如皋策应上海自贸区建设 加快实现产业转型升级

[姜永华]

近年来,如皋超前谋划,加强基础设施对接、产业对接和园区对接,与上海同城效应逐步显现。沪通长江大桥的开工建设,标志沪通铁路建设拉开了序幕。如皋努力把握全球经济分工调整机遇,主动对接自贸区,依托国家一类开放口岸和国家级经济开发区,利用自贸区国际金融和国际贸易优势,加强统筹规划,加快转型升级,着力在新一轮国际产业竞争中抢占先机、赢得优势。

一、以产业转型为重点,着力构建特色发展新优势

积极争取上海国际化的人才、技术和资本的高端支持,优化增量、调整存量,推动经济转型发展。大力开展定点招商。充分利用如皋加工制造业、现代服务业基础好,生产要素成本低的优势,继续把招商引资作为第一要事,推动领导招商、产业链招商和以商引商,更加突出定点招商,积极争取自贸区设立后溢出的制造业和服务外包项目,认真做好跨国企业配套和承接,更大力度吸纳国内外先进生产要素。积极推动制造业转型。经过多年的发展,如皋的船舶海工及配套、新能源汽车及零部件、新材料、纺织服装产业等四大支柱产业不断做大做强,高端装备制造、电子信息、新能源、节能环保等四大新兴产业发展加快,截止2013年底,八大产业应税销售、实缴税金分别达全部工业的81.5%、88%,高新技术产业、新

兴产业占规模工业比重分别为41.5%、30.5%。今后,如皋将以打造全球现代制造业中心为目标,进一步加强与高校、科研院所的产学研合作,加大研发投入和平台建设力度,着力突破一批核心技术,努力推动产业向“微笑曲线”两端攀升,实现支柱产业高端化发展;用足用好各级进口贴息资金政策,对符合条件的技改项目给予设备投入额4%-7%财政补贴,力争企业将销售收入10%以上的资金用于技改投入,实现新兴产业规模化发展。大力发展现代服务业。充分放大如皋长江明珠、长绿宝土、长寿古邑的金字招牌,重点发展港口物流、软件和信息服务、旅游以及休闲养老四大产业,全市第三产业占比逐年提升,截止2013年达39.06%。从错位发展的角度看,如皋今后的服务业将以生产、研发服务业为主,突出发展现代物流业,用好长江-12.5米深水航道建设、连申线升级、宁启铁路复线改造等机遇,推进如皋港物流园、火车站物流园建设,拓展件杂货、集装箱业务,发展第三方和第四方物流,全力打造公铁水港一体化的现代物流格局;加快发展软件和信息服务产业,发展应用软件开发、电子商务、呼叫中心、数据中心,推动软件和信息服务外包产业高端发展;着力强化高新技术研发孵化、制造维修基地、生产设计、人才培训等生产配套,着力形成与上海一体化的发展格局。

二、以要素保障为抓手,着力探索融合发展新路径

坚持开放式创新与创新式开放“双轮驱动”,更大力度打破区域界限、部门壁垒、条块分割、行业局限,引进高端资源,提高统筹发展水平,实现要素资源的最佳配置。在生产力优化布局中构建经济转型的战略基础。近年来,全市重点打造了国家级经济技术开发区、省级高新技术开发区、如皋港区和如皋工业园区等四大载体,在这四大主阵地中,围绕着如皋产业特色,重点打造了船舶海工、新能源汽车、电力电气、软件服务外包等13个特色产业园区,推动园区“九通一平”、面上各镇工业集中区“七通一平”,高新区获评省国际服务外包示范区,软件和信息服务产业园先后被命名为国家火炬计划软件产业基地、国家级科技企业孵化器、省软件和信息服务产业园,船舶与海洋工程装备产业园获批为国家级船舶制造基地,新能源汽车及汽车零部件产业园被命名为省汽车零部件产业基地,经济开发区创成国家级输变电装备特色产业基地。今后如皋将深化与上海自贸区的联动开放,大力深化与上海嘉定、闵行等区的合作,以更加积极的姿态承接上海产业的梯度转移;认真研究对接上级政策,力争保税物流中心(B型)获批;进一步加大园区功能平台建设,完善基础设施和功能配套,促进企业集中、产业集聚。在融合高端资源中增强企业核心竞争力。现阶段,如皋经济已从依靠劳动力和资源消耗环境污染的粗放式发展,转型为主要依靠资本和技术进步的集约式发展,亟需大量人才和国际资本。上海自贸区吸引国际知名企业进驻,加快了如皋引进国际人才、资本、技术的进程。今后将鼓励企业运用更加灵活的产权、期权、股权等激励措施,高位嫁接世界行业龙头企业,高水平开展产学研合作,高起点引进高端项目、资本和人才,加快企业国际化进程;建立引进人才、技术的评估体系,深

