口抱团发展，形成连云港-盐城港口群；南通港要与上海港加强全方位联系，在江苏沿海港口群的“链”式发展中补链、强链。另一方面，确立各港口临港产业群的重点，形成不同港口、园区间“临港产业链”。推动工业向园区集中，园区向港口集中，以国家级、省级开发区和合作共建园区建设为重点，带动产业发展，培养壮大优势产业。设立省级沿海开发建设引导资金，加强对沿海各园区临港主导产业的引导，实现错位竞争。建立产业联盟，通过向上下游的延伸带动不同区域临港产业发展。

3. 实施“两翼互动、开放发展”战略，加快沿海经济与沿江、沿桥腹地的联动。

江海联动的实质就是以江苏沿江、沿海两个经济带为基本发展轴线，以“联动”发展为途径，调动整合沿江、沿海地区的资源，实现沿江和沿海地区优势互补、分工协作、共同发展、互利共赢。“江海联动”要突破现有的苏南、苏中、苏北三个区域的思维定势，以南通为重点，联动泰州、盐城两市，发挥黄金水道和黄金海岸叠加优势，加大资源要素整合、空间布局优化、产业转型发展等方面的创新力度，优化沿江、沿海生产力布局，着力建设江海联动枢纽。

二、推进江苏沿海港产城联动发展的对策建议

1. 以规划为龙头引领港产城联动。要发挥规划的引领作用，找准港口、城市、产业发展

定位，科学谋划产业布局，合理把握城市规模，统筹规划港口群、产业园区、港城之间的空间组织关系。在规划制定和实施中，要加快空间组织主体的职能定位转化，全方位拓展港口功能，以港口群为载体，向内地、腹地延伸，处理好不同产业与不同功能区的空间配置关系，提高规划的针对性、前瞻性和可操作性。

2. 以港口为抓手推进港产城联动。以港口群能力整合为重点，建立以港口为中心的空间组织关系，依托轴线实现产业、功能据点的布局和基础设施建设。以资本为纽带，鼓励各港之间、腹地与港口之间合资建设码头、物流服务体系、硬件设施、综合业务经营、干支航线等。利用多重国家战略叠加机遇，加快港区功能调整和结构升级，实行港口码头的专业化生产，提高港口生产效率和吞吐能力，减少重复投资，形成区域港口业务集成、互利共赢的新型港口群。

3. 以交通为纽带促进港产城联动。突破行政体制壁垒，强化“经济区”概念，统一布局和建设跨区域大型基础设施和公用设施。建设沿海铁路，打通沿海高速公路、临海高等级公路与各港口、港城节点联系，为沿海产业发展提供能源、交通、通讯、水利等方面的保障。完善航运网建设，把沿海各港口与长江、淮河、盐河、灌河、京杭大运河等水系相沟通，形成四通八达的水上交通网，将沿海港口功能延伸到内陆腹地，带动腹地产业发展。

4. 以生态为底线提升港产城联动。从江苏当前发展的阶段性特征出发，自觉践行新发展理念，坚决守住生态环境底线，着力打造生态竞争优势。坚持高起点高标准引进重大项目，

健全环境保护长效机制，以良好的生态形成新一轮发展的引领性优势。通过引进高端要素、高端项目带动产业迈向高端水平。新上项目不放松环保要求，承接产业转移不降低环保门槛，从源头上降低消耗、减少排放，增强可持续发展能力。

5. 以机制为保障优化港产城联动。创新协调机制，建立省与国家有关部委定期交流会商机制，力争在重大节点问题上抢得先机；强化

省沿海办职能，统筹协调和推进全省沿海开发战略；建立市长联席会议、专项议事制度等协调机制。要创新建设管理体制。在已经成立的省港口集团的基础上，建立“港铁联盟”“港航联盟”“港区联盟”，形成系统化的联系国内外的物流供应链的战略联盟。创新收益共享体制。深入分析各利益相关方在“港产城联动”中的利益格局，推动机制创新，化解矛盾冲突，凝聚联动发展合力。

推进海洋经济发展的政策建议

省海洋与渔业局 张建军

江苏位于我国沿海地区中部，发展海洋经济在全省经济社会发展中具有重要地位和作用。目前，虽然发展较快，但也存在海洋经济总量不大、海洋产业结构不优、海洋产业核心技术不强、海洋资源环境约束增大、海洋经济配套管理有待完善等问题。为此，建议：

1. 加强组织保障，成立海洋经济发展委员会。近年来，沿海省份如广东、浙江、福建等，纷纷成立海洋经济工作领导小组，上海建立了海洋经济联席会议制度。建议我省优化整合涉海行政管理职能，成立省海洋经济发展委员会或组建省海洋厅，统筹沿海开发与海洋经济发展。沿海市、县（市、区）政府要建立相应的海洋经济工作协调机制，制定加快发展海洋经济的具体扶持政策措施。

