

深化教育改革 促进人的现代化

——省社科界第十一届学术大会教育与社会学专场综述

2017年12月11日,江苏省委宣传部、江苏省社科联主办,江苏第二师范学院承办的江苏省哲学社会科学界第十一届学术大会教育与社会学专场在南京举行。来自省内外高校和科研院所的180余位专家学者围绕“教育改革与人的现代化”的会议主题进行交流和研讨。省社科联党组书记、常务副主席刘德海,省高等教育学会会长、省政协教育文化委员会副主任丁晓昌,省社科联党组成员、副主席徐之顺,江苏第二师范学院党委书记王仁雷,副校长张勤、潘文等出席会议。丁晓昌、中国社会科学院唐钧研究员、南京大学教育研究院副院长汪霞、江苏省教育科学规划办公室主任彭钢,分别作了题为“江苏推进教育现代化的实践与思考”“新时代与社会学使命”“人的现代化视阈下研究生课程的挑战与改革”“现代教育体系中人的现代化”等学术报告。

重视教育在实现人的现代化中的关键作用

现代化不仅包括经济建设和物质财富的现代化,也包括人的现代化。人既是现代化的实践主体,也是价值主体,更是终极目的。刘德海在讲话中指出,推进人从传统向现代的转型,是涵盖人的思想观念、素质能力、行为方式、社会关系等在内的全面转型,这是实现人的现代化、进而实现国家现代化的核心内容。在这一进程中,教

育起着非常关键的作用。要按照十九大的部署,把教育事业放在优先位置,落实立德树人根本任务,深化教育改革,加快教育现代化,大力提高国民素质,不断促进人的全面发展。

与会学者表示,人的现代化建设任务重大而紧迫。在中国特色社会主义历史进程中推进人的现代化、促进人的全面发展,面临着重大的机遇,也面对着一系列挑战,必须深刻把握其重要性与紧迫性,不断增强自觉性与科学性;要与时俱进,以党的十九大精神为指引,践行习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的教育方针,切实加强对素质教育、一流大学和一流学科建设、社会建设中的道德和价值观建设、教育现代化和人的现代化等重大理论和现实问题研究,求真务实,敢于担当,为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴而努力提供有价值的智力成果。

十年树木,百年树人。《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》提出“把育人为本作为教育工作的根本要求”。对此,兴化市委党校朱妙宽认为,人力资源是我国经济社会发展的第一资源,教育是开发人力资源的主要途径。建设人才强国,就必须把教育摆在优先发展的战略地位,把育人为本作为教育工作的根本要求,把改革创新作为教育发展的强大动力,把

促进公平作为国家基本教育政策，把提高质量作为教育发展的核心任务。教育者必须贯彻好“一个根本，两个规律，三个关系”的要求，即以育人为根本，尊重教育规律和学生身心发展规律，正确处理学校、教师和学生的关系，德育、智育和体育的关系，培养造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才的关系，为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴提供坚强的人才保障。

南京工业大学王敏从当代大学生培育的角度提出，教育者要在学生的青年时代，引导大学生树立正确的价值观、人生观和世界观，为大学生社会主义核心价值观来构建一个清晰、明确的框架体系和发展方向。使大学生能够坚定中国特色社会主义发展道路的信念，明确为党的事业作贡献的人生目标。

深化人的现代化丰富内涵的认识

“人的现代化符合唯物主义逻辑，其一方面包含客观的经济水平、吃穿用的现代化，另一方面包含主观上的思想观念、素质能力、行为方式、社会关系等方面的现代化。”常州工学院彭伟认为，党的十九大明确提出了关于“更好推动人的全面发展、社会全面进步”的重要论断，强调人的现代化是中国特色社会主义现代化建设的核心内容。

与会学者认为，要积极探索以人的现代化为核心的现代化发展布局，人的现代化要努力实现思想观念、素质能力、行为方式、社会关系等方面现代化的有机统一。其中，思想观念的现代化，是人的现代化的灵魂；素质能力的现代化，体现社会主义社会的本质要求；行为方式的现代化，帮助公民积极融入现代社会；社会关系的现

代化，能充分兼顾与满足各种利益主体的需求。

人的现代化能有效推进社会现代化进程，只有实现人的现代化，才能实现社会的现代化。淮阴工学院陈慧娟提出，人的现代化不仅指掌握现代的知识、技能和规范，更重要的是思想观念、思维方式的现代化，即人的观念现代化，实现时代精神在个体身上的内化。党的十九大报告指出，社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求，是当代实现人的观念现代化的目标准则。培养人的现代观念应当从两个方面付诸努力：一是培养创新观念，要善于学习，勇于实践，在思想上锐意进取，在行动上敢破敢立，勇做社会新观念的倡导者、时代新风尚的践行者；二是培养道德观，要遵守市场规则、树立法制意识、进行道德自律。因此，要大力弘扬社会主义核心价值观，充分发挥社会主义核心价值观在人的现代化过程中的统领作用。

坚持教育改革促进人的现代化

教育改革对人的现代化具有重大促进作用，必须紧紧抓住当前影响和制约教育事业科学发展、影响和制约基本实现教育现代化的关键环节和重要问题，敢于动真碰硬，拿出实质性改革措施，不断释放教育改革的红利，让全社会享受到教育发展的成果。

金陵科技学院王奋平认为，教育的现代化与人的现代化密切相关。现代化社会中，人的现代化是核心要素，全面深化教育改革的目的是培养适应社会发展需要的现代化的人。现代化的人需要接受现代化的教育，在培养现代化的人的过程中，面向现代化的教育转型任重而道远。这其中，学校教育和社会教育有机结合才能培养合

格的现代化人，教学模式的改革和教学内容的创新是培养现代化人才的必要条件。

“全面深化教育改革的重心向农村教育供给侧改革的过渡，是未来义务教育均衡发展和教育改革的突破口和着力点。”盐城师范学院王广飞谈到，通过扩大农村教育供给侧改革，实现优质教育资源共享，优化农村地区教育资源配置，补齐农村教育短板，缩减城乡教育发展水平之间的差距，推进义务教育均衡发展，以保障整个教育公平，提升我国整体教育质量，进而为促进人的现代化提供支撑。

会议共征集论文270余篇，经学术委员会评审，评出获奖论文81篇，其中一等奖27篇，二等奖54篇。

(江苏第二师范学院科研处 李倩莲 过琳)

教育与社会学专场主题发言专家观点：

江苏推进教育现代化的实践与思考（江苏省政协教育文化委员会 丁晓昌）

改革开放后，江苏最早提出并探索了教育现代化，经历了试点探索、区域推进、全面提升三个阶段，形成了科学推进教育现代化的“江苏样本”。近年来，江苏对教育现代化的认识和理解在实践中不断深化，教育现代化是指能代表当今世界教育发展的先进水平，在一定程度上该水平是可描述的、可测量的；教育现代化不局限于某个地区或国家，是全球性、世界性的教育变革趋势，不因个人主观意志为转移；教育现代化是改造、超越传统教育的过程，是后发地区、国家追赶先进水平的过程。教育现代化作为教育变革过程，与传统教育相

