

省社科应用研究优秀成果选编(十七)

江苏建设具有全球影响力的 产业科技创新中心的对策建议

南京理工大学 戚湧

建设具有全球影响力科创中心，江苏具有基础和比较优势，同时也面临专利的层次质量不高、世界一流大学和“高精尖”人才缺乏、产业技术创新国际竞争力不强等瓶颈。为此建议：

一、夯实创新基础，提升创新综合实力全球影响力

一是明确科技创新战略目标。贯彻实施《国家创新驱动发展战略纲要》和《“十三五”国家科技创新规划》，积极申请列入国家全面改革创新试验区。对接上海全球科技创新中心建设，持续开展长三角区域创新体系建设联席会议，协同共建长三角全球科技创新中心，努力成为全球产业科技创新网络的关键枢纽和核心纽带。二是打造开放式产业科技创新网络。实施骨干企业培育工程和创新企业百强工程，形成创新型领军企业“顶天立地”、科技型中小微企业“铺天盖地”的发展格局。实施江苏企业制造装备升级计划，积极推进20多所制造业创新中心建设。构建产业技术创新成熟度模型，分析产业发展差异化程度，主攻前沿新材料、智能制造装备、集成电

路、智能电网等优势产业，主攻最有条件、最有优势的领域，力争每地布局1-2个有竞争优势的产业创新中心，打造一批各具特色的产业小镇。三是强化企业知识产权创造运用能力。实施专利数量与质量“双提升”计划，在主要领域创造一批创新水平高、权利状态稳定、市场竞争力强的高价值专利。实施江苏品牌影响力提升计划，培育市场覆盖面广、影响力大、经济价值高的高知名度品牌。完善企业职务发明奖励和报酬制度，激发研发人员热情。

二、激发创新供给，提高产业技术创新水平国际竞争力

一是打造全球人才高地。突出“高精尖缺”导向，实施人才全球战略，引进和培育一批站在科技前沿、具有国际视野的领军人才、外籍人才和攻破战略性核心关键技术的产业人才，培养青年人才。弘扬工匠精神，培养实用工程人才、卓越工程师和专业技能人才，造就具有全球战略眼光、创新能力和社会责任感的既通科技又懂市场的科技型企业企业家。完善苏商联络机制，促进全球

苏商企业、资本、技术、人才集聚和对接，打响苏商品牌。二是完善创新投入体系。探索“拨改投”、“拨改贷”、“拨改保”、“拨改补”、“拨改奖”等创新投入方式，加大对基础性、公益性、共性关键技术研究的投入力度。大力推行“人才投”、“人才贷”、“人才保”，降低各类人才融资门槛。三是建设世界一流创新载体。实施全球创新网络计划，促进创新载体的全球化合作。在新一代信息技术、新材料、高端装备等优势领域布局开放式创新平台，建设面向全球竞争、开放协同的国家技术创新中心，争取筹建一批国家实验室。大力引进第三代跨国公司研发中心，打造面向全球的科技创新基地。积极建设江苏（国际）知识产权交易中心，搭建网上技术交易市场，建成一批国际性技术转移中心。促进高校、科研院所把对接市场需求作为重要研究方向，推进“双一流”建设，支持南京大学、东南大学等高校进入全球高水平大学之列。

三、完善创新机制，强化创新资源全球配置力

一是推动政府职能转变。政府科技管理重点转向完善规划政策、优化创新环境和提供创新服务，最大限度减少政府对创新活动的行政干预，让政府机构化身创客提供服务的“店小二”。健全省级科技项目管理平台，探索由第三方机构管理科技计划和项目资金，完善以目标和绩效为导向的科技计划管理体制。健全激励机制和容错纠错机制，为改革创新者撑腰鼓劲。二是深化人才发展体制机制。释放人才活力，打破户籍、地域、身份、人事关系等制约，建立以能力、业绩、贡献为主要标准的评价导向，完善由第三方专业机构和用人单位等