入研究留人政策，开辟外来高端人才家属就业、子女就学等“绿色通道”,从制度和政策层面大幅度降低企业引进国际资源尤其是国际技术、人才的成本。在鼓励借道发展中提升企业全球产业价值链地位。上海自贸区在通关流程、资金结算、投资便利、人员出入境等方面实行优惠政策，又有转口贸易、离岸贸易、跨境电子商务等丰富的多元贸易模式，同时自贸区15%所得税以及资本所得税分期缴纳的规定，有利于如皋企业引进来、走出去。在当前经济转型的关键期，如皋将推动企业勇于突破家族式管理模式,加快建立现代企业管理制度,不断规范企业生产、经营、财务和考核等内部管理;抢抓信息、营销、物流、通关、融资以及投资贸易便利化的机遇，坚持国内外市场并举,积极发展电子商务,不断完善销售网络,争取更多的市场份额;推动企业提升产品科技含量和附加值，积极创建国家驰名商标、省著名商标和名牌产品,提高产品知名度和市场竞争力。

三、以制度创新为突破,着力激发改革发展新动力

积极承接上海自贸区对周边的改革示范效应,主动向改革要“红利”,最大限度激发产业转型活力。行政管理体制改革上,借鉴自贸区加快政府职能转变的新做法,进一步加大“减、转、放、免”力度,推进行政审批事项流程再造,推动对镇(区、街道)、重点园区下放一级审批事项，加快政府行业管理、社会事务管理等职能向社会组织转移,完善“阳光审批”、“网上审批”。资源要素市场化改革上,利用自贸区“负面清单管理模式”,大幅度放宽外资准入门槛,做好全面实施外资准入前国民待遇加负面清单管理模式的准备工作，推行民间投资非禁即入原则，推进负面清单之外投资项目由核准制改为备案制，政府管理由注重事先审批转为事中、事后监管,鼓励民间投资主体以多种方式投资市政建设、社会事业等行业,推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放,放开育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸流通、电子商务等服务业领域外资准入限制。在贸易监管改革上,推进如皋海关与上海港之间快速转关通关合作，推进保税区等海关特殊监管区与上海洋山港以及自贸区开展互利合作，加快通关一体化；通过检验检疫以及海关等方面的改革,提高通关能力和效率,简化跨关区转关手续；加快如皋口岸服务设施与服务体系建设，积极推进大通关及电子口岸建设,实现进出口货物“一次申报、一次检验、一次放行”。在科技创新体制改革上,建立产学研协同创新机制，发挥大型企业创新骨干作用,激发中小企业创新活力,构建以政府为主导、企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系；提升创新载体内涵,集聚更多创新资源;加强知识产权运用和保护,健全技术创新激励机制,探索建立知识产权法庭；改善科技型中小企业融资条件,促进科技成果资本化、产业化。在绿色发展机制改革上，建立完善重大规划和重大决策环境影响环境评价制度，建立生态红线区域，大力发展清洁生产和循环经济,严格执行区域生态补偿政策,在资源环境价格改革、排污权有偿交易试点、绿色信贷等方面重点突破。

(作者单位:中共如皋市委 226500)

盐城注重质量效益 加快推进转型发展

[马志宏　陈　标　段　超]

面对错综复杂的宏观经济形势和全面深化改革的各项任务，盐城始终坚持把转型发展放在更加突出位置，牢牢把握改革创新、沿海开发、新型城镇化等重大机遇，敢于担当主动转，创新思路大胆转，科学推进务实转，努力实现经济社会更有质量、更有效益、更有特色和更可持续发展。