比，具有教育的全民化、终身化、优质化等特征。

教育现代化不仅是理论问题，也是实践选择。近年来，江苏高举教育现代化旗帜，坚持以教育现代化统领教育改革，以教育改革促进教育现代化建设，统筹中央决策部署、经济社会发展形势、世界教育发展趋势，勇于探索、多方联动、分步实施、工程带动，分阶段推进教育现代化建设，取得显著成效。存在的一些问题，如基础教育资源供给不足、人才培养与经济社会发展契合度不够高、条件保障与教育现代化不相适应等，需要从调结构、提质量、抓改革、强保障等方面加以解决。推进教育现代化，需要坚持政府主导、坚持科学规划、坚持标准引领、坚持分类指导、坚持以评促建、坚持社会参与，逐步完善教育体系，有效保障教育公平，整体提升教育质量，持续深化教育改革，使得教育服务社会发展的成效更加显著。

新时代与社会政策的担当（中国社会科学院社会学所 唐钧）

坚决打赢脱贫攻坚战。确保到2020年我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，是我们党的庄严承诺。当前距离2020年还有两三年时间，脱贫任务紧迫而艰巨。民政部所调研的一万多户的贫困家庭中，更多的困难是教育之痛和健康之痛，即缺乏脱贫的能力，他们处在社会竞争中的劣势。对此，在精准扶贫的过程中既要精准识别，也要提供“个案式”扶贫：一家一户地进行诊断，一家一户地找出致贫原因，一家一户地制定脱贫方案，一

家一户地帮助扶持，直到这些贫困家庭一家一户都具备了自立的能力，有了自我发展的资源、环境和条件，有了真正脱贫的能力，那才是真正脱贫了，而不是“数据脱贫”。

脱贫攻坚需要加强社会保障体系建设。按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。2016年，我国60岁以上人口比重达到16.5%，2024年前后中国老龄人口的比重将超过20%，在2041年前后突破30%，到2050年，中国老龄人口可达34%，相当于届时“较发达地区的老年人比例”的平均数。而到2050年，我国16-59岁劳动年龄人口将从2013年的9.20亿人（占全国人口的67.6%），下降到7亿人（占全国人口的60%）。就所占的比重而言，劳动年龄人口是大大减少了，这就倒逼劳动力能够创造更多财富，以及解决好这些财富怎么分配的问题。社会政策的使命正在于此。

人的现代化视阈下研究生课程的挑战与改革 (南京大学教育研究院 汪霞)

教育现代化的本质是人的现代化，实现人的现代化又是社会主义现代化建设的核心内容。人的现代化是社会现代化的先决条件，本质是人的素质的现代化，而教育对人的现代化有直接的独立的贡献。研究生教育作为高等教育的最高层次，在双一流建设背景下它是我国建设社会主义现代化强国不可忽视的重要因素。因此，新时代实现研究生教育的现代化应做到：确立培养现代人的目标，更新研究生教育观念；拓展培养现代人的途径，加强研究生

教育合作；转换培养现代人的思维，变革研究生教育方式；强化培养现代人的能力，提高研究生教育质量。

我国研究生教育已进行了大量持续的改革探索，当前已经进入改革深水区。课程是研究生人才培养的重要载体，是实现研究生素质现代化的关键要素，这主要表现在：通过课程拓展研究生的学术视野，平衡研究生的知识深度与宽度，培养研究生的核心竞争能力，帮助研究生奠定研究方法的基础，培养研究生的职业技能，培养研究生跨学科人才，培养研究生的创新能力，架起研究生国际流动的桥梁。目前我国研究生教育需要改革单一学术型人才课程目标，大力培养多元创新型人才；突出学术创新性，更加重视结构化的课程学习；建立大课程观，促进课程学习和论文研究的双螺旋发展；架设课程互通桥梁，形成本硕博一体化课程体系；加强全球化能力培养，深化课程国际化改革；适应知识生产模式转型，开发问题导向的跨学科课程；加强综合素质课程，培养可迁移性技能；扩大学习自由，创新课程教学模式。

现代教育体系与现代化的人 (江苏省教育科学规划办公室 彭钢)

我国现行教育体系的“四梁八柱”已基本建立，未来的任务主要是如何添砖加瓦。教育体系现代化为全面推进教育现代化建立了一个系统的架构，为全面提升教育公平和教育质量奠定了坚实的基础，为达到世界一流水准的教育创造了“黄金机遇”，为实现人的充分发展和自由发展的教育理想提供了环境和条件。同

时,现代教育体系中存在短板明显、“不通”较多、缺少“包容”等问题,应予以重视。

从国家需求来看,现代化教育体系所贡献的成果就是劳动者素质的全面提高。中国用最少的投入,形成了一个最庞大、最现代的教育体系,为经济社会发展提供了高素质劳动力。但也应看到,虽然我国国民素养有了很大的提高,但是作为现代公民的素养,尤其是社会参与、批判性思维、领导力水平等仍然需要不断提高;虽然作为劳动者的素养有了很大的提高,但是距离成为主

动性、积极性、创造性的劳动者,仍然有很大的差距;虽然中国劳动者作为世界人的科学、民主、开放意识不断提高,但作为中国人的“精神世界”却在不断失去或缩小。后发型国家的教育现代化并不起源于人的现代化,而是起源于经济社会转型和变革的外部推力,起源于国家和政府的“自上而下”的号召和推动。要以好的政策设计,精准的宏观政策加强教师队伍和校长队伍的建设,推动教育现代化。

构建中国特色哲学社会科学与 青年学者时代担当

——省社科界第十一届学术大会青年学者专场综述

2017年11月23日,江苏省委宣传部、江苏省哲学社会科学界联合会主办,江苏理工学院和常州市哲学社会科学界联合会承办的江苏省哲学社会科学界第十一届学术大会青年学者专场在江苏理工学院举行。来自江苏省高校和科研院所等单位的200余位青年学者参加会议。学术大会以“构建中国特色哲学社会科学青年学者时代担当”为主题,与会青年学者分别就经济学、管理学、教育学、社会学、文学、历史学、艺术学、政治学、法学与哲学等领域中的热点问题展开深入研讨。江苏省哲学社会科学界联合会副主席徐之顺出席会议并讲话,江苏理工学院校长曹雨平、副校长崔景贵,常州市社科联党组书记、

主席朱明辉等出席会议。

教育部“长江学者奖励计划”青年学者、南京大学马克思主义学院院长胡大平,教育部“长江学者”特聘教授、南京大学信息管理学院苏新宁,南京审计大学经济与贸易学院樊士德教授,江苏理工学院人文学院赵贤德教授,分别从马克思主义、图书情报学、经济学、语言学等不同领域,以“做新时代青年学人,为新征程歌唱”“学术论文写作与基金项目申报”“劳动力流动、务工收入与家庭贫困”和“中国现代语言学家的文化担当与社会责任——以常州四大语言学家为例”为主题进行演讲。