市场主体评价人才机制。探索创新引进外籍高层次人才在签证、停留居住、永久居留等方面的特殊便利措施。发挥科研“第一桶金”作用，继续加大对青年科技人员的支持力度。三是完善科技成果转化机制。充分发挥省产业技术研究院改革“试验田”作用，打造科技成果转化生态体系。深入贯彻落实《促进科技成果转化法》，改革科技评价机制，探索建立以成果质量和实际贡献为导向的科技评价体系，下放高校和科研院所科技成果的管理、使用和处置权，完善职务发明法定收益分配制度。鼓励高校科技人员到企业兼职从事科技成果转化。

四、优化创新服务，加强创新活力全球感染力

一是形成全链条式科技创新创业服务体系。利用苏南国家自主创新示范区发展优势，持续打造“双创”示范基地。培育和壮大科技服务市场主体，推动科技服务机构牵头组建以技术、专利、标准为纽带的国际化科技服务联盟。建立创业投资联盟，引进国际知名创投机构和专业团队，建设国际水准的创投机构。二是大力发展众创空间。实施众创空间孵化水平提升计划，借助“互联网+孵化器”，加强众创空间网络空间、社交空间、共享空间建设，推进众创空间向专业化、高端化、国际化发展。着力打造国际创客中心，设立国际创客月，吸引全球创客。设立青少年创新专项计划，拓展小微企业、海内外创客、青年学生创新创业新空间。三是积极推进“互联网+”行动。实施《中国制造2025江苏行动纲要》和《江苏省大数据发展行动计划》，搭建工业大数据开放平台，大力推进“互联网+”协同制造重点行动，提升制造业数字化、网络化、智能化水平，加

快形成制造业网络化产业生态体系。大力发展信息经济，着力打造全国信息经济发展先行区，做大做强信息产业。大力发展机器人产业，着力推进“机器人+”和智能社会建设。

五、营造创新创业氛围，增强创新创业环境全球吸引力

一是创优政策供给。加强政策需求供给，大力宣传推进大众创新创业的政策措施。实施人才安居工程，打造高端人才集中居住服务区，建立高层次人才健康档案，配备家庭医生。加强创新工作立法，切实维护各类人才和用人单位的合法权益。依托我省新型智库持续开展第三方政策评估，完善人才发展的政策法

规。加速《江苏省科技资源开放共享条例》出台，优化资源共享机制。二是构建全民创新创业教育体系。重点做好大学生、留学归来创业人员、大企业高管和连续创业者以及科技人员创业等“新四军”培育工作，加强创业创新技能培训。聘请科学家、创业成功者、企业家和风险投资人等各行业优秀人才担任创新创业授课和指导教师。三是营造良好创新文化。增强对草根“车库文化”的包容性，营造宽容失败、鼓励创新的人文环境。及时掌握创新创业中涌现的新业态、新模式和新的经济增长点，加大对于典型创新创业人才和创新企业的宣传力度。

江苏建设具有国际竞争力的先进制造业基地的路径研究

省经济和信息化委员会 戴跃强

江苏具有良好的制造业发展基础，但对比国际先进制造业的发展，存在发展质效不高、原创技术不多、融合创新不足、绿色环保不够、竞争能力不强等问题。要建设具有国际竞争力的先进制造业基地，江苏必须以增强创新发展能力、提升智能制造水平、持续优化产业结构、提高质量效益、促进生态友好发展为战略导向，以建立和完善产业升级机制、协同创新机制、品质提升机制、绿色低碳机制、开放合作机制为发展路径。

一、建设具有国际竞争力的先进制造业基地的路径机制

1. 建立产业升级机制，构建新体系、形成

新格局。发展壮大高端智能装备、新一代信息技术、互联网技术和物联网、新医药及生物技术、新材料、新能源和能源互联网、新能源汽车、节能环保、航空航天装备、海洋工程装备和高端船舶等10大重点战略性新兴产业，提升发展机械、石化、冶金、纺织、轻工、建材等6大优势传统产业，协同配套发展生产性服务业，突破关键核心技术，加快创新成果转化和市场应用，构建新型制造体系，推进江苏制造业向中高端迈进。围绕产业链优化产业空间布局，采取省市联动方式培育一批达到世界先进水平、具有地标特色的现代产业集群，为建设具有国际竞争力的先

