

依法治省 为江苏高质量发展 营造法治环境

——省社科界第十三届学术大会政治学与法学专场综述

2019年12月14日至15日，由省委宣传部、省社科联主办，江苏大学法学院承办的省哲学社会科学界第十三届学术大会“政治与法学”专场在镇江举行。来自省内外高校、科研院所、法院、检察院等单位的100余位专家学者参会，围绕“依法治省，为江苏高质量发展营造法治环境”这一主题，聚焦理论热点，跟踪实践前沿，开展学术研讨，交流最新成果。中国政治学会学术委员会副主任包心鉴、南京工业大学刘小冰教授、南京师范大学庞正教授、苏州大学上官丕亮教授、江苏师范大学张明新教授等专家在会上作主旨报告。

运用法治思维提升执政能力

随着我国法治政府建设的不断推进，社会主义市场经济的发展和日益复杂的社会公众需求对政府部门的工作水平提出了更高要求。如何实现执政能力的提升等成为与会者讨论的重点之一。扬州大学莫凡基于江苏省的调查数据提出，“风险治理”关系人民切身利益，因而人民需要擅长“风险治理”的服务型政府。服务型政府开展“风险治理”的基本原则是“以人为本”与“超前规划”，而面向“风险治理”的服务型政府建设措施涵盖“社会风险定期评估”“社会风险定期预

报”“风险管理数据库建设”等方面。苏州市委党校卜泳生认为，改进党的领导方式是中国共产党的一贯主张，依法执政是改进党的领导方式的基本途径，要注重运用法治思维和法治方式实现执政能力的整体提升。“政府在公共事务管理时需注重程序规制的应用，以解决政府在购买法律服务过程中面临的难题。”河海大学孙海涛和纪颖群表示，政府购买法律服务不仅需要充足的资金和政策支持，也需要完善行政程序加以规制，保证政府购买法律服务的公平、公开、公正。南通大学季燕霞指出，整体性政府的建构是系统性、深入性、务实性的政府改革，必须坚持中国共产党的政治领导、“以人民为中心”的价值规范、以优化机构职能配置为核心要求、以推进国家治理体系和治理能力现代化为战略目标。在实践中需要把握好维护中央权威与调动地方及部门积极性、法律制度科学设计与权力职能有效行使、职能部门之间的合理分工与协同合作、政府公共服务效能提升与社会力量参与监督等重要关系。淮阴师范学院张玉磊提出，跨界治理是一种治理跨界公共事务的有效模式，应树立城市公共安全跨界治理理念，优化城市公共安全治理府际间协调机制，整合城市公共安全公私合

作治理网络,积极推进城市公共安全跨界治理。

深化地方行政审批改革

淮阴师范学院徐晓虎基于淮安市行政审批制度改革实践,构建了打造地方简政放权创业创新环境的评价指标体系。具体指标体系分为目标层、准则层和指标层三个层次。第一层目标层为行政审批改革和打造简政放权创业创新环境的总体目标,即打造“环节最少、成本最低、机制最活、效率最高、服务最优”的发展环境。第二层准则层为审批效率、审批效益、审批信息化建设、审批标准化建设、审批中介机构、后续市场监管、法律制度保障、硬件环境等8个方面。第三层指标层为具体评价目标。

淮阴师范学院吴长剑考察地方重大决策社会稳定风险评估情况,提出优化地方重大决策社会稳定风险评估的“六位一体”对策,即全面看待风险沟通的重要作用,提高驾驭风险的认识;确立风险沟通的核心地位,建构稳评的风险沟通新框架;吸纳利益相关者参与,推动多元主体评估模式真正落地;优化稳评的程序链,促进稳评程序的合理化和平衡化;完善稳评的配套制度建设,推进稳评的协调和健康发展;加大稳评的理论研究,有效回应实践层面的新发展新要求。他认为,从风险沟通视角优化稳评模式,就是增强驾驭风险本领、健全风险防控机制的一个关键着力点。省社科院李小红分析了政府法律顾问制度的问题及对策。她认为,优化政府法律顾问制度,一要明确“政