2. 加大金融投资力度，支持海洋经济发展。落实海洋强省和江苏沿海开发国家战略部署，积极争取中央财政对我省海洋经济发展的资金支持，建立省海洋经济发展专项资金、海洋产业投资基金。鼓励银行业金融机构在符合条件的沿海市、县（市、区）设立服务海洋经济的专业部门，为海洋经济发展提供专业化融资服务。推进组建江苏海洋发展银行或沿海开发银行，同时积极组建江苏省海洋投资有限公司，集中支持海洋经济发展。强化信贷资金支持，鼓励银行业金融机构加大对海洋经济重点领域、重点项目、重点企业的信贷资金投放力度。搭建银企合作平台，建立海洋融资项目信息库，引导银行业金融机构采取项目贷款、银团贷款等多种模式，优先满足海洋新兴产业、现代海洋服务业和临港先进

制造业等的资金需求。创新发展金融服务业态,推动开展已建和在建船舶抵押贷款、预付保函等金融业务,试点开办码头、船坞、船台等资产抵押贷款业务,拓展海域使用权抵押贷款、仓单质押、供应链融资等多种抵质押融资方式。

3. 发展环境友好型海洋产业,做优海洋第一产业。江苏滩涂广袤,要发挥滩涂资源优势,走资源节约、环境友好的内涵发展之路。适当发展滩涂农林业,积极开展耐盐农作物基因工程改良和培育,发展生态型耐盐蔬菜、苗木、特色经济植物等盐土产业,重点推广优质水稻、双低油菜、专用大麦、中药材等优质粮经作物。着力推进高效设施渔业,支持百亩连片池塘标准化改造工程,推进现代渔业园“四个一批”建设。压减近海捕捞能力,扶持发展远洋渔业。借鉴挪威的大型智能海洋渔场建设经验,建设集先进养殖技术、现代环保养殖理念和世界顶端海洋工程设计于一体的海上养殖装备,推动从传统人工式养殖向自动化智能化立体养殖转变,高效提升我省的海洋渔业养殖技术。通过调整优化海洋传统产业,发展环境友好型海洋产业,做优海洋第一产业。

4. 提升海洋科技研发能力,做强海洋第二产业。推进海洋产业关键技术突破和重要技术标准研发,不断深化产学研合作,推进企业和高校院所联合攻关,努力抢占海洋产业未来发展技术制高点;打造新型海洋研发载体,设立涉海企业工程技术中心、海洋产业标准与标准品研发平台以及海洋知识产权评估与交易平

台;建设海洋科技创新平台,加大对省风力发电技术重点实验室、省海洋工程装备研究院、省创新药物研究院、国家海洋局(江苏)海涂研究中心、江苏海洋产业研究院等穿行平台建设政策扶持,布局新建一批新型研发机构、重点实验室、工程技术研究中心、科技公共服务平台等创新载体平台;加快海洋科技成果产业化,深入实施重大科技成果转化专项,构建市场导向的海洋科技成果转移转化机制。通过大幅提升海洋科技研发能力,强化海洋科技创新,做强做优我省海洋第二产业。

5. 创新海洋发展路径,做大现代海洋服务业。加快发展海洋交通运输业,优化近远洋航线与运力结构,提升海运国际竞争力。支持发展船舶交易、船舶经纪和管理、航运保险、海事仲裁等现代航运服务,开展保税、国际中转、国际采购和分销、配送等业务。大力发展海洋旅游业,重点培育邮轮经济、海岛休闲、生态湿地康养、特色渔业等旅游度假休闲新业态,打造以山海奇观、生态湿地、江风海韵为主要特色的国内一流旅游目的地,建成江海河湖联动,休闲、度假、生态旅游为一体的旅游经济带。通过加快发展海洋现代服务业,提升海洋第三产业的比重和作用。

促进苏北地区精准扶贫 与农民增收的对策建议

徐州市社科联 刘宗尧

面对近年来暴露出的新矛盾、新问题，苏北地区要在2019年完成扶贫开发任务、2020年巩固提升成果，时间紧、任务重、压力大。为此，提出以下对策建议。

1. 抓问责促落实，强化精准扶贫的政策效能及其监管机制。坚持问题导向抓好三个环节。一是精心细致求准确。苏北各地应继续按照“六个精准”的要求，梳理检查各项政策措施贯彻落实情况，确保扶贫政策真正落实到村、到户。省各行业各部门应全面检查帮扶政策，进一步推动政策完善和措施落实。省有关部门应重点组织开展贫困退出评估检查和“回头看”。二是公开透明求公正。大力推进扶贫信息公开，严格项目公告公示，扩大群众知情权、参与权和监督权。运用信息化手段，让扶贫领域各项权力在阳光下运行，确保阳光扶贫、廉洁扶贫。三是严格监管堵漏洞。加大精准扶贫工作督查巡查力度，及时通报情况，督促整改落实。强化扶贫资金监管，开展财政专项扶贫资金绩效评价，加强扶贫小额贷款发放管理，确保扶贫资金安全、规范、有效使用。严格执纪监督，对落实“两个责任”不力，导致扶贫领域不正之风和腐败问题频发，或对突出问题查处不力、整改不到位的，严肃问责有关责任人员。