进制造业基地提供载体支撑。

2. 建立协同创新机制，突破新技术、研发新产品。充分整合科教人才、研发载体、金融机构等各方创新资源，以突破战略必争重点领域共性关键技术和加快自主创新成果产业化为目标，努力构建以企业为主体、制造业创新中心和研发机构及公共技术服务平台为支撑、万众创新为基础的协同创新体系。在高档数控机床及智能装备、智能电网及能源互联网、工程机械及核心部件、化学合成类创新药以及纳米、碳纤维、石墨烯战略新材料等领域分批建设一批制造业创新中心，形成一批国内领先的高新技术和产品。

3. 建立品质提升机制，塑造新形象、增创新优势。鼓励企业追求卓越品质，提高产品质量，打造拳头产品，重塑传统特色品牌，做强现有知名品牌，培育自主创新品牌，提升江苏制造品牌价值和整体形象。推行卓越绩效管理模式，强化技术标准建设，支持企业参与国际标准、国家标准、行业标准的制（修）订。支持自主品牌企业“走出去”拓展国际市场，鼓励有条件的企业开展商标国际注册、收购国际品牌，促进品牌国际化，形成50个左右有世界影响力的品牌产品和品牌企业。

4. 建立绿色低碳机制，助添新动能、营造新生态。开展绿色制造试点示范，支持企业贯彻国家绿色制造标准体系，创建一批特色鲜明的绿色示范工厂。开展重点企业节能低碳行动，推进能效“领跑者”计划，组织实施企业能效提升、清洁生产、污染防治等技术改造，支持企业建立能源管理中心。在省级以上开发区、新型工业化产业示范基地，实施近零碳排放区示范工程，力争工业能源消耗零增长。

5. 建立开放合作机制，赢得新机遇、拓展新空间。实施制造业国际化工程，建立“一带一路”产业投资项目库，推动工程机械、输变电、轨道交通、光伏等重大装备及纺织、电子等优势企业走出去、富余产能转出去、技术标准带出去，建设境外产业集聚区。加大力度吸引跨国公司在江苏省设立地区总部和研发、营销、采购、物流中心等功能性机构。引导企业掌握核心技术，树立自主品牌意识，依靠自主技术、品牌质量和一流标准综合优势参与国际竞争，力争培育50家以上有一定竞争力的本土跨国公司，5家以上在国际上有较强影响力的跨国公司，打造一批能够持续经营经得起市场和时间考验的百年企业。

二、建设具有国际竞争力的先进制造业基地的政策体系

1. 统筹整合政策资源，支持关键技术突破。整合省级工业和信息产业转型升级专项资金，采取公开招标等方式，重点支持关键技术突破、制造业创新中心建设、首台（套）研制创新、产品质量攻关等。深入推进首台（套）重大技术装备保险补偿机制试点工作，研究将新材料、关键零部件纳入首批应用保险保费补偿机制实施范围。

2. 分类指导精准施策，支持培育特色产业。对处于研发试验阶段或产业化初期的，积极引入各类基金、风投配以专项资金，支持研发、中试、加速、首台套应用等重点环节；对已取得一定效益、正逐步发展壮大的，着力改善发展环境、引导集聚发展、打造特色产业；对“互联网+”领域内“轻资产”类项目或企业，引导创新信贷产品，做好金融服务。

3. 发挥投资基金作用，支持高成长性企

业。围绕企业成长链条研究制定针对不同发展阶段企业的扶持政策。鼓励市场化天使投资基金积极投向高成长性中小企业的同时，发挥好江苏工业和信息产业投资基金的作用，研究制定激励社会资本投入的有效政策，支持企业实施互联网协同创新、研发重大颠覆性技术、推行智能制造模式、创造新的商业模式，获得爆发式增长。

4. 优化利用土地资源，支持集约集聚发展。实行有保有控的产业用地政策。重点保障年度重大项目中的先进制造业和生产性服务业等产业项目用地，对工业用地鼓励采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等方式供应。全面推进四层及以上配工业电梯的高标准厂房建设及使用。

5. 建立健全激励机制，支持人才队伍建设。建立制造业创新人才培养长效支持机制，鼓励通过股权、期权、分红等方式，调动研发人员创新积极性。依托国家“千人计划”、省“双创计划”等重点人才工程，培养引进一批具有世界