府法律顾问”不同于“政府参事”“政府智库”等,政府法律顾问的工作是专业、具体、明确、参与性的,要对决策者产生实质性影响,要承担相应的法律服务责任;二要省级人大积极立法,实现政府法律顾问“统一”“分类”管理,实现不同顾问主体的优势互补;三要合理选择并有序更换政府法律顾问成员,考量法律顾问的传帮带问题,确保政府法律顾问工作可持续开展。

推进营商环境法治化建设

优化营商环境是新时代经济社会发展的内在要求,而优化营商环境的关键是营商环境法治化。南京审计大学毕少斌提出,营商环境法治化是一个逐步完善的法治实践活动,其目的在于催生营商环境法治秩序。构建科学、持续、高效的营商环境法治体系,应揭示其内在的政治逻辑、法治逻辑、实践逻辑;倡导法治化营商环境所蕴含和倡导的秩序、人权、公平、效率等核心价值理念;拓展加强制度供给、打造法治政府、培育法治文化等实践路径。盐城师范学院韩业斌对长三角营商环境协调立法的理论与制度实践进行了详细论证。他认为,优化营商环境是长三角区域的共同使命,区域协调立法是协调推进营商环境改善的重要形式。长三角区域省级人大常委会之间共同协调制定地方性法规,省级政府之间共同协调制定地方政府规章,统一区域内制度性改革举措、市场环境标准以及政务环境,推动长三角区域营商环境的整体提升。区域协调立法还要广泛汲取区域内广大民众和企业的意见,增强科学

性。一些学者还从专门领域提出了优化营商环境的制度建议。南京师范大学宋颖认为，营商环境法治化建设应注重行政法治保障。法治化建设与行政权的运行联系最为密切，要进一步规范行政权的运行，维护相对人合法权益，推动我国经济高质量发展。海安市人民检察院秦建军从检察机关服务法治化营商环境的角度提出，检察机关要通过发挥好宪法、法律赋予的法律监督权，在公平竞争、市场准入、涉企犯罪和行政监管等方面，针对存在的现实问题，积极予以规范、引导和纠正，实现法律对各类经济主体的平

等保护。江苏大学周花通过大数据分析，认为破产办理、获得信贷、税收是制约我国营商环境便利化的主要因素，应通过法律制度的优化以及有效适用促进我国营商环境的法治化。南京工业大学王威认为，优化生态环境领域法治化营商环境不仅是在促进经济绿色发展，也是在重塑人与环境友好的关系。只有在法治化框架下运行，才能为绿色发展保驾护航，才能让绿色发展成为经济增长的动力。

（江苏大学法学院副院长李炳烁整理）

新使命形势下社科类社会组织的新担当新作为

——省社科界第十三届学术大会学会专场综述

2020年1月9日，省社科界第十三届学术大会学会专场在南京举行。来自省社科类社会组织的180余位学者以“社科类社会组织的新使命、新担当、新作为”为主题，聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想、中国共产党人初心和使命、基层社区治理体系、江苏经济高质量发展等热点，开展学术研讨，交流最新成果。北京大学政府管理学院常务副院长、教育部“长江学者”特聘教授燕继荣，省社科联党组书记、常务副主席刘德海，东南大学首席教授、中国世界经济学会副会长徐康宁在会上作

主旨报告。

加强研究，全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想丰富内涵

与会学会代表认为，社科类社会组织要发挥学术优势，加强深入研究，科学理解习近平新时代中国特色社会主义思想，既需要正确厘清它之所以提出的理论背景与参照系，也需要全面把握它的丰富理论内涵，更需要辩证分析新时代历史方位中的“变”与“不变”。

南京大学张传平认为，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义基本原理同新

时代中国特色社会主义伟大实践相结合的新飞跃，体现了历史与现实、理论与实践的内在统一，也深刻揭示了中国与世界的内在联系和未来走向。因此，只有坚持以马克思主义历史辩证法为指导，正确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的方法论原则，才能全面准确地把握其丰富的创新性思想内涵和重大的历史意义、时代意义和世界意义。

