长江经济带海关区域通关一体化改革9月启动

海关总署于9月启动长江经济带海关区域通关一体化改革。此次区域通关改革是以优势集成、资源整合、专业分工为导向,打破关区界限,在长江经济带营造“可预见、低成本、高效便捷”的通关环境,促进各类要素在区域内自由流通,有效促进长江经济带区域协同发展。根据相关部署,长江经济带九省二市的上海、南京、杭州、宁波、合肥、南昌、武汉、长沙、重庆、成都、贵阳、昆明海关等12个海关,将通过改革,逐步统一执法规范,统一作业流程,统一参数设置,统一验放标准,提供标准化的监管和服务,进一步规范自由裁量权,使同一企业在不同海关受到同等待遇,实现“十二关如一关”。上海、南京、杭州、宁波、合肥海关等5个海关于9月22日先行启动区域通关一体化作业模式。通过海关信息化手段,在原则上不改变现行组织体系和机构设置的前提下,通过区域海关通关中心的虚拟化运作,实现通关现场一体化作业。对台州企业来说,从9月22日起,只要获取舱单信息后,就可通过电子口岸,在上海、南京、杭州、宁波、合肥海关5个海关自主选择申报、纳税地点,并根据物流需要自主选择验放地点,这不仅尊重企业选择,更利于简便手续,降低通关成本,促进贸易便利。

北京新一轮国资国企改革80%以上集中民生领域

北京市委、市政府近日出台《关于全面深化市属国资国企改革的意见》,明确了国企改革方向。今后,北京市国有资本集中度将大幅提高,80%以上的国有资本集中至提供公共服务、加强基础设施建设、发展前瞻性战略性产业、保护生态环境、保障民生等领域。通过积极落实改革举措,使国资国企进一步增强活力、释放潜力、提升竞争力,在落实首都城市战略定位上发挥引领作用,当好构建“高精尖”经济结构的排头兵。按照《意见》的要求,北京将市属国有企业分为3类:一是城市公共服务类,主要承担提供公共产品或服务,保障城市运行安全,提升城市承载能力等功能;二是特殊功能类,主要承担市委、市政府的专项任务和重大项目,实现政府在基础设施、民生保障、促进城市和社会发展等方面的战略目标;三是竞争类,这类企业包括战略支撑企业和一般竞争性企业。《意见》明确,到2020年,在国资国企改革重要领域和关键环节取得决定性成果,形成符合首都城市战略定位和特大型城市发展要求的国有经济布局结构。《意见》要求,国有资本配置效率显著提高。除要求80%以上的国有资本集中到民生等领域外,城市公共服务类和特殊功能类企业中的国有资本占到国有资本总量的60%以上。北京市副市长张工表示,当前要通过发展混合所有制经济,放大国资功能,促进各种所有制相互促进、共同发展。具体的路径包括推进北京市属企业与央企、跨国公司和外资、民企、各类社会基金及战略投资者的合作。

南京宣布取消楼市限购　全国仅剩6城未松绑

9月21日,南京市政府发布《市政府关于保持我市房地产市场健康发展的通知》,明确指出在全市范围内从即日起购房不再需要提供新购住房证明。这意味着,南京成为全国倒数第七个取消限购的城市,至此,仅剩北京、上海、广州、深圳、珠海、三亚6

个城市未取消限购。通知中有七项新规,第三项中明确提出,为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,促进房地产市场平稳健康发展,在全市范围内从即日起购房不再需要提供新购住房证明。第四项则明确指出要加大信贷支持力度,继续贯彻落实好差别化住房信贷政策,积极满足居民家庭首套自住购房的合理信贷需求,不断加大对中小套型普通商品住房和保障性安居工程建设的支持力度。南京自2011年2月开始执行史上最严厉的"限购令",为火热的楼市降温。2012年之后,南京楼市逐渐升温,2013年更是进入全面疯狂。不过,自2014年以来,南京楼市表现不佳。国家统计局数据显示,南京房价6月、7月、8月连续三个月下跌,9月楼市库存量巨大,重回5万套大关。对于各地相继取消限购政策,中原地产首席分析师张大伟分析认为,土地财政的存在使得各地在楼市降温的情况下,救市的政策出台愈加频繁,力度越来越大,救市政策出台的底线越来越低。在经济降速的情况下,房地产是地方政府能够想到的最容易救经济的办法。不过,他认为,一线城市年内取消限购的可能性较小。