徐之顺在讲话中强调,把青年一代培养成为

党和国家、社会所需要的有用之才，是中国特色社会主义事业发展的长远大计。作为青年社科理论工作者，首要任务是深入学习贯彻党的十九大精神，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入研究阐释十九大报告提出的一系列新思想、新观点、新举措，在时代洪流、历史进程中思考江苏发展的方向和定位、目标和任务，努力在现代化之路上先行探索，增创新时代江苏发展的新优势。他希望青年社科理论工作者要围绕推进“两聚一高”新实践、建设“强富美高”新江苏，切实加强对科技创新、供给侧结构性改革、社会治理、建设美丽中国等重大现实问题研究。

坚定自信迈进中国特色社会主义新时代

习近平新时代中国特色社会主义思想是十九大报告的灵魂主线，是我们党在新时代充满生机活力的生动表现和根本标志，是马克思主义中国化的最新成果。这一主题引起与会青年学者的热议。

关于习近平新时代中国特色社会主义思想形成背景、丰富内涵和现实意义，胡大平在主题演讲中提出，习近平新时代中国特色社会主义思想，作为时代精神的精华，是中国特色哲学社会科学的凝结。江苏理工学院张晓忠认为，新时代中国特色社会主义思想的形成，为中国特色社会主义理论体系增添了新的的重要内容，具有根本性、长远性的理论与现实指导作用。常州工学院李建军认为，习近平新时代中国特色社会主义思想为中国的改革发展指明了方向，同时对世界政治经济格局演变和国际关系发展起到指引作用，具有伟大的世界意义。扬州大学陈诚基于社会主义政治文明理论的视

角，认为只有坚持理论创新，才能推进政治文明建设的不断发展，青年马克思主义者应深刻领会十九大报告精神，按照习近平总书记指出的“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求”这一基本遵循，科学把握社会主义民主政治的本质特征。江苏理工学院罗健阐释了习近平共享发展理念的辩证思维，他认为，这种辩证思维主要体现在三个方面，一是以普遍联系辩证观点揭示了共享发展的逻辑关联，二是以矛盾分析哲学方法阐释了共享发展的实现原则，三是以运动发展科学思维探析了共享发展的实现过程。

关于坚定新时代中国特色社会主义文化自信，江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心常州大学基地宗彩娥认为，进入新时代以来，以习近平同志为核心的党中央人以中华优秀传统文化涵养中国特色社会主义文化，开辟了传承和弘扬中华优秀传统文化的新境界。在民族面向上，充分肯定了中华优秀传统文化之于中华民族的根脉价值；在时代面向上，科学阐明了中华优秀传统文化之于新时代中国特色社会主义的实践价值；在世界面向上，生动揭示了中华优秀传统文化之于整个人类社会的共同体价值。江苏理工学院张羽程认为，建构与新时代中国特色社会主义相呼应的哲学社会科学，离不开中华优秀传统文化和国外哲学社会科学的资源。这是源远流长的中华文明和世界所有国家哲学社会科学取得的积极成果，是中国特色哲学社会科学的有益滋养。

聚焦当代中国社会转型实践的重大问题

转型升级是“新时代·新理念·新征程”的

重头戏。与会学者从江苏物流产业效率、中国制造业发展、城市道路、城市空间扩展、扶贫问题等视角探讨了当代中国转型实践中的重大问题。

苏州科技大学杨传明在挖掘2007-2016年江苏及相关省份物流数据的基础上,展开低碳约束下江苏物流产业效率测度研究,他提出,要推动区域物流产业联动、推进综合物流体系建设、强化物流低碳科技创新、加强政府规划引导工作,以求有效提升低碳约束下江苏物流产业效率。无锡商业职业技术学院李富则通过自由贸易区对中国制造业的影响分析,提出应采取四方面措施对制造业发展进行适当调整,一是调整出口和投资方向,增加产能向东盟国家的转移,二是加大培训和教育力度,提高制造业人才综合素养,三是鼓励东盟先进制造业投资,刺激国内制造业科技创新和技术变革,四是发展跨境电商,提高中国制造业向东盟出口效率。

城市研究一直是青年学者共同关心的议题。南京邮电大学李沛霖从城市道路入手,以近代南京作为个案研究,梳理了城市道路的设计、拓展、用费、改养等四个层面与公共交通的关系,他提出,完备的城市道路展示着都市文明与进步,是城市生产力水平提高的重要标志,城市近代化取决于市政基础设施的近代化,后者近代化首先是城市道路的近代化。淮阴师范学院刘嘉毅基于1998-2015年31个省区(自治区、直辖市)的面板数据,对城市空间扩展的时空演变特征与驱动因素进行实证研究。研究表明,经济发展水平、城镇人口规模、政府干预度、气候舒适度是城市空间扩展

的显性驱动因素,创新能力对城市空间扩展的影响显著性却因时空而异。

贫困问题引起青年学者的共鸣。樊士德对我国东部欠发达县域878户农户进行了实证研究。盐城师范学院郑志来对东部欠发达地区扶贫问题开展了研究,他立足于“精准扶贫”产业项目,提出三方面政策建议:一是东部沿海地区对“精准扶贫”产业项目进行全省范围统筹,并建立相关职能部门协调机制,在资金、技术、人才、政策等方面进行点对点帮扶;二是将“精准扶贫”产业项目任务分解,责任明确到人,并建立起动态考核机制,将考核结果与相关责任人业绩进行挂钩;三是完善“精准扶贫”考核标准,注重长期效应标准建立,进一步修正责任人短期行为,有助于“精准扶贫”产业项目做大做强、产业链延伸。

从传统历史文化中深化哲学社会科学研究

盐城师范学院杨国誉通过探讨汉唐北宋赐酺举措缘起、背景与施行动因,认为笼统地以“酒禁”或“禁群饮”政策的存在来解释赐酺举措发生和存续的合理性缺乏说服力。“酺会”在汉唐北宋的不断发生、持续流行,根本原因在于其最为核心的内容与意义是飨宴欢会。其给民众带来更热烈的欢宴体验、更加丰富的公共活动内涵以及更为广大的社交活动平台,同时为统治者提供得力的政治工具。江苏理工学院蓝士英通过大量研读赵怀玉《亦有生斋集》及相关著作,总结赵怀玉文章在立意上“不为苟同而论务持平”,体例上“谨守与变通兼融”,内容上“见性情、征根柢”,技法上“合训故、词章为一”,自成一家,别具特色,她认为,赵怀玉文章有力支撑了常州文坛的崛起,“阳湖文