眼光、通晓国际规则、善于现代经营管理的战略企业家。建立符合江苏实际的职业经理人资质评价制度，加快培养一批高素质职业经理人队伍。推进产教融合、工学结合、校企合作培养模式，推行现代学徒制、“双导师制”，培养具有工匠精神的高技能人才。

6. 完善数据应用机制，支持建设e云服务平台。完善基于“云+网+端”（工业云、工业互联网、工业信息终端）三级构架的工业信息基础设施，建立面向不同行业、不同环节的工业大数据资源聚合和分析应用平台，推动软件与服务、设计与制造资源、关键技术与标准的开放共享。构建覆盖省、市、县三级经信部门及重点行业、重点企业的大数据支撑服务平台，建立企业库、项目库、专家库、综合信息库等信息资源库和关联信用等数据库，加强重点行业和企业经济运行监测、深化重点项目管理、提升综合研判与决策分析能力。

江苏开发区体制机制变革的路径及具体措施

省社会科学院 王 维

开发区作为经济发展和改革创新的重要载体，在江苏经济社会发展全局中具有重要地位。随着自身发展和形势变化，江苏各类开发区建设均面临着一些问题，如功能定位不够明确，“政区合一”模式管理效率不高；社会管理负担繁重，出现向“大而全”体制回归趋势；政府主导的开发模式导致市场功能发挥不够；法律地位不明确等。因此，需要从四个方面推进开发区体

制机制改革创新：

一、根据开发区发展定位及发展阶段需要，精准定位，加快体制机制创新，走差异化、特色化发展之路

推进开发区建设需要由政府主导转向政府引导、市场主导，以特色化、差异化发展为导向，结合开发区现有发展基础和优势，精准定位，打造各具特色、错位竞争的开发区发展格局。第

一，以产城融合为重点的开发区，积极探索产业和城镇融合发展新路子，以产兴城、以城带产、产城融合，重视环境保护和资源集约利用，提高开发区发展品质，大力发展生产空间集约高效、生产过程绿色低碳的生产性服务业、新兴产业等，鼓励发展循环经济。第二，以特殊功能区为重点的开发区，围绕产业集聚大力开展专项招商，借鉴上海自贸区市场化监管模式及外资管理制度，重点做好政策完善和服务流程提速，积极争取优惠政策及政策先行先试，引发和拓展新商机。第三，以高端产业发展为重点的开发区，结合既有产业优势，以《江苏省优先发展的高新技术产品参考目录》为指导，积极推动生物技术与新医药、新材料、新能源与高效节能、现代交通、光机电一体化、环境与资源利用等领域产业培育和发展，加快形成与现有产业良性互动、共同提升的新格局，提高产业核心竞争力。第四，以特色产业发展为重点的开发区，因地制宜确定发展重点，充分发挥当地特色产业优势，加快传统技术改造升级，提升开发区产业层次和水平，夯实高端要素集聚基础，重点加快关联性企业集聚发展。第五，积极引导苏北开发区发展，坚持走高起点、高定位之路。完善南北产业发展联动机制，推进跨区域资源整合，采取“一区多园”、“联动开发”的方式，提升南北共建园区建设水平，推动共建园区形成产业特色。

二、合理设置社会管理体制机制，促进社会管理职能和经济职能协同发展

合理协调开发区的开发建设和社会管理职能，从主导开发到引导开发转变，更多地由企业参与和承担开发功能。第一，经济发达地区的开发区，政府可以逐步退出开发，而将职能

重心偏向宏观调控。管委会作为上级政府的派出机构，以其高位统筹和调控开发区的开发建设和经济发展，且重在形成促进产业转型和增强经济竞争力的良好的政策和公共服务环境。第二，打破政府垄断提供公共服务的方式，建立多元参与的公共服务机制，着力推进公共服务外包。政府与非政府组织及企业的合作治理，能够使企业在没有被过度干预，相反在只有财政税收激励的情况下，实现创新，转而促进经济发展和社会进步。第三，探索将政府包揽的教育、医疗卫生、就业、养老乃至社会治安等园区公共事务，通过吸引私人资本参与或鼓励私人资本与政府合作等方式，形成互助合作的新型公共服务体系，在减轻政府负担的同时，弥补政府财力和服务能力之不足，形成互补。