一、加快企业升级推动转型发展

企业是工业经济的主体力量。近年来，盐城市持续实施以千企升级、百企重组、十企上市为主要内容的“千百十工程”，鼓励和引导中小企业做大做强、科技创业、转型发展。盐城有1.5万多家一般纳税人企业，盐城从中选择1000家企业推动技改扩能，确保每家企业至少实施一个符合国家产业政策导向的技改项目，实现千家企业技改工程全覆盖。百企重组就是推动有条件的企业和国内外的龙头企业合作重组、挂大靠强，鼓励企业突破自我积累、代际传承发展的常规模式，引导企业家打破求稳怕乱、小富即安的思想障碍，舍得让出一定股权甚至控制权，与国内外知名企业进行战略合作，以较小的“股权存量”获得更大的“资本增量”，以开放的心态求更大更快发展。企业上市重点抓住新股发行“开闸”和发行方式新一轮改革的契机，以已经进入辅导期的8家企业为重点，进一步帮助企业做深做细上市前期准备工作，力争今年在企业上市上取得突破性进展。

二、强化园区建设支撑转型发展

园区是一个地方产业集聚的载体、对外开放的窗口、经济发展的标杆，开发区不转型，不带头转型，一个地方的转型发展就难以进行。开发区兴，则经济兴；开发区强，则经济强。现在，产业园区已经发展到第三代。第一代产业园区的特点是一厂一区，一个厂基本上就配套齐全，变成一个区，甚至是一座城。第二代产业园区的特点是一区多厂，由政府推动、政府主导、政府投资，实行园区化运营。第三代产业园区的特点是一区多园，一个大的开发区，里面有很多小园区，实行企业化主体开发、专业化运营管理、规模化政策服务。盐城始终坚持把园区作为转型发展的主抓手，不仅推动开发区现有企业转型，而且在新招引项目上也充分体现转型要求。重点抓好四个方面：一是抓水平提升。不断提升园区产业发展、功能配套、对外开放、招商引资水平。二是抓资源整合。明确要求各县(市、区)集中力量、集中资源，重点打造一两个开发园区。三是

抓体制理顺。针对开发区项目不多、体制不顺等问题，坚持用改革创新的思路去解决问题。四是抓项目考核。专门研究出台考核办法，严格项目考核，严禁弄虚作假。

三、突破重大项目促进转型发展

坚持把项目建设摆在更加突出位置，切实加大组织和推进力度，着力解决重大项目招引难、落地慢、要素紧、周期长、回报低等问题。一是不断提升项目建设层次。围绕推进沿海能源、节能环保、汽车、物流、农副产品五大基地建设，主动与央企和行业龙头企业加强联系，加快实施“三千”能源工程、“三千”汽车工程、“三百”农业工程，推进重大项目合作。对战略性新兴产业，注重与国内外知名产业研究院、科研院所、中介机构合作，真正搞清产业发展的基本情况和产业链的关键环节，科学编制产业招商指导目录，突破重点项目、关键项目，促进产业集聚发展、形成特色。二是不断加快项目建设进度。坚持把推动项目竣工投产作为重点，牢牢抓住投资进度、形象进度和竣工项目数三个关键，全力以赴抢进度、达序时、保全年，尽早形成新的增长点。三是不断加大项目储备力度。对需要国家和省审批的一些正在进行前期准备工作的重特大项目，坚持市县联动、条块结合，抢抓机遇，抓紧做好向上对接工作，为经济转型发展积蓄力量。