我国成第二大碳交易体系　发改委:将强化碳排放约制

从2011年10月国家发展改革委印发《关于开展碳排放权交易试点工作的通知》至今,我国已有北京、天津等7个城市成为碳排放交易试点,自2013年6月以来,全国7个碳交易试点已累计成交数量1260万吨,累计成交金额近5亿元。全国7个碳交易试点均已上线交易,纳入碳排放交易体系的配额总量将达到约12亿吨,控排企业约纳入2000余家,成为继欧盟之后的第二大碳交易体系。在日前发改委举办的低碳研讨会上,国家发改委气候司副司长孙翠华透露,未来将强化碳排放的约制,目前发改委正抓紧制定出台专门的碳排放权交易管理办法和配套办法,预计2016年试运行。碳排放权交易,作为减排温室气体,促进节能减排的市场手段,为我国节能减排工作提供了新的思路机制和手段。孙翠华表示,碳排放权交易必须通过立法赋予排放配额才有一定的价值,强化碳排放的约制。目前发改委正抓紧制定出台专门的碳排放权交易管理办法和配套办法。出台专门的碳排放权交易感觉办法和配套细则,通过立法建立起具有约束力的排放控制制度,推动企业参与,让碳交易各个环节都做到有法可依,确保市场可持续发展,初步计划在2016年试运行。他介绍,通过抵消机制,现阶段可以参与试点省市的碳排放配额交易将来可以参与全国的配额的交易,在欢迎碳排放权市场建立方面,国家发改委已经组织专家研究了碳排放总量和分配方案,制定了全国的碳排放权交易办法,建立全国注册登记系统。

人民时评:管好"钱袋子",以"预算法治"推动现代治理

自2003年被列入第十届全国人大常委会立法规划以来,加快对预算法的修订呼声日益强烈,主要集中在以下环节:预算的完整和统一性。现行预算法规定"预算外资金管理办法由国务院另行规定",默认了预算外资金存在的合法性。"小金库"久治不愈,不仅弱化了预算与预算法的权威性和法律约束力,还提供了腐败的温床。而全口径预算的呼声正是对此的改革回应。预算支出的监督机制。预算包含了收支两个层面,对收入的限制,更多地表现在"税收法

定”的践行;而对支出的限制既包括事前的审批,也包括事后的监督。无论是人大的审批还是监督,在实施中都存在着制度保障的疏漏。而预算公开、预算监督与法律责任的不明确一直是预算实施中的弊端。预算过程中的公民权利。预算的透明性与公开性问题要高度重视。公民对预算的参与,既包括对决策的参与,也包括监督环节的参与。在全面深化改革的今天,财政既体现着纳税人与国家的关系,也体现着立法与行政机关的关系,同时还涉及中央与地方的关系。财政的基石——预算,不仅关系着政府和老百姓的钱袋子,也关系着公民民主权利的实现,关系着公共财产权的实现。可以说,现代预算制度是国家治理体系和治理能力现代化的重要制度组成。在这样的背景下,预算法的修订有着重大的使命与责任。在纳税人与国家的关系上,必须将政府的一切收支纳入公开、透明、可监督的预算体系中,强化公共财政,“让权力在阳光下运行”。在立法与行政机关的关系上,必须强化立法机关对预算的批准、制衡、审议、监督和问责的权力。在中央与地方的关系上,则需厘清权责关系,推进政府间财政关系的法治化,夯实国家治理良性运作的经济基础。预算法治化,是全面落实依法治国的突破口,也是推进国家治理体系现代化的主阵地。

吕晓勋:裸官治理,应有跟进动作

禁止“裸官”在监察、人事、财务等重要、敏感岗位任职,领导干部的个人报告事项要定期抽查核实……即将接受审议的《广州市廉洁城市建设条例(草案)》,虽然正在征求意见中,但对裸官从严查到实管,也折射出反腐斗争的走向。这个条例草案,细化了针对裸官的约束措施,比如定期抽查核实领导干部的个人报告事项,要求相关部门协同建立防范涉嫌违纪违法人员和资金外逃的预警机制等等,对于推进裸官治理、完善反腐机制,无疑具有重要作用。继不久前广东省开展裸官专项治理工作、对800多名裸官做出岗位调整后,广州这一跟进动作,意味着制约裸官的笼子,正越扎越紧。在反腐日益深入人心的当下,对裸官现象加以重视,惩“裸贪”、防“裸逃”,也是加强干部队伍自身建设、顺应广大群众呼声的一项必要措施。从严治党,首先是从严治吏。治理裸官,也是从严治吏的一个方面。深化改革开放,需要一支各方面都过得硬的党员干部队伍。堵住可能形成的“贪腐漏斗”、扫清可能堕落的“贪腐温床”,才能有一个风清气正的发展环境。从这个意义上说,通过条例法规的制定,对“裸官”做出必要的预防和约束,在提拔任用与制度安排上采取更科学的设计,很有必要,既有利于探索治理现代化体系,也能更好体现从严治党的精神。对裸官的任职作出必要的限制,对于形成好作风、好党风,维护干部队伍公信力,无疑有着重要意义。政治生态的涵养、从政环境的净化,往往就是从各地实践的点滴进步中开始。希望广州此次“治裸”的探索,能激起更多地方依法依规预警治理的连锁反应。云集景从,改革的涓滴细流,才能汇成改变时代的力量。