三、立足法治，积极在法律法规上明确开发区地位，下放更多的经济职能权限

积极解决开发区管理机构法律地位不明，在区域经济社会管理中缺乏行政主体地位和行政执法资格的问题。对于城镇化发展的开发区，应当按照民主和法治的要求建立一级政府，形成以开发区管理体制为主导、开发区与行政区管理体制优势叠加的新体制，使之具有管理社会事务的合法性。新设立的开发区政府只需要设置社会管理机构，而不重复设置由管委会承担经济发展方面管理职能的机构。同时，又可以保留开发区管委会，延续“两块牌子一套班子”的体制，管委会仍然作为上一级政府的派出机构，利用其高规格授权的优势，行使经济开发的规划和调控职能。即开发区的经济开发职能和社会管理职能由名义上的两个组织分担，从而获得效率和合法性的平衡。由

于一般地方政府所具有的经济建设职能在开发区由管委会承担，开发区的政府就成为真正意义上的公共服务型和社会管理型政府。同时，下放更多的经济职能权限到开发区，充分发挥开发区发展的机动性和灵活性。在海关进出口具体操作、外资管理制度、工商注册便利化等方面积极借鉴自贸区发展经验，创新机制。切实落实推进外商投资企业审批管理体制改革的指导意见，指导外商投资企业进行网上备案，及时总结和帮助沟通解决外商投资企业审批改备案实践过程中存在的问题，进一步精简审批事项，降低企业经营成本，提高行政效率。

四、加快开发区经济管理体制改革，加速高端要素集聚，提升园区转型发展动力

第一，从重引进到重持续，持续加大对掌握关键技术、拥有自主知识产权或高端管理水平的海内外领军人才、高层次管理和技术人才的引进

支持力度，做好高层次创新人才所需如医疗、子女教育、留居、出入境、以及税收和股权奖励等各项特殊政策，保持和激发创新活力。第二，拓宽科技创新人才的流动渠道，健全人才流动的市场机制，完善科研人才双向流动制度，允许科研人员在职或离岗创业。注重物质激励，使人才的能力、贡献与报酬相匹配，建立以人才资本价值实现为导向的分配激励机制。第三，加快引进检验检测、研发测试、工程设计等技术服务领域企业，强化创新服务配套。加快发展风险投资公司、科技小贷公司、科技担保公司、股权投资基金等科技金融机构，有效化解创新过程中的高风险及资金短缺问题，共担风险。第四，以投资者满意为导向，加强软环境的塑造。加快建设与现代制造业相配套、与城市化进程相协调的现代生活服务体系，将开发区建设成宜业宜居的新城区。

推进江苏海外产业园区建设的对策建议

东南大学 王兴平

海外产业园区是“走出去”和深度参与“一带一路”国际产能合作的重要平台。江苏海外产业园区发展势头好，机遇多，挑战也比较大，为此建议：

一、与国家“一带一路”战略全面结合，优化海外产业园区的总体格局

在海外产业园区建设已经成为国家“一带一路”战略重要抓手的背景下，我省要配合和利用这一重大战略机遇，推进“苏牌”园区在“一带

一路”沿线的标志性区域和热点城市布局，形成国际性的联动效应，借此形成江苏贯通“一带一路”沿线进行国际化发展的战略支点。建议首先在中亚、南亚、中东和东欧、非洲中南部进行科学选点和布局，与现有在柬埔寨、埃塞的园区形成完整的“一带一路”江苏海外园区布局体系。

二、与国际产能合作政策相结合，优化海外园区的产业规模和产业领域

江苏海外园区建设需要对照国家出台的推进

国际产能合作的重点领域和区域，找准突破、用足政策，借助国家战略和平台支撑，在更高层次推进海外园区建设层次，并优化海外园区的产业规模和投资领域。但也要防止单一的国际产业转移，要把过剩产能的去化、传统产能的转移和新型产能的培育结合起来，通过海外园区、利用国际资源再建一个“海外江苏”，而不是把现有的江苏家底搬出去，导致本土必要产能的去化和流失。