四、依托科技创新加快转型发展

紧紧围绕科技和人才两项重点，制定相关措施，全力加以突破，为创新驱动提供有力保障。一是依靠科技创新推进新兴产业加快发展。围绕重点发展的新能源、节能环保与新能源汽车等7大新兴产业，坚持高端引领，主攻高端技术，突破高端环节，在扩大国内市场应用、关键技术攻关、领军企业培育上实现新突破。主攻关键技术，加快推进重大技术攻关，争取在掌握优势产业核心技术、前沿先导技术、产业化应用关键技术等方面取得明显成效。突破推广应用，除了大力支持产品研发的前端，还重点支持产品推广应用的后端，使新兴产业真正成为盐城的支柱产业和重要增长点。二是培育具有自主创新能力的科技型企业。大力实施科技型企业培育工程，鼓励和带动企业家愿意在创新上花钱，舍得在研发上投入，进一步提高企业研发投入占销售收入比重，提高企业研发人员和发明专利占全社会比重。对实现有研发机构和团队、有研发投入、有高新产品、有专利、有品牌、有产学研合作“六有”目标的中小企业，要及时兑现激励政策，努力培育更多的创新型企业。三是打造适应新一轮发展需求的创新平台。大力发展创新型园区，建立产业技术创新战略联盟、校企联盟等创新合作组织，探索建立科技金融创新平台，促进科技成果加快转化为现实生产力。切实加强技术公共服务、技术成果交易、创新创业融资服务、社会化人才服务“四大平台”建设，为各类人才和企业提供专业化、社会化、特色化的科技服务。健全人才激励机制，支持企业围绕重点项目设立“首席工程师”和“专利工程师”，吸引更多优秀人才到盐城创新创业。

（作者单位：盐城市政府办公室 224005）

徐州市治理采矿塌陷区实现产业转型的经验

[杨　天]

近年来,徐州市按照水利部、江苏省水利厅关于生态文明建设和水利风景区建设与管理的有关政策及要求，对采石形成的洼地、采矿形成的塌陷区进行治理,统筹兼顾水利工程建设与景区建设，建设了一大批各具特色的水利风景区，不仅改善了水生态环境,有效发挥了水工程的综合功能,还拓展了水利的社会服务功能，促进了地区产业转型。

其治理实现规模化,并获得生态效益兼具经济效益,关键在于理念的转变,过去的治水理念主要停留在防洪、灌溉等层面,而新的理念是“人水和谐”,使城市河湖逐渐向防洪、供水、生态景观等多功能方向迈进,水利建设与提高城市品位、推进城镇化建设、改善人居环境和发展文化旅游产业结合起来。另外一个重要的思路转变是,当地政府意识到建设水利风景区不是赔本买卖,不能只算水利账。水利风景区建设改善了环境,修复了生态,这首先是一大笔民生账,环境优化之后还带动了周围相关产业,改善了投融资环境,这又是一笔经济账,从这个角度来看,怎么算都吃不了亏。

比如,金龙湖国家水利风景区,在几年前原是因采石场石头采光后形成的城市低洼地,污水横流、垃圾遍地,没有人管,也没有人愿意去。经过治理后，形成了拥有36个标准足球场大小的湖面面积,56个标准足球场大小的景观面积，分春夏秋冬4个区、12个园,一岛一堤、三广场,形成3.7公里的滨湖景观带。城市环境改善了,带来城市人流、物流、信息流的集聚,拉动了城市产业转型升级。

又如,潘安湖国家水利风景区,附近原是很多采煤塌陷地,生态环境严重恶化。经生态修复后，潘安湖全力打造中国最美乡村湿地品牌。景区所在地徐州市贾汪区加快产业转型步伐,形成了花卉苗木种植、农业观光采摘、农家乐旅游、旅游服务业发展等一村一品的产业结构。2013年以来,新增各类规模的酒店、购物超市、文化娱乐等三产服务业项目50多家,个体户和私营企业同比分别增长了21%、9.8%。

建设水利风景区需要大笔的资金投入,单靠水利部门投入和政府资金是不够的,地方政府还需鼓励和引导社会资金通过各种形式参与到水利风景区建设。在徐州金龙湖景区建设过程中就引入了社会投资,通过打造景观,盘活土地,创造附加值反哺政府投资。还通过BT模式(即项目公司总承包,融资、建设验收合格后移交模式)等实施了丁万河水环境治理、黄河故道中泓贯通等工程建设。

因此,各地借鉴徐州市治理采矿塌陷区的实践经验，一是需关注其发展理念和思路的转变,学会算经济账;二是借鉴引入社会资金的思路,激励多方参与建设,多渠道争取资金。

(作者供职于某决策咨询机构)