派”得以比肩桐城，其文章理论导引了乾嘉常州文坛风尚的形成，由此波及清代中后期文坛、学界。

从文学研究中理解传统文化也是与会学者聚焦的热点之一。扬州大学杜庆英从词学批评中“涩”的范畴入手，就晚清词学尚“涩”之风开展研究，她认为，词学批评中的“涩”带有生动的生命体验，富含多层面的审美体验，词之能涩是笔力与情感深厚的体现，惟涩能治滑，晚清词学尚涩体现的是词学风尚的变化，涩有古奥之义，提倡涩体对时风有着矫枉的意义，迟涩飞动是涩的高境，词学批评中的涩追求的境界是一种看似密、厚，而实则生活活泼的艺术境界。江苏理工学院张英概括宋代贬谪词有三大情感类型：感伤缠绵、悲愤执着、旷达平和。其中，感伤缠绵类包括时光流逝之感伤、功名成空之感伤、漂泊无依之感伤；悲愤执着类情感包括对奸佞小人的指斥、对自我高洁人格的标榜和肯定、对理想的执着追求；旷达平和类包括在山水自然中的旷达，在佛道思想下的旷达，以及旷达的最高化境——随遇而安，无往不适。这三种情感类型分别受到宋玉、屈原和陶渊明的巨大影响。

与会学者发言积极、讨论热烈，观点鲜明，表现出年轻一代社科人自觉走进新时代，敢于直面真问题，真心实意做好社科研究的问题意识和责任担当，展现了当代青年学者的睿智才华和良好精神风貌。

据悉，本次青年专场共收到投稿论文 248 篇，经专家评审，评出一等奖论文 25 篇，二等奖论文 49 篇。

(江苏理工学院社会科学处)

青年学者专场主题发言专家观点：

做新时代青年学人，为新征程歌唱（南京大学马克思主义学院 胡大平）

十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想是“四个自信”的体现。对自己走过的路自信，所以有内涵；做出从社会主义国家兴旺发达达到社会主义现代化的历史判断，有主张；从中国特色走向世界历史，有气度。习近平新时代中国特色社会主义思想作为时代精神的精华，是中国特色哲学社会科学的凝结。理论工作者，特别是青年学者，应该在它的精神指导下，坚守这样的自信，做出有内涵、有主张、有气度的研究，为祖国的强大贡献自己的力量。

做理论工作要自信。中国特色哲学社会科学的自信首先在于它的指导思想是马克思主义。马克思主义是理论工作的真经，把这个真经念好，为人民做学术，就能够获得理论自信。理论研究最深层的力量源泉在文化。要真正做出有说服力和影响的研究，离开自己的独立思考和民族文化支撑是不行的。一种理论要获得高度的认同感和持久的吸引力，就要有情怀，要让别人看到希望。这就要求研究的视野首先要有大的格局，其次实际提供的东西能够给更多人创造共享的机会，带来福利。中国梦，人类命运共同体以及“一带一路”倡议都体现了这些特征。在我看来，它体现了中国人为世界历史发展提供自己智慧的自信。在研究中，也要体现这种胸怀和境界，只有这样，我们才可能在研究中充分体现自己的道路自信，才能让世界相信你，才能进一步确立中国话语的影响力。

学术研究应以创新型为引领（南京大学信息管理学院 苏新宁）

无论是撰写学术论文还是项目申报书，选题都特别重要，既要有特点、有吸引力，也不能太偏太窄，因此要重视阅读文献和查新，从而确定这个选题是否别人已经做过，是否值得做，是否适合自己做。

对学术论文是什么和不是什么要有正确的理解，学术论文一般分为引言、研究方法、研究内容、结论四个部分。对引言的撰写既要开门见山地说明研究对象和研究意义，也要回顾相关研究，并指出论文选题不同于已有研究的区别；对研究方法的介绍要具体，辅以示例，还要注意和论文运用的理论相关；对主要研究内容阐述要有逻辑性，提出自己的理论思想和新观点，且必须有实例佐证，注意产生的结果和论文的观点相一致；对于结论部分，要针对理论性论文、技术性论文、工作性论文、分析性论文等不同的体例给予不同的回应。就论文的创新性而言，有六个衡量标准，即选题是否新意、理论是否创新、方法是否新颖、技术是否先进、是否有新结论、是否有新论据。

项目申报书撰写，创新性是项目评审的核心指标与价值标准。基础研究创新应包括科学问题、研究方法、技术路线、假设前提、研究框架等方面的创新，而应用研究创新不仅要考虑学术价值，也要重视其应用前景。

农村劳动力流动、务工收入与家庭贫困的实证研究（南京审计大学经济与贸易学院 樊士德）

从区域解构的视角来看，有关贫困问题的研

究主要聚焦欠发达地区，而且学界和社会各界通常将“贫困”与“集中连片特困地区”“革命老区”“民族地区”“边疆地区”“中西部地区”“欠发达地区”等划等号。事实上，东部沿海地区欠发达县域的贫困同样值得关注，尤其是在市场化程度和经济发展程度较高的背景下，东部沿海地区的现实贫困呈现出严重性、复杂性和脆弱性，边际扶贫成本更高、边际扶贫效应更低。

基于微观调研所获取的第一手数据，通过对东部沿海欠发达县域农村劳动力流动对贫困影响的理论和实证研究发现：一、贫困促使农村家庭劳动力外出务工，进而提高了家庭收入并缓解了贫困。但采用不同的贫困线标准，劳动力外流对缓解贫困的程度不尽相同。二、劳动力流动同时降低了主观感受下的绝对贫困和相对贫困，但对缓解主观感受下的相对贫困更显著。三、受教育程度、性别、年龄、务工经历、所从事行业、在读学生人数以及老人、学龄前儿童和无劳动能力的人口比例等构成了务工收入和贫困的重要影响因素：家庭平均受教育程度越高，人均纯收入越高，贫困发生概率越低；男性比女性的外流务工收入更高；外出务工月收入与年龄呈“倒U型”的非线性关系；从事交通运输、仓储及邮电通讯业，住宿和餐饮业的收入相对较高，而从事建筑业和制造业的收入相对较低；老人、学龄前儿童和无劳动能力的人口作为家庭人口负担构成了贫困的重要诱因，但在读学生有助于降低主观感受下的相对贫困。

常州籍现代语言学家的文化担当与社会责任（江苏理工学院人文学院 赵贤德）

1912年，民国肇建，百废俱兴。当时一批知识分子主动挑起教育救国的重担。常州籍现代

语言学家吴稚晖、赵元任、瞿秋白和周有光为汉语拼音方案的制定作出了突出贡献。

1913年，辛亥革命元老吴稚晖担任读音统一会议长，主持制定了注音字母并于1918年颁布。1919年，《国音字典》初印本出版。注音字母是我国政府颁布的第一套法定的汉字笔画式的注音方案，《国音字典》确立的国音标准，史称“老国音”。1928年，赵元任主创的《国语罗马字拼音法式》由教育部公布。这是我国政府颁布的第一套法定的罗马字母拼音方案。1932年，由赵元任审定的《国音常用字汇》出版确立了以北京语音为标准音，史称“新国

音”。1931年，中国共产党人瞿秋白等主创的《拉丁化新文字》通过。拉丁化新文字方案设计科学，拼写简单，是我国第一套一语双文的拼音方案。1958年，中国政府颁布了由周有光主创的《汉语拼音方案》，它吸收了前三套拼音方案的精华，是三合一的凝固体，是中国历史上最科学的拉丁字母拼音方案。