(作者为人民日报记者)

汪昌莲:“李娜现象”应成体育创新的样本

首先必须承认,李娜之所以取得今天的骄人成绩,除了家庭支持和个人努力,更离不开举国体制的投入和培养。但同时也必须承认,不完全受举国体制的束缚,勇于迈

进职业化的征途，不惜家庭和个人的巨大投入，参与市场竞争，这才是李娜真正的成功之道。更重要的是，即便是在职业比赛中“单飞”，李娜也没有完全脱离举国体制，只是“两栖”运动员的特殊身份，给了她更多自由驰骋的空间。再者，即便是她代表个人比赛，取得了骄人成绩和巨额奖金，但其所获得的荣誉仍然属于国家；正因为如此，湖北曾多次代表国家，给李娜颁发重奖。然而，李娜的成功，反证体育体制之弊。我国竞技体育实行的举国体制，成王败寇，赢者通吃，这是一个以金牌论英雄的游戏。一边是某些金牌运动员戴着“官帽”却不务正业，有的代表外国参加比赛，掴中国体育的耳光；有的进军影视界，做体艺双栖明星，升官发财两不误，甚至跑到香港去当“超生游击队”。一边却是更多未出成绩的普通运动员被无情地踢出体制之外，自谋生路，饱尝生活的艰辛。因此，“李娜现象”应成为中国体育创新的一个样本。在举国体制的大背景下，不妨探索竞技体育“双轨制”，即对竞技项目进行分类指导，实行体制内和职业化双轨并行。一方面，对体制内的运动团队和运动员，由国家投入和培养为主，其参加比赛所获得的收益，应拿出一定比例回馈国家；像李娜这样的“两栖”运动员，也应建立回馈机制。另一方面，对于走职业化道路的运动员，以个人投入为主，国家给予适当补助，其代表国家或地方比赛，获得了好成绩，国家或地方应给予重奖。

（作者为自由撰稿人）

刘海明：有多少类似“全国假日办”的机构还活着？

9月15日，运行14年的全国假日旅游部际协调会议正式撤销，其办公室“全国假日办”随之撤销。以“全国”冠名的“办公室”其实不少，诸如全国精神文明办公室、创建文明卫生城市办公室、全国营养师推广管理办公室、全国老龄委办公室、全国青少年普法教育活动办公室、全国节约用水办公室、全国许可证办公室、全国扫黄打非办公室、全国商业规划管理办公室……许多管得太宽、管得奇怪的全国性办公室，其合法性在哪里，其存在是不是多余，甚至在折腾民众，也是个很大的问题。之所以它们还能安然理得地活着，想必在于其民愤还没那么多。全国假日办因为放假方案经常变动，且缺乏人性化，才成为舆论的靶子，经常受到批评。政府机构的设置是一门学问。任何一个政府机构的设置，首先得于法有据，其次得确实必要，再者要精简高效。否则，这样的机构就可能就是社会发展的阻力。全国绝大多数的城管机构声名狼藉，在于这个机构的设置就没有真正的法律依据，但其活得却好好的，不能不说是个悲剧。民众最怕的是有些机构名义上不复存在，但以转世的方式继续苟延残喘。最典型的的，莫过于收容机构了。如今，假日办名义上撤销了，假日安排若没有入法，就不能说假日办寿终正寝，而是变相的“转世”。正如网友所言：“撤了又怎样，貌似还是假日办的那些人换换地方办公罢了。”很多名不正言不顺的全国性办公室，不妨趁着“全国假日办”被撤销的东风，来次大曝光，把那些以劳民伤财为宗旨，或者以垄断、收费、折腾为日常工作的办公室统统取缔，给权力上绑，给企业和民众松绑，应该纳入本届政府工作的日程。这样，政府的公信力才会真正提高上去。

（作者为西南科技大学新闻学主任）