以强化统筹推进泰州城乡一体化发展

[张树俊]

根据近年来泰州推进城乡一体化发展的创新实践经验，强化统筹，推进城乡一体化发展，要强化政策调控，建立合理的财力投入机制和政投入制度，发挥政府的政策推动力量。强化城乡衔接，在城乡布局、产业发展、社会发展和生态发展上构建城乡多位链接机制。要通过发展现代农业、构建新型农业经营体系、发展农村工业提升农业延伸效益，促进农村自身发展。

一、强化政策统筹，发挥政府的政策推动力量

强化统筹，推进城乡一体化发展，必须发挥政策的调控作用。要根据党的十八届三中全会的部署，通过城乡一体化发展的推进，“逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣”。而其中首要的问题是要发挥政策调控的作用。因为城乡差距问题虽然可以通过市场的配置来加以解决，但通过市场调节来缩小城乡差距道路漫长，只有发挥政府特别是政策的作用，才能取得“赶超”的效果。所以，推进城乡一体化，政策安排十分重要。推进城乡一体化，首先要在政策推动上做文章。

1. 建立合理的财力投入机制。财政投入在强化统筹，推进城乡一体化发展中具有催动、扶助和引导作用，如加大对农村企业研发创新和创建有地方特色品牌产品的资金投入，可以推进农村科技进步。当然，政府的资金投入也要把握好方向。比如要从支持特色资源研发创新、创建特色品牌等角度出发，尤其要支持农村运用生物技术发展设施农业、有机农业。比如河横以“全球500佳”为依托，创建绿色产品品牌，就产生了良好的经济效益、社会效益和生态效益。不过，加大财政投入不能挂在口头上，一方面要坚决按照确保建立财政支农资金稳定增长等有关规定执行，另一方面必须建立有关投入的刚性制度。比如高港区这方面就有所探索，他们由人大作出刚性决定，确保村干部报酬、村庄整治、社会管理创新等投入不低于政府上年财政一般预算收入的1%。当然，对农村发展的支持，也不是全部依赖财政拨款，政府在加大对农村财政投入的同时，应该进一步完善农

村金融体系，发展面向农业现代化的金融服务，鼓励发展农村小额贷款公司以及农民资金互助合作组织，帮助解决农民担保难、贷款难的问题。

2. 突出农村改革的发展要求。政策扶持要与农村改革的发展要求相适应。目前，在稳定家庭承包经营制度的基础上，推进分散的家庭经营向规模化经营转变，既是推进农业产业化的一个现实要求，也是一个难点。因为规模化经营涉及土地使用权的流转问题，由于农业规模化经营投资收益期限较长，这就需要推进农村土地政策制度的改革，比如试行产业用地年期弹性化、长期化机制，以促进土地有效流转等等。现在为促进土地流转，多数地区采取“土地换保障”方式，这种方式固然有其积极的意义，但也要在考虑农民支付能力和财政承受能力的基础上，充分考虑农业规模化发展的需要。就泰州来说，近年来，泰州农业规模化经营有了很快的发展，农业适度规模经营的面积已经达到259.7万亩，占泰州农村耕地总面积的58%(2013年姜堰区由于进行家庭小农场建设试点，适度规模经营的适度很快，部分地区已接近80%)。但就泰州这样一个农业大市而言，农业适度规模化经营的速度仍显不快，应该借鉴苏南等地工商资本参与农业产业结构调整等经验，加强农村土地承包经营权流转租赁市场建设，推进土地股份合作，加快土地流转的速度。