常州籍这些语言学家当时正值青壮年，他们具有强烈的文化担当、社会责任和家国情怀，为中国语文现代化作出了杰出贡献，值得当今青年学习。

新时代经济转型与管理创新

——省社科界第十一届学术大会经济与管理学专场综述

2017年12月18日，江苏省哲学社会科学界第十一届学术大会经济与管理学专场在南京财经大学举行。会议由中共江苏省委宣传部、江苏省哲学社会科学界联合会主办，南京财经大学承办，来自江苏高校的近百余位专家、学者参加了此次会议，围绕“新时代经济转型与管理创新”的会议主题交流研讨。江苏省社科联党组书记、常务副主席刘德海，南京财经大学党委书记陈章龙出席会议并致辞，南京财经大学副校长时现主持会议。

陈章龙表示，当前，我国经济已由高速增长

阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。经济社会发展中的一系列基础性、战略性和前瞻性问题的解决，迫切需要哲学社会科学特别是经济与管理学更好发挥作用。刘德海提出，我们要按照习总书记的要求，贯彻落实新发展理念，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，通过管理创新、科技创新、金融创新、体制机制创新等各方面创新推动经济持续健康发展，不断增强活力和竞争力。

大会邀请江苏省政府参事、东南大学徐康宁

教授，南京大学校长助理范从来，东南大学经济管理学院院长赵林度和南京财经大学党委宣传部部长张为付，分别作了题为“现代化国家内涵与建设现代化经济体系”“企业创新中政府作用的发挥”“探索之路——在跨界思维中延伸”和“习近平新时代中国特色社会主义思想指导下中国三大产业的改革与发展方向”的主题演讲。

加快推进现代化经济体系建设

徐康宁指出，经济现代化是现代化国家的物质基础，是贫穷国家摆脱贫穷与落后迈向富裕之国的门槛。没有经济现代化，现代化国家就无从谈起。没有现代化经济体系，经济现代化也无从谈起。南京财经大学徐圆考察了要素市场扭曲对生产性服务业发展的直接影响机制，并从产能过剩视角考察了要素市场扭曲对生产性服务业发展的间接影响机制。她发现要素市场扭曲越严重的地区，生产性服务业发展也越滞后，且产能过剩会通过要素扭曲效应进一步加剧对生产性服务业部门的侵蚀。为了更好地促进我国生产性服务业发展，应加快要素市场改革，实施市场准入负面清单制度，消除诸多不合理的体制因素和政策限制，有效推动生产性服务业与其他产业融合发展。南京财经大学杨继军论证了养老金的现收现付制向部分积累制转轨，对储蓄生成了显著的“挤入”效应，加剧了经济的动态无效率。南京财经大学张晓磊利用中国工业企业数据，证实了企业的空间集聚显著促进了企业扩大雇佣规模和提高劳动力工资水平，进而有利于缓解中国企业劳动收入份额的持续下行压力。南京财经大学李杏基于中国服务业企业调查数据，探讨了人力

资本分配结构、创新与服务业企业TFP三者的关系。南京审计大学杨以文则基于江苏省微观企业数据，证实了政府实施创新型企业试点政策对于创新型企业创新绩效具有显著的正向作用。

推动形成全面开放新格局

南京审计大学陈维涛从企业自主创新的角度，研究了进口贸易自由化对企业全要素生产率的影响与作用机制。他发现进行RD投资的自主创新企业的生产率相比其他企业更高，进口贸易自由化对企业自主创新具有显著的促进作用，进口贸易自由化通过促进企业自主创新，最终能够导致企业生产率水平的提升。因此，我国应积极促进进口贸易自由化，进而不断提升我国企业自主创新与生产率水平。南京财经大学杨青龙指出，当前中国应该理性参与国际分工，谋求基于生产成本的比较优势；多层次推动制度创新，谋求基于交易成本的比较优势；逐步完善环境价格形成机制，谋求基于环境成本的比较优势；坚持可持续发展理念，谋求基于代际成本的比较优势。南京大学印梅则研究了全球价值链嵌入削弱汇率变动出口效应的理论机制，她发现中间品进口与中间品出口均削弱了汇率变动对出口贸易的影响，其削弱程度与全球价值链参与水平呈正比。比较而言，中间品进口对汇率变动出口效应的影响力要强于中间品出口对汇率变动出口效应的影响力，然而人民币汇率变动对出口贸易影响弱化的原因却在于我国中间品出口的大幅增长。

实施乡村振兴战略，实现农业农村优先发展

南京审计大学冀县卿基于江苏、广西、湖

北、黑龙江四省 896 户农户的入户调查数据，实证分析了影响农地流转的关键因素。他强调要促进农地流转健康有序地发展，必须正确处理农地流转政策的普适性和特殊性的关系：一方面，要围绕发展适度规模经营的目标，在明晰农地集体所有权、稳定农地承包权、放活农地经营权的基础上，在全国层面上离析出影响农地流转的关键影响因素，据以制定有普适意义的农地流转政策；另一方面，又要在遵循国家农地流转方针、政策的前提下，认真分析各地影响农地流转的关键因素所在，采取契合当地实际的促进农地流转的举措。南京农业大学周明栋则探讨了农商行利用乡村中介联结方式，通过信用激励控制农户贷款风险问题。他发现，给予威望较高的村委明确或隐性经济激励，以及给予良好信用状况的农户信贷便利激励机制均有利于控制农户贷款风险，推动农户贷款开展。

以管理科学创新带动创新驱动发展

创新不只是科学技术创新，管理方法和思维上的创新同样具有颠覆世界的力量。赵林度从管理学的角度，用非常丰富的案例，解读了当前“管理创新”的发展新趋势——跨界创新。他结合自己多年从事跨界创新的实践案例，分享了其团队如何运用“跨界创新”的思维模式，从“危机管理”领域起步，先进军到“食品和药品安全管理”领域，再闯进“健康数据管理”这个新兴领域，以及未来要做的“生命快递”领域。赵林度指出，一个真正卓越的人一定是一个跨界的人，能够同时在科技和人文的交汇点上找到自己的坐标。一个真正的企业家，一定是手握用户和数据资源，敢于跨界

创新的组织者。

南京师范大学李健基于 2007—2015 中国上市公司数据，证实了创新与企业风险之间存在非线性的倒 U 型关系，非沉淀性冗余在创新与企业风险关系之间具有部分中介作用，创新与非沉淀性冗余之间呈现显著的倒 U 型关系。淮阴师范学院李子庆基于搜索理论，分析了在盗版视频运营商采用嵌入广告免费模式的情况下，正版网络视频运营商如何选择视频内容的提供模式来应对盗版运营商的问题。淮阴工学院刘满成基于企业资源观和价值共创理论，提出了信息交互能力的概念、内涵，并设计了四种类型的信息交互能力量表。河海大学丁绪辉利用非期望产出 SE-SBM 模型，研究了新常态下考虑非合意产出的省际水资源利用效率及驱动因素。南京财经大学方超利用空间计量的研究方法，实证检验了我国资本-技能与技能偏态型技术进步下的大学教育溢价，发现高-低阶人力资本在地理空间上的自相关性较强，高阶人力资本的空间增长效应大于资本投入的弹性产出，而技能偏态型技术进步致使高校扩招政策并未降低大学教育溢价。此外，南京信息工程大学廉同辉基于旅游数字足迹，借助旅游流理论、旅游空间结构理论和社会网络理论，构建了南京旅游流网络结构评价模型。南京信息工程大学余菜花基于实验法，探讨了任务类型、主观自我效能和服务风险对游客社会化搜寻策略的影响，这为旅游业发展的社会宣传提供了新思路。