三、与高铁等海外基础设施建设项目结合，强化海外园区的发展支撑

中国高铁等基础设施建设项目已经在全球多个地区展开，这些建设项目极大地改善了当地发展的基本条件，也确立了中国力量在当地的地位和信誉。江苏的海外产业园区建设应积极对接中国在海外的高铁、公路甚至水利、住房建设等项目，形成组合效应，也借力重大基本建设项目的助推作用，优化海外园区的支撑条件。以在埃塞俄比亚的东方工业园区为例，随着中国建设的埃塞-吉布提港铁路建成和该国首都轻轨、以及其他重要公路项目的开通，园区应该主动对接甚至在这些新的交通节点建设分园区。否则，其未来的区位将面临明显的弱化和边缘化效应。

四、与多元主体和多种资本结合，放大和拓展海外产业园区的开发能力与绩效

面向未来，江苏省海外产业园区的开发建设必须逐步改变单一民企单打独斗的模式，倡导国内跨省、跨所有制多元主体海外合作，并积极吸收国际资本参与和国内外企业入驻，把江苏的海外园区建设成为全球化资本合作、企业集聚的平台，这样既有可能避免国内“诸侯经济”造成的园区遍地开花和低效利用的弊

病，也可以通过合作共担风险、共享收益。

五、与国内园区结合，形成内外联动、梯级有序的产能合作通道

江苏本土产业园区具有坚实的发展基础和成熟的产业链、良好的产业发展环境和完善的园区管理体系。海外产业园区的发展必须与国内既有产业园区的提升优化相结合，通过自身腾挪，积极谋划国内园区的优化发展和能力提升，构建江苏特色、园区承载的国际化生产与贸易体系，形成江苏更大、更优的国际化产能体，提升把握全球制造业命脉的能力。要避免简单地把海外产业园区作为国内园区与企业的“新家”，盲目地向外转移资产和去产能，从而导致国内园区产业“空”“虚”化。

六、与当地环境和本土资源、市场等要素结合，提升海外园区的根植性和辐射力

江苏海外园区的建设，需要更好地与当地的政策、法治、人文环境融合，逐渐改变封闭式运行、“孤岛化”建设的模式；同时加大利用当地各类要素资源的力度，包括对当地本土化人才、资源、市场的使用力度，这样既能降低生产成本，也能通过分享收益提升当地认同。积极谋划海外园区产业和技术的提升，始终站在当地的技术前沿，确保其辐射带动能力的持续性。此外，在苏高校海外留学生是江苏海外发展需要的重要力量，建议海外园区和企业加大招聘力度，助力海外发展。

七、海外园区“硬平台”与海外输出“软实力”结合，加大海外人才培养和技术培训、输出力度

海外园区虽然以工业生产和商贸流通为主，但也需要积极开发其综合能力，发挥其国际化发展的“桥头堡”和“大平台”作用，注

重对于人才、技术、标准、观念等软实力的输出承载功能。建议以海外园区为载体，与国内高校科研院所、海外高校合作，大力开展人才、技术培训，并积极输出国内园区的规划、建设与运营模式，引领当地工业园的发展和工业化进程的推进。

八、积极开展相关研究、进行专门规划和配套政策，提高海外产业园区发展的科学性和规范

性

要高度重视对海外国家地区的全方位深入研究和学术交流等，为科学决策、规避风险、影响当地做好学术和信息储备。在科学研究基础上，省级政府层面需要系统、专门谋划海外园区发展与建设的总体规划，以及新常态下支持和规范海外园区建设的有关配套政策，推动江苏海外园区规范有序发展。

优化党内政治生态 推进江苏全面从严治党新实践

苏州大学 方世南

优化党内政治生态，是全面从严治党提出的重大课题。我省党内政治生态存在政治性、整体性、渗透性等特征，虽然总体状况是好的，但依然在个别地方、部门和领域存在政治生活的庸俗化、随意化和平淡化，政治纪律的松弛化、松散化和散漫化，政治腐败的生活化、隐蔽化和隐形化等问题。党内政治生态是一种整体性、系统性、联动性的生态圈，优化党内政治生态要坚持制度生态、法治生态、权力生态、反腐生态并重，形成紧密相连的生态圈层和独立运行的生态系统，从而开创江苏全面从严治党的新格局和新境界。