3. 形成稳定的扶贫解困机制。深入推进新农村建设和扶贫开发，全面改善农村生产生活条件。是中央的明确要求，根据这一要求，在强化政策调控，发挥政府的政策推动力量方面，应该充分考虑政策的制定与落实。从目前情况看，城市居民收入与农村农民收入还存在不小的差距，边远地区农民与城市居民收入的差距更大。根据泰州的有关统计资料显示，泰州城市居民与农村农民收入的比率为3.26:1。所以，推进城乡一体化发展，缩小城乡差距，是一项十分紧迫的任务。这既需要整体的社会推动和各方面的援助，也需要政府加大财力扶贫的力度。当然对农村贫困地区的扶贫，也不局限于资金援助，还包括人才、技术支持。为此，要拓展扶贫思路，从资金、科技、人才、经营等各个方面进行立体帮扶。比如政府机关可以派一些懂政策、懂管理的机关人员到基地挂职（建议改变以单位抽人下基层任支书的办法，多选择技术人员、经营管理人员下村任职)。并在农村布点建立农村发展科研基地。

二、强化城乡统筹，构建城乡多位链接机制

强化统筹，推进城乡一体化发展，搞好城乡的衔接也是一个重要方面。只有搞好城乡衔接，才能促进城乡互动，真正做到农村、城镇一体化发展。因为城乡之间资源、资金、人才等各要素之间是双向的流动关系，为此，促进城乡一体化，必须建立城乡一体化的多位链接机制，以形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

1. 在城乡布局上构建城镇链接机制。目前不少地区都先后进行了乡镇布局的调整，也注重了对重点乡镇的打造，促进小城镇向“小城市”发展。但是，还存在如城、镇脱节、“各自为战”的现象。从农村发展的实际来说，农村乡镇的建设应该按照本地资源禀赋及主要产业，进行乡镇主体功能与个性特色的定位，以促进特色乡镇的发展，

避免发展雷同。当然,这也需要城乡进行统筹设计并进行指导。以泰州“小城镇”集聚为例,泰州沿江地区的小城镇,主要应当依托产业集聚来快速推进小城镇的发展,而沿江腹地既要考虑产业集聚,也要考虑人口集聚。所以在乡镇建设问题上应区别对待,统筹布局,进而形成科学的城乡发展体系。同时,要考虑重点村的建设,结合现代农村社区建设的要求,搞好新农村建设规划,既有利于发挥农村小城镇的带动与幅射功能,也有利于形成一个地区的城乡整体布局。

2. 在产业发展上构建产业链接机制。城乡一体化一端连着农村、一端连着城市,所以,推进城乡一体化必须在“连”字上做文章。从产业的发展角度来说,城市与农村要共同努力,并借助市场力量构建城乡一体化的产业链,这样既可发挥以城带乡的功能,又可在城乡联动发展的同时,增强农村产业发展动力。如就农业生产经营而言,可建立城乡产业长短产业链。比如,贸工农一体化、产加销一条龙就是产业链;农产品与市场的直接对接就是短产业链。长短产业链的建立可以提升农产品对接市场的能力。就农村的工业发展而言,一方面城市可注重发展涉农加工业,另一方面农村可拉长产业链,与城市工业对接。此外,城市服务业(包括生产性服务业)向应农村延伸,这样既可为更多的城市人在农村寻求生存与发展的空间,也为繁荣农村生活、促进农业生产经营提供活力,所以城市在服务业的发展布局上,也应与农村一起统筹安排。

3. 在社会发展上构建协调链接机制。推进城乡一体化化发展,当然要承认城乡的差别,因为城市与农村经济、社会、文化的发展基础不同,但这并不否认城乡发展的协调性要求,所以推进城乡一体化,做好统筹工作,我们一方面要承认城市与农村的区别,另一方面要推进城乡协调发展。城乡协调发展除了城市建设、经济发展以外,还表现在社会、文化诸多方面。具体如城乡文化的协调发展。要彻底改变城市文化偏好现象,建立城乡一体化的公共文化服务体系,让城乡居民共同享受现代文明。再如,推进卫生事业的协调发展。要推进乡村卫生机构建设,大力提升农村医疗服务水平。还有如,要推进城乡教育的协调发展。以提高农村教育质量和促进教育公平为重点,加大农村学校软、硬件的建设力度,并努力构建城乡一体化的教育救助体系。