会议征集论文 183 篇，论文主题覆盖了开放经济新体制的构建、企业创新管理、金融创新、现代服务业发展、农村土地制度改革等我国当前经济学、管理学领域的重点和热点问题。

题，经学术委员会评审，评出获奖论文54篇，其中一等奖18篇，二等奖36篇。

(南京财经大学国际经贸学院 张晓磊)

经济与管理学专场主题发言专家观点：

现代化国家内涵与建设现代化经济体系

(江苏省政府参事、东南大学 徐康宁)

“现代化国家”这一概念没有固定不变的标准，“现代化”一方面应该是一个与时俱进的概念，不同的时代，其标准不可能一致，因此要在发展中不断调整“现代化”的目标；“现代化”另一方面又该是一个个性化的概念，不同国家不应该适用相同的现代化概念，比如中国这样的“大国”的现代化内涵要远比一般小国的现代化内涵更广，难度也会更大。

“现代化国家”虽没有固定概念，但有基本共识。作为现代化国家，应该在“经济现代化”“基础设施现代化”“社会民生现代化”等方面表现出显著的特征，如果是大国，则还要加上“科技现代化”和“影响力现代化”。至于中国建设现代化经济体系的主要任务，则应为“一条主线、两个原则、三个变革、三有经济体制、三者协同发展的产业体系”。其中，“一条主线”是指深化供给侧结构性改革这条主线，“两个原则”是指质量第一、效益优先，“三个变革”是指推动经济发展质量变革、效益变革、动力变革；“三有经济体制”是指着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制；“三者协同发展的产业体系”是指加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

企业创新中政府作用的发挥（南京大学范从来）

党的十九大报告强调“要建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系”，即中国的创新发展归根到底要靠中国企业的创新发展。企业才是创新的主体。西方自由主义经济学倾向于主张政府不参与企业创新，诸多实证研究文献也证明了政府主导的政府风险投资对促进企业创新均没有显著影响，因为政府主导型风险投资基金遭受到企业家的事前和事后道德风险，尽管政府资金有成本优势，可以降低高科技企业的融资成本，但是缺乏有效的监管，信息不对称所引发的代理成本往往很高，而降低了项目的可承诺支付。据此，政府应创新风险投资基金促进企业创新的方式，如设立政府引导型风险投资基金帮助和鼓励企业创新。我们使用中国上市公司数据库，运用DID准自然实验的方法，验证了中国政府引导基金的参股行为是能够显著促进风险企业创新产出的，这为中国政府促进企业创新政策的制定提供了宝贵的实证依据。

地方政府应加大对引导基金的支持力度，促进地方企业的创新产出，进而促进经济增长。但研发效率以及创新产出的质量严重制约了引导基金作用的发挥。政府应该改善引导基金的管理方式与投资方式，提高被投资企业的研发效率与创新产出质量，更好地促进企业创新。一是引导基金在参投子基金时，将基金管理人的行业经验、资源优势、管理经验等纳入考察范围，并在考核基金业绩时，提高对增值服务的考核力度，促进政府引导基金为被投资企业提供更多的增值服务，以提高被投资企业

研发资金的利用效率；二是政府引导型风险投资基金可以与专业化的、能够提供更多增值服务的独立风险投资联合投资，这样可以弥补政府引导型风险投资基金在提供增值服务方面的不足；三是将被投资企业专利的质量纳入引导基金及政府引导型风险投资基金的绩效考核体系，促进引导基金及政府引导型风险投资基金在关注企业研发投入的同时，也注重提高企业创新产出的质量。

探索之路——在跨界思维中延伸（东南大学经济管理学院 赵林度）

所谓跨界思维，就是大世界、大眼光，多角度、多视野地看待问题和提出解决方案的一种思维方式。我的团队当前研究项目的源起是来自生活中的一件小事——东南大学学校内部的一个加油站的安全隐患问题的研究，正是从这件小事开始，我的团队开始了其“危机管理”领域的研究。在“危机管理”领域声名鹊起之后，我受鼓楼医院等单位的委托，开始进入了“药品的安全管理”领域，在这一工作过程中，我又发现当前医院、病人自身以及整个社会都对个人健康数据的管理认识不足，相关的健康数据管理服务严重缺位。因此，我的团队正在将互联网与医疗进行跨界融合创新，试图利用病人体检数据建立个人健康数据银行。

此外，在健康数据管理领域的研究工作还让我的团队发现了另一个急需弥补的公共医疗服务缺位，当前中国医疗救护车在城市里的平均到达时间都在14分钟以上，这已经超过了很多疾病的最佳急救时间，受当前电商平台的无人机快递启发，我的团队想到如果能够利用现

在的物联网技术，运用无人机将应急急救设备在更短的时间内（例如5分钟以内）投送到城市的每一个角落，势必将大大增加急救患者的生存概率，这正是我的团队未来将会开展的“生命快递”项目。

中国三大产业的发展方向（南京财经大学党委宣传部 张为付）

我国未来农业发展的主要任务是实施乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化，这就要求我们要进一步深化农村土地制度改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，拓展农业价值链，促进农村一二三产业融合发展。我国工业的未来发展方向是加速转型升级、引领世界潮流，这就要求我们以供给侧结构性改革为主线，提高供给系统质量；加速推动传统的增长导向型制造业相关政策向创新导向型制造业相关政策转型，以创新支撑和引领制造强国建设；推动互联网、大数据、人工智能等新业态和实体经济深度融合，奋力抢占先进制造业制高点。在服务业发展方面，我国服务业未来的发展任务是补短板，并与一二产业协调发展。具体来说，农村要补齐公共服务基础差的短板，为现代农业发展提供服务业支撑和保障；城市则要推动生产性和生活性服务业提档升级，满足人民日益增长的美好生活需要和现代化制造业的发展需要。

重视社会治理创新 推动政府职能转变

——省社科界第十一届学术大会“社会治理创新与政府改革” 学术聚焦专场综述

2017年12月23日,江苏省哲学社会科学界第十一届学术大会“社会治理创新与政府改革”学术聚焦专场在南京大学举行。来自北京大学、清华大学、复旦大学和南京大学等高校和科研机构的近40位专家围绕会议主题展开深入研讨。南京大学政府管理学院院长孔繁斌主持开幕式。江苏省哲学社会科学界联合会党组书记、常务副主席刘德海,南京大学党委副书记朱庆葆出席开幕式并致辞。