习近平总书记提出的“中国共产党人的初心和使命”重要论述，在马克思主义中国化进程中具有标志性、长远性、全局性的重要地位。南京航空航天大学徐军指出，中国共产党初心和使命的提出，从根本上解决的是信仰信念信心的问题。中国共产党的初心和使命要在谋全局、管长远的意义上指导我们的理论与实践发展。

南京大学张明表示，习近平新时代中国特色社会主义思想是从“历史和现实”“理论和实践”“国际和国内”三重结合的基础上，综合定位当前实践历史方位的重要理论结晶。习近平新时代中国特色社会主义思想，构成了当前推进治国理政与中国特色社会主义实践的历史基座，是当前一切工作都必须牢牢遵循的出发点与立足点，也是当代中国马克思主义理论与中国特色社会主义理论体系的最新成果与理论丰碑。

坚定自信，发展积极健康的党内政治文化

在党的十九大报告中，习近平总书记再次强调“发展积极健康的党内政治文化”，进一步为党内政治文化建设指明了方向。与会学者一

致表示，哲学社会科学工作者首先要成为党执政的坚定支持者、党内健康政治文化的倡导者。

南京信息工程大学冯灵芝、周显信提出，党内政治文化在内涵维度上体现为中国共产党人对马克思主义理论的信仰认同；在价值维度上与新时代中国特色社会主义思想要求高度契合；在实践维度上则需从马克思主义、优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化四个方面具体着手，从而有力促进党的建设这一伟大工程在新时代的飞跃。

淮阴师范学院赵国付、牛俊友表示，党的十八大以来，党内政治生态构建立足辩证唯物主义历史观和辩证唯物主义自然观结合的哲学思维，以党的政治建设为统领，以党的自我革命为切入点，主动推进党内政治生态建设。理论上实现了自然生态的政治哲学反思，实践上推动了党内政治生态构建向制度安排的深化，价值上彰显出党的自身建设到贡献中国智慧的世界意义延展，具有明显的理论创新性、实践深化性、价值引领性和思维转向性，展现出新时代党内政治生态构建的战略思维。

国防大学侯嘉斌关注到改革开放以来党内法规建设的思路与经验，他认为，在不同执政周期中，党内法规建设的重心有所不同，但始终围绕党的建设中心任务而展开，完善了党内各项基本制度，提升了党的执政能力，并探索出了保持共产党员先进性的长效机制。这有助于中国共产党充分发挥其领导核心作用，充分保持其先锋队性质。

南京大学熊秋良考察了新中国成立70年来

党员标准的演变。他认为，新时代在突出党的政治建设格局背景下，严格党员标准，加强合格党员教育要有的放矢，将重点放在党员整体的政治表现上，一方面使党组织更具创造力、生命力和凝聚力，另一方面增强党员的政治意识、忧患意识、责任意识，时刻保持党的先进性和纯洁性，将实现个人的社会价值与实现共产主义远大理想奋斗目标统一起来。

谈及新中国成立以来中国共产党理论创新机制发展，解放军陆军工程大学教授钱振勤表示，中国共产党的理论创新是中国革命、建设和改革事业蓬勃发展和中华民族伟大复兴的坚强保证和科学指南。一个成熟的理论创新机制必然是动力、思维、实现和检验等构成要素自身的完善成熟，诸要素之间相互作用、相互耦合，不断推进理论创新向前发展。新中国成立70年来党的理论创新机制的成熟发展实践充分证明了这一运行规律。

积极作为，推动江苏高质量发展走在全国前列

推动高质量发展走在全国前列，是习近平总书记对江苏发展的殷切期望，也是新时代江苏必须担负起的重大使命。与会学者一致认为，作为江苏社科类社会组织要发挥社会智库功能作用，要积极作为，为江苏高质量发展走在全国前列献计献策。

省发展改革委员会李晓清、丁灵提出，江苏应着眼主体功能区分，积极培育“区域环”新增长极，主打“多链经济”，以“两化一型”促进产业转型升级和动能转换增效（产业集群

化、制造智能化、建设创新型经济），抓好“五种经济”融合聚力（数字经济、共享经济、枢纽经济、总部经济、园区经济），全力打造“区位品牌”，持续引领“江苏优势”，坚决实现高质量发展走在全国前列的目标任务。