4. 生态发展上构建系统链接机制。近年来,农村环境污染问题也成为农民群众较为不满的问题。现在的农村有工业排放的污水,有农业治虫的残留,也有村庄的生活污水。解决这一问题,需要我们在生态建设建设问题上也能够形成城乡一体化的投入与建设机制,以促进城乡自然生态的健康、协调发展。比如进行城乡一体化的规划设计与投入,再比如推进城乡污水处理一体化,加快农村废物回收处理和生活污水处理和畜禽养殖污染防治和秸秆能源化利用等项目建设等等。值得注意的是,在我们的调研中,发现不少地方由于乡镇较小,而废物回收处理和生活污水处理等项目运行不足。这些问题应在新的发展规划设计中要统筹解决。

三、强化农村统筹,促进农村自身发展

推进城乡一体化需要强化城市的扩散与辐射功能。不过,城乡一体化也不是功能“扩散”这么简单。事实上,推进城乡一体化既要增强城市辐射功能,也要农村在接受

城市幅射的同时,促进自身发展,增强内生能力。因为城市对农村的“辐射”以及援助只是一种“输血”形式,如果不增强其“造血功能”,不能解决根本问题。

1. 统筹现代农业发展中的各种关系,提升农业生产效益。农业的发展,一方面要增强农业综合生产能力,另一方面就是要提高农业生产与经营效益,进而提高农民的收入水平。要实现这一目标,关键是要推进现代农业的发展。发展现代农业有利于提高农业的附加值,让农民增产增收。从目前的情况看,泰州要统筹现代农业发展、农业结构调整、现代农业示范园之间的关系。要围绕现代农业发展要求,调整农业结构,明确主导产业,建设产业发展前景好、带动力强的现代农业示范园。要通过现代农业园区建设带动高效农业、设施农业的发展。要通过制度创新推进农业的产业化、规模化、高效化,努力改变一家一田或一家数田的零小生产状况。

2. 统筹机制建设,以构建新型农业经营体系提升效益。根据党的十八届三中全会要求,农村要坚持和完善农村基本经营制度,发展多种形式规模经营,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。建设新型农业经营体系有许多工作要做。一是要建立龙头企业与农民紧密型的利益联结机制,形成种养加、产供销、贸工农一体化生产经营的发展格局。二是要推进农村现代农资、商品流通市场体系建设,同时畅通城乡要素流动渠道,让农民的生产经营效益在市场交换中得到真正体现。三是要积极发展合作组织,既降低农民的生产风险,减少投资成本,也提高农民的经济效益。四是要描准市场需求,推进农产品的品牌化建设,增强农产品的市场竞争力。五是要注重培育现代职业农民和农村经纪人,提高农民自身的生产经营能力,促进农业生产经营增效增收。

3. 统筹农村发展项目设计,以农村工业延伸农业效益。农民要致富,一方面要依靠农业发展,另一方面也要依靠工业发展。要提高农民的收入在注重发展现代农业、建立现代经营体系的同时,还必须走好工业化发展之路。为此,当前农村要实施好以工促农战略。当然,农村工业与城市工业的发展也要有所区别。农村工业首先应该关注涉农工业,这样可以发挥农村资源优势。据有关资料显示,目前我国农产品加工值与农业产值之比为0.85:1,而发达国家为3:1。从这一点看,我国农村也应该加快涉农工业的发展速度。然而,由于农村各地资源不同,区位不同,发展环境也不同,对于工业项目的选择,也要有自己的个性,有时甚至要像浙江人那样突破“资源障碍”。江阴华西村、常熟蒋巷村以及泰州的戴南镇的农村工业发展也都突破了资源陷阱。所以对于农村的工业发展,也要大胆地走产业创新之路。如泰州沿江乡镇就可以立足于路网、港口、航道、站场等优势,发展道口工业经济;兴化等水网密布地区就可以充分发挥其水产资源和特色农业资源优势,大力发展农、水产品加工业。

总之,泰州市推进城乡一体化,能否做好“统筹”工作是关键。我们认为,固然村庄环境整洁,基础设施建设、必要的洁化处理工程都很重要,但从我们的调研情况看,乡村建设包括小城镇建设必须抓住两头:宏观上“统筹”,即抓规划和设计;微观上抓“精细”,即考虑村镇个性,突出现实需求。

(作者单位:中共泰州市委党校 225300)