一、构建党内政治生活的制度生态

加强和规范党内政治生活，发挥党内政治生活思想引领、作风引导、激浊扬清的作用，必须

加强制度建设，完善制度体系，形成良好的制度生态。一是积极开展制度创新。在坚持和完善现有制度的基础上，各级党组织要根据《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，创新党内学习制度、培训制度、教育制度、考核制度，以学习型党组织为载体，创新型党组织为依托，充分利用新媒体平台，实施量化学分的精准式管理，建立党员干部学习教育电子档案，推动党内政治生活的信息化管理。二是严格执行制度落实。制度不执行，就是摆设；制度不落实，就是天窗；制度不贯彻，就是稻草人。加大制度执行力度，要同步加大问责力度，根据问责条例，严肃查处、绝不姑息；同步加大监督力度，根据监督条例，敢于亮剑、常态监督，做到制度执行中有监督，执行后有问责，形成制度执行、监督、问责的三

位一体。

二、营造法治型党组织的法治生态

在全面依法治国的时代背景下，江苏把法治作为核心竞争力，就必须营造法治生态，通过法治政党引领法治政府、法治社会和法治市场建设，以法治型党组织推动党内政治生活规范化、法治化。一是推动法治型党组织创建工作。对各级党组织而言，就是要树立法治理念，增强法治意识，健全党内规章制度，完善党内体制机制，运用法治思维思考问题、解决问题。在全省各级党组织中开展法治型党组织试点，结合基层党组织建设标准化工作，进一步梳理党内规章制度，做好党内制度的立改废释工作，夯实法治型党组织的法制基础。二是积极培育党组织的法治文化。法治生态是党内政治生态的重要内容，法治文化是法治生态的根基，要营造崇尚法治、遵从法治、认同法治、维护法治等法治至上的文化氛围，开展法治主题宣讲、专题教育、系列培训、成果巡展等活动，使人人都能讲法治，处处都是法治圈，时时都能受教育。

三、完善权力规范运行的权力生态

权力生态是党内政治生态的核心要素，形成权力规范运行的生态图景，是优化党内政治生态的关键。一是以权力流程推进权力清单化。借鉴政府权力清单制度的有益经验，根据党组织职责功能，制定党组织的权力责任清单和负面清单，明确权力边界。权力清单制度，要以权力流程推进权力运行，编制权力运行流程图，研发权力运行监控系统，确保权力运行的每一个环节都受到监控、约束和规范。二是以党务公开推进权力透明化。党务公开的本质

就是权力透明，要通过公开监控权力运行，预防权力腐败，制约权力任性。借鉴政务公开的有益探索，各级党组织要树立正确的党务公开观念，深刻认识到党务公开实质就是权力公开，积极利用新媒体创新公开载体，围绕党组织决策公开、执行公开、监督公开，细化公开内容，通过党务公开实现党内权力公开透明运行，促进权力生态的和谐健康。

四、健全标本兼治系统的反腐生态

反腐生态是党内政治生态的重要保障，反腐生态健康有序，党内政治生态就一定和谐清爽。一是加强常态反腐，把反腐做在日常、放在平时。高压反腐是持久战略，把高压反腐融入常态反腐，实现反腐常态化，才能彻底纠正部分党员认为反腐就是一阵风的错误观念。常态反腐，要注重易腐的地方、领域、环节，抓住易腐的时段、节点、链条，使反腐工作深入日常、贯穿平时，让党员干部谨慎用权，时刻保持头脑清醒，高度自觉。二是加强立体反腐，形成系统化的综合反腐体系。要构建立体式反腐，完善党内监督体系，强化纪委专门监督，深化巡视监督力度，加强党员民主监督，引导社会媒体监督，发挥群众舆论监督，建立公开监督平台，整合多元监督力量，形成人人想监督、时时有监督、处处能监督的反腐氛围，构建系统化、综合化、社会化的反腐体系。