刘德海指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视社会治理创新,积极推动政府职能转变,在社会治理实践和理论创新方面取得了一系列重要成果,形成了新时代党的社会治理理论。党的十九大进一步对加强社会治理做出了明确部署,即努力提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平,打造共建共治共享的社会治理格局。近些年来,江苏省委、省政府按照中央部署,不断创新社会治理体制机制,推进法治政府和服务型政府建设,在社会治理和政府改革方面取得了显著成效。江苏全省社科理论工作者要以党的十九大精神为指引,进一步丰富拓展社会治理和政府改革的思路举措,加强对社会治理的顶层设计和基层探索,政府机构职能转变,行政审批流程再造等重要理论和现实

问题研究,努力为党委政府提供有价值的智力成果。

朱庆葆介绍了南京大学在公共危机管理、社会保障、区域经济转型与管理变革等领域取得的研究成果。他表示,党的十九大对治理能力现代化作出战略部署,人们对美好生活的向往和发展不平衡、不充分之间的矛盾对社会治理创新和政府改革带来新的挑战 and 机遇。社科理论界应积极建言献策,着力微观布局,在社会治理理论和安全中国、民生中国、健康中国等方面开展创造性研究,做出更大的贡献。

上海市政治学会会长、复旦大学国际关系与公共事务学院桑玉成教授,清华大学政治学系主任、清华大学国家治理研究院副院长张小劲,复旦大学国际关系与公共事务学院竺乾威教授,北京大学政府管理学院周志忍教授,教育部“长江学者”特聘教授、南京大学政府管理学院张康之,南京大学政府管理学院林闽钢教授,南京大学社会学院陈云松教授分别做了题为“改革与定型:积极推进国家治理体系与治理能力现代化进程”“顶层设计与基层回应:社会治理的提出及其演进”“政府职能的三次转变:以权力为中心的改革的回归”“社会治理创新与常识政府”“服务型政府的几点构想”“社会保障如何成为国家

治理之“重器””“大数据中的社会变迁与治理”的主旨报告。

江苏省哲学社会科学界联合会党组成员、副主席徐之顺做了会议总结。他指出，要立足现实，从制度学、历史学、田野调查、国际国内的比较、结构功能等多角度、多维度出发，深化对“社会治理创新与政府改革”议题的研究认识。中国特色社会主义政治发展是国家目前在转型时期面临的一个重大的理论问题和实践问题，江苏社科界将以十九大精神为指导，结合江苏先行先试的探索经验，继续深入研讨，在总结提炼江苏特色中研究概括新时代社会治理创新和政府改革的规律特点。

学术聚焦专场主题发言专家观点：

改革与定型：积极推进国家治理体系与治理能力现代化进程（复旦大学国际关系与公共事务学院 桑玉成）

我理解，十九大报告主要精神可以总结为1234。1是一个新思想的诞生；2是十九大形成了两个重要判断：一个新时代，一个新矛盾；3是十九大清晰描绘了十九大召开前后中国发展的三维图景：背景、愿景和前景；4是十九大报告的字里行间透露着四个大气：底气、志气、勇气、豪气。十八大以来，我们解决了许多长期想解决而解决不了的问题，办成了过去想办而没有办成的大事，这就是四气的来源。十九大报告在谈“新时代”时，提到了三个“意味着”，第一，意味着中华民族从站起来到富起来到强起来的伟大飞跃；第二，意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出了强劲生机活力；第三，意味着我们为全人类的问题解决提供了中国智慧

和中国经验。这就是四气的根据。

十九大报告再次重申国家治理体系和治理能力现代化的战略目标。在这个方面，习近平治国理政的思想包含两个重要特征。一是党法联动，既要通过提升党的先进性与纯洁性来提升党的长期执政能力，另一方面，我们必须维护法律的权威，所有的党组织、领导干部和党员同志都必须严格遵守宪法、法律和党章，做维护宪法法律和党章的模范。二是两势并重，一个是优势，一个是强势。党的领导的一个重大优势就在于集中力量办大事，但与此同时，这个优势需要得到强势来体现，通过强势来凸显优势。

顶层设计与基层回应：社会治理的提出及其演进（清华大学政治学系 张小劲）

党的十九大形成的新时代中国特色社会主义思想，与改革开放30年来的思想脉络是前后相继的，同时又具有明显的时代特征。通过分词技术的分析我们看到，从十二大报告到十九大报告中许多相近的地方，许多关键词是高度重复的，也就是说，十九大报告中的许多重要思想及其表述都是这五年来思想观念的集成和汇合。具体来看十九大和十八届三中全会报告之间的比较，可以看到，十八届三中全会的中心词是“改革”，而十九大报告则是一个战略规划文件，其高频词是“人民”“发展”“建设”和“社会主义”，从对时代的判读到对使命的描绘，再到总体战略、发展方略、发展阶段，最后到发展举措的确立，十九大报告在整体上构成了一个非常典型的战略规划文件。因此，十九大报告所反映出的执政党思想体系具有鲜明的时代性，是面对现实的问题与挑战和未来治理能力的提升而有针对性

性地提出的战略论述和战略部署。

对党代会报告的这一历史回顾还反映出一些理论图景，例如国家建设相关理论与治理理论的变迁。就国家理论而言，从十八届三中全会以来，我们看到了一个从破旧到立新，再到国家转型的变化过程。在中国革命和建设的脉络中我们分别强调的是建国、富国、强国，三阶段的这一表达也在十八届三中全会上得到了明确表述。从制度主义的学理脉络讲，这也是制度建设、制度调整和制度完善的过程。就治理理论的发展来看，其主要包括了从国家统治、国家管理到国家治理的演变。“国家治理”是一个整体性的概念，即它在整个表述和阐发过程中包含了体系、能力等要素，它们在相应的发展过程中也能产生出更多的论说和更多的理解，也就构成了今天治理理论的演进过程。十九大中关于治理问题的论说大致归为四种样式：坚持和延续、补充与完善，调整与修正，创新与发展。社会治理则处于进一步的补充完善与坚持延续中，它与社区治理、乡村治理、互联网治理、全球治理、政府治理等概念共同促进着国家治理体系和治理能力现代化的总目标。

政府职能的三次转变：以权力为中心的改革的回归（复旦大学国际关系与公共事务学院 竺乾威）

政府职能的转变主要涉及三个问题，一是政府职能的定位，即政策能做哪些事情和不能做哪些事情；二是政府职能的重要性排序，即在众多政府职能中，政府认为更重要的职能是哪些；三是职能的行使方式，如果说职能定

位涉及政府做什么，那职能行使方式则涉及怎么做的问题。总的来看，政府职能的这三个方面是互为一体的。一定意义上，政府职能定位的问题可能具有更为重要的意义，因为它涉及政府做事的合法性问题，如果合法性不存在，那么做事的重点和方式也就无从谈起。

我国政府职能的实质就是处理国家、社会、市场之间的关系。现代以来，大致存在两种不同的国家管理社会的制度安排，一种是西方国家建立在市场经济体制之上的管理制度，它的特点在于权力的分割与权力间的制衡。这种制度安排经历了一个从消极政府到积极政府，再到消极政府的演变过程。第二种则是二十世纪以后出现的社会主义国家管理社会的制度安排，这是建立在计划经济体制之上的管理结构。