2. 抓发展促增收，强化产业扶贫的基础功能及其培育机制。推动苏北扶贫由“输血”向“造血”转变，关键在于培育和发展产业，推进产业扶贫行动。一是完善基础设施建设，改善产业扶贫环境。集中力量配套完善道路、农田、饮水、电力、电信等基础设施，加快改水改厕和农民住房建设改造步伐，改善苏北脱贫的生产生活条件。二是坚持产业项目选得准有后劲。根据各镇村资源禀赋和人才劳动力情况，鼓励发展劳动密集型产业，多在“农”字上做文章，发展特色种养业、农业服务业、乡村旅游业、农村电子商务等，通过一二三产业融合发展推动片区发展和农民增收。三是坚持产业扶贫同壮大村级集体经济相结合。重点推广资源开发型、资产经营型、产业发展型、服务创收型、股份合作型、联合发展型等多种集体经济发展模式；鼓励农村集体经济组织利用未承包到户的集体“四荒”地、果园、养殖水面等资源，集中开发或者通过公开招投标入股等方式发展现代农业及相关产业。四是坚持上下联动强化项目落地。省有关部门应针对苏北不同片区制定实施重点发展的扶贫产业清单、技术推广清单，进一步明确特色产业的重点、推广模式的重点和培育典型的重点；苏北五市及各县应积极组织农业技术人员和业务骨干深

入基层一线挂钩，指导各地科学确定特色产业发展方向、明确低收入农户创收经营项目。五是坚持把风险防控机制融入扶贫产业链条。建立健全市场风险防范机制，扩大农业保险覆盖面，多渠道分散扶贫产业风险；推进股份制、股份合作制、土地托管、订单帮扶等措施，引导低收入农户与产业发展主体建立利益联结机制。

3. 抓难点求突破，解决好致贫返贫的突出问题和关键环节。各级政府应精准施策，集中解决苏北扶贫脱贫的共同难题。一是完善医疗保险和医疗救助制度，进一步提高贫困人口基本医疗保险和大病保险的保障水平；推进大病保险与医疗救助无缝衔接，加大医疗救助兜底力度；省级层面在医保资金统筹、医疗救助项目及资金安排上加大对苏北地区的扶持力度，并协调省慈善机构更多关注苏北因病致贫家庭。建立健全建档立卡低收入人口患病情况定期报告制度。组织力量对苏北各地乡村医疗卫生服务机构实行“一对一”对口帮扶。二是加强贫困学生资助工作，解决贫困学生“上不起学”问题。进一步扩大资助范围，提高资助标准，将极端贫困的建档立卡家庭学生全部纳入到资助体系中，并在所有教育阶段给予生活补助；加大对家庭经济困难学生就读幼儿园、中职、普高的资助力度，重点向农村学生倾斜；建议将在县城、市区上学的农村家庭学生纳入营养改善计划。加强对经济困难家庭学生的创业指导和就业服务，促进创业就业，带动家庭脱贫。三是加大力度完善养老服务体系，解决好因老致贫返贫问题。苏北各地应把开展应对人口老龄化行动同破解贫困老年人口难题结合

起来，加快构建居家养老、社区养老、机构养老服务体系，采取医养融合、“互联网+”和签约服务等多种形式，为农村贫困老年人提供更加周到的养老服务，对贫困老人实行兜底保障。

4. 抓帮扶聚合力，引导和推动全社会力量参与苏北精准扶贫。现在社会上有能力、有意愿参与扶贫的企业、组织、个人越来越多，社会扶贫隐藏着巨大潜力。一是加强平台机制建设，畅通社会力量扶贫渠道。省市各级应加快创新慈善事业制度，加快实现慈善事业与社会保障救助制度互补衔接；苏北各地应积极推动企业与村户结对帮扶；应总结和深化“大走访”活动在精准扶贫中的特殊功能与经验做法，广泛深入开展扶贫日、光彩行动等社会扶贫活动。二是加大省级资源整合力度，巩固扩大“五方挂钩”机制性建设成果。省级与苏北挂钩帮扶的部门单位及苏南相关发达县市，应创新合作机制，加强苏北扶贫工作力量，集中优质资源和生产要素向苏北贫困地区倾斜；苏南相关县市应进一步强化南北挂钩协作，着力推进镇村层面结对合作，为苏北贫困地区帮钱帮物帮产业。三是充分激发强化苏北地区脱贫致富奔小康的内生动力。苏北各级党委政府应牢固树立扶贫先扶志的观念，教育引导广大贫困户解放思想、更新观念、振奋精神，满怀信心地依靠辛勤劳动脱贫致富；选好配强村级领导班子尤其是村支部书记，集中解决好经济薄弱村对扶贫脱贫带动力偏弱、组织水平不高的问题；在全社会树立脱贫致富光荣、扶贫济困光荣的鲜明导向和价值追求，大力宣传表彰扶贫脱贫的先进典型和先进事迹，凝聚起全社会开展反贫困斗争的强大正能量。