南京作为江苏省会城市，是国家规划确定的东部地区重要中心城市和长三角特大城市，在全省乃至全国改革发展大局中具有特殊重要地位。中国人民银行南京分行课题组提出，近年来，金融在支持南京加快提升省会城市功能和中心城市首位度中发挥了积极作用，但南京提升城市功能和中心城市首位度仍面临一些问题和挑战，需要深入推进金融服务长三角一体化，提升南京在长三角一体化战略中的影响力和辐射力；加大金融财税政策支持力度，助推科技创新和产业转型升级；加强金融集聚，支持高标准建设江北新区；加强重点领域金融服务，助力去产能补短板防风险。

未来的世界秩序仍处于变化的过程中。南京大学杨蓉荣和同济大学李滨认为，我们要看到对我国发展有利的大趋势，进一步争取在国际分工中的有利地位，巩固优势，把握机遇；也要理性地分析当下面临的外部挑战，树立忧患意识，勇于化危为机，强化大国责任和大国担当，推动全球治理体系朝着更加公平合理的发展方向发展。中国“新时代”从容应对世界“大变局”，这可以说是习近平总书记关于“百年未有之大变局”题中应有之意。

开放创新实现了内外部创新资源的有效组合，让不同创新主体在自己具有“比较优势”

的领域进行创新,提高了企业创新成效。东南大学王茂祥、钟锐,复旦大学苏勇表示,企业要强化开放式创新的系统化管理,明确开放创新的管理职责,不断提高员工开放合作的意识,加强创新人才队伍建设;建立相关合作机制,有效实现对开放式创新过程的协同管控;构建各类合作方协同创新的生态系统,强化内外部知识与资源的共享与整合;构建符合企业需求的开放式创新平台,促进合作创新成果的大量涌现。

重点突破,完善社会治理体系 提升为民服务水平

社会治理是国家治理的重要方面。党的十九届四中全会提出,必须加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。与会代表一致表示,构建基层社会治理新格局,必须完善基层社会治理的制度化渠道,健全服务机制,发挥社会组织作用,发挥社会组织的自律功能,实现政府治理和社会调节,夯实社会治理基础。

启东市委党校李潇潇、省委党校冯治调研了启东市南城区社区治理现状,提出进一步发挥党建引领带头作用,完善社区基本公共服务体系,推进网格化管理与微平台服务,优化发挥社会组织的作用,加强社区综治维稳工作等建议,力求为创新基层社会治理体系提供现实依据和理论支撑。

“社会组织是国家治理体系和治理能力现代化的有机组成部分,已经成为参与现代社会治

理的重要主体和依托。”泰州市民政局曹戎健、戴祝英,泰州市社会学学会潘时常认为,处于发展初期的泰州社会组织,在参与社会治理的过程中,机遇和挑战并存,要在调优组织结构、多元化筹资、实施能力精准培育、打通群众参与通道、打造“育管并重”的“营社环境”等方面,进行系统的政策创新,构建具有泰州特色的社会组织参与社会治理的新模式。

老年问题是我国当前面临的一个重大社会问题。泰州市社会学学会和泰州市现代民政研究院课题组在深入调研的基础上提出,政府应与养老企业、养老社会组织积极互动,广泛合作,努力探求养老服务机制创新,在更好服务老人的同时推动产业发展。

省科学技术计划生育科研所梁爽等人关注到自闭症儿童的社会支持体系研究,他们表示,自闭症儿童现有的社会支持无法满足其家庭的需要,因此,需要各社会支持的主体多方协同,形成合力,才能构建自闭症儿童社会支持体系。

如何提升“宁聚人才”的二孩生育意愿并缓解养育压力成为南京市人口发展工作的重要方面。南京市卫健委、河海大学哲社类学会课题组提出,为有效缓解二孩家庭的养育压力,应科学预测南京市各区二孩生育趋势并合理规划 and 配置公共资源和公共服务,适当提高二孩生育津贴,引导社区成立自组织,鼓励用人单位为二孩母亲提供工作便利,以及聘请专家开展育儿讲座等,以缓解二孩家庭养育压力。

南京农业大学向玉琼等人表(下转第41页)