历史地看，我国政府职能发生了三次重要的转变，从改革的秩序角度来讲，第一次转变涉及到政府行使方式和政府职能定位的转变，第二次涉及到的是政府职能重心的转变，第三次涉及到的是政府定位的转变。职能转变要解决的根本问题就是确立国家、政府、市场的边界。国务院2001年文件中对于三者的关系已经做出了很好的解释，既凡是通过市场能够解决的应当由市场去解决，通过市场难以解决但通过中介组织、行业自律能解决的，应该通过中介组织、行业自律去解决，他们都解决不了而需要政府加以管理的也要首先考虑除审批之外的其他监管措施予以解决，只有在这些手段和措施都不能解决时，才能考虑通过行政审批去解决。简单地说，市场的事情市场办，政府的事情政府办，有的事情市场、政府一起办，政

府在当中发挥监管和协调的功能，使得各方面的活力能够得以焕发。

社会治理创新与常识政府（北京大学政府管理学院 周志忍）

一方面，改革应当首先着眼于基础，即从基础开始着手改革，何谓着眼于基础？即许多问题都可以通过日常管理的科学化与制度化机制加以解决，而不是一味地追求创新，只有基础的制度手段无法解决的问题，再考虑创新的问题。创新要解决的是高端的问题、复杂的问题。如果基础不牢靠、基本规范不到位，而去寻找创新加以解决，那不是创新，而是折腾。

另一方面，政府在寻求解决方案时，首先应当让政府管理回归常识，然后再谈论创新。跟常识相比，创新应当被置于次要的位置。政府治理最基本的底线就是不能违背常识、常情、常理，如果一味追求创新，这样的治理就可能突破常识的底线。简言之，政府管理和政策制定应当破除对创新的过度依赖或过度追求。

未来的社会治理必须形成坚实的基础，这一基础就是管理的制度化、规范化与精细化。简言之，当前，中国的问题不是创新不足的问题，而是我们基础不牢的问题。所以社会创新应该以常识政府为基础。

服务型政府的几点构想（南京大学政府管理学院 张康之）

推进社会治理创新，关键在于解答“建设什么样的政府”的问题，尤其在具有高度复杂性和高度不确定性的今天，只要能够解决好建设什么样的政府这一问题，就能为国家治理体系和治理

能力现代化提供重要的契机。历史地看，政府的模式经历了从统治型到管理型再到服务型的演变，今天，我们就是要努力构建一种不同于前两种政府形态的服务型政府。

具体而言，从社会治理创新的角度看，服务型政府的构建需要解决如下几个重要的问题。首先，政府应当从控制导向转向服务导向。控制与服务并非完全排斥互不相容，以控制为主的政府也会存在服务的问题，而以服务为导向的政府也并不意味着完全放弃控制，问题的关键则在于是控制之中的服务，还是服务之中的控制。服务型政府是以服务为最终理念和导向的，如果围绕服务去实施控制，这样的控制是可取的，甚至有时是必要的。但总的来说，在人类历史上的不同政府模式中，控制的程度是逐渐削弱的。其次，就是关于效率与公平的争论。在服务型政府的建设中，如何保证公平能落到实处，是一个值得探索的问题。第三，对服务型政府的探索需要在多元治理主体这一背景下进行深入思考。在统治型政府时期，只有一个主体，就不会涉及合作或信任的问题。但是，当多元治理主体出现时，合作与信任的问题就变得异常重要了。第四，还要考虑德治与法治的关系。我们提出法治与德治并重，依法治国，也要以德治国，这不应仅仅停留在口号上，而应当诉诸于治理的实践。在构建具有中国特色的治理体系时，是否能够指向一种德治条件下的法治，即德治包容法治，法治成为德治的支撑。探讨这些问题将有助于我们更深入地理解和构建服务型政府，服务型政府的理论与实践将是新时期中国特色社会主义建设的重要组成部分。

社会保障如何能成为国家治理之“重器”

(南京大学政府管理学院 林闽钢)

目前的社会保障相关研究可以分为三个层次，第一个层次关注社会保障作为一种公共政策来解决社会问题；第二个层次关注社会保障如何解决这些社会问题，其效果如何；第三个层次关注的是社会保障能否以及如何成为国家治理的重要工具。简单地讲，这三个层次分别关注回应性、有效性和全局性，既有研究大都集中于前面两个层次，而忽略了最后一个层次。例如，二十世纪九十年代的国有企业改革产生了大量的下岗失业人员，通过“两个确保”和“三条保障线”等社会保障政策有效回应了相关的社会问题，有效保障了下岗失业人员和低收入居民的基本生活；进入二十一世纪，农村社会保障三项制度的基本建立和完善，有力地促进了农村经济社会发展，促进了农民平等参与现代化进程共享改革发展成果。

要使社会保障为我国的改革和发展保驾护航，应该从如下几方面进行思考：首先，社会保障制度应对经济发展起到托底作用，以缓解经济结构转型升级带来的社会压力，同时为促进经济持续健康发展创造良好的社会条件；其次，社会保障制度应对经济发展起到促进作用，经济的增长和民生的改善应该是一个硬币的两面，二者相互支撑、相互促进；最后，经济发展成果如何转化为民生，唯一的一条路就是共享发展，共享发展的理念包括全民共享、全面共享和共建共享。总的来说，目前，中国社会保障制度正处于时间窗口期，迫切需要抓住发展的机遇，通过全局性、回应性和有效性的制度建设，结合共享发展新理念，切实发挥社会保障的托底和整合作用，从而实现社会保

障建设的跨越式发展，上升为国家治理的重器。

大数据中的社会变迁与治理（南京大学社会学系 陈云松）

大数据的作用可以表现为三个方面。首先，数据会说话，即大数据能够揭示一些传统方法难以捕捉的现象和指标，以此为决策提供支持。例如城市24小时的交通流量热力图能够清晰显示一个城市的交通流量的动态变动和空间分布，为城市规划和管理提供了基础数据；其次，数据会说理，即大数据不仅能够描述现象，也能帮助我们理解现象背后的机理或者对现象做出预测。例如一些人曾担心网络上大量出现的粗鄙词汇会污染整个网络空间，并建议相关部门出台政策对网络空间进行净化。但是，对网络热词的动态分析表明，网络空间存在着类似自我净化的现象，那些粗鄙词汇只是昙花一现，会迅速被网络淘汰。第三，数据会说谎，即我们并不能完全仰赖数据自身，而需要透过数据分析现象背后的本质。基于大数据的这些特征，我们就能有效利用大数据来促进社会治理，如果我们使用得当，大数据可以以低成本对社会治理起到良好的辅助功能。大数据在社区治理中也得到了较为广泛的应用。目前，一些社区通过微信群等平台将社区内的居民纳入其中，这样能够实时了解社区居民的各种信息、需求、问题，并通过平台对相关问题进行迅速的反馈与应对，并能够促进社区居民之间的互帮互助。同时，通过将多个社区的相关信息整合起来，就能够及时掌握某个城市的基本状况，对公共政策的制定和执行提供支持。