

江苏省决策咨询研究基地 成果报告提要(三十九)

江苏沿海发展决策咨询研究基地：江苏沿海地区 对标长三角一体化战略的优势与路径

课题负责人：沈 和

主要参与人：朱广东、刘 波、陈 丽、吕贤旺、孙小祥、邰恒飞

随着长三角一体化和江苏沿海开发同为促进区域发展的国家战略，长三角一体化发展的多维空间为江苏沿海地区高质量发展提供了多维机遇。对标长三角一体化战略，江苏沿海地区具有区位优势、产业全、生态好、空间大等四大优势，要在产业体系、生态环境、机制体制等领域主动融入长三角一体化进程。

一、江苏沿海地区对标长三角一体化战略的优势分析

1. 发挥区位优势，打造长三角“一带一路”的“交汇点”。江苏沿海地区是“一带一路”和长江经济带建设两大国家战略的交汇点，在承接长三角核心区特别是上海和苏南资源要素合理转移中发挥着重要作用。在共建“一带一路”、长江经济带、长三角一体化，强化与周边城市的合作交流、融合互补中将提升对内对外开放层次水平。

2. 发挥资源禀赋优势，打造长三角高能级的“加油站”。江苏沿海地区土地资源丰富，后备资源得天独厚，拥有约占全国1/4的滩涂湿地和百万亩地产盐田。沿海潮流通畅，风速大，

风力资源丰富，海洋生物资源种类多、数量大，区内拥有国家级珍禽自然保护区和麋鹿自然保护区等旅游等资源。区内人力资源丰富，基础教育和职业教育较为发达，劳动力素质较高。

3. 发挥特色产业优势，打造长三角高端产业“新高地”。江苏沿海地区具有较好的产业基础，农业比较发达，工业初具规模，纺织、机械、汽车、化工、新能源、海洋装备制造等已成为主导产业；建筑业、旅游业、服务业发展水平逐步提升，海洋产业在部分领域具备明显的比较优势。

4. 发挥生态优势，打造长三角绿色发展“示范区”。江苏沿海地区生物多样性丰富，具有得天独厚的生态资源优势，已初步建立了较为完善的生态防护林体系和自然保护区网络，现有6个自然保护区，保护区总面积31.9万公顷，其中盐城黄海湿地成为全球第二块潮间带湿地遗产、江苏省首项自然遗产、我国第14处世界自然遗产，填补了我国滨海湿地类型遗产空白。

二、江苏沿海地区对标长三角一体化战略对 策建议

江苏沿海地区对标长三角一体化发展战略，要以贯彻实施《规划纲要》为契机，在产业体系、生态环境、机制体制等领域主动融入长三角一体化进程，持续放大规模效应、协同效应和集聚效应。

1. 提升江苏沿海开发战略定位，打造强劲活跃增长极。一要从长三角层面谋划江苏沿海地区的发展，打造精准承接长三角核心区特别是上海和苏南资源要素合理转移、进而形成有效辐射内陆腹地特别是苏中苏北腹地的动能转换试验区；二要重点推进蓝色农业产业带建设，着力打造绿色有机粮食、蔬菜、水果、水产、花卉苗木等特色农业全产业链，构建一批基地平台、融资平台、招商平台，打造长三角创意农业先行基地；三要着力培养新能源、新材料、生物医药、海洋工程、智能装备、新能源汽车等产业，推动一批关键核心技术、自主创新产品和重大装备产业化项目落地，构筑长三角特色战略新兴产业的关键载体；四要大力发展旅游、康养、研学教育产业，把沿海生态旅游资源丰富性与差异性串珠成链，构建长三角北翼最大旅游康养经济圈。

2. 搭建创新经济新载体，激发产业发展新活力。江苏沿海地区作为长三角的重要组成部分，应围绕长三角智能技术创新和产业转型升级，加强与长三角重点产业平台协作，更好地承接长三角产业转移和资源外溢。一要共建省际产业合作园区。依托经济技术开发区、高新技术产业开发区等各类开发区，加快建设中韩（盐城）产业园、共建省际产业合作园区；推进连云港东中西区域合作示范区、江苏沿海地区发展；加快推进沪苏大丰产业联动集聚区等一

批省际合作园区建设，推动产业深度对接、集群发展。二要共谋先进制造业合作平台。根据长三角加快发展新一代信息技术、智能制造装备与高端医疗器械、航空航天、新材料等战略性新兴产业的发展需求，以服务资源、平台和载体为突破方向，联合打造高端制造国家战略功能合作项目。三要共筑现代服务业新样板，积极承接长三角现代服务业辐射带动，大力引进发展金融服务、智慧物流、工业设计、科技服务、文化创意、供应链管理等生产性服务业，联动发展健康养老服务业，引进发展融休闲旅游、文化体育、健康养老于一体的健康养生综合体。

3. 培育多元市场主体，积蓄协同创新动能。长三角地区是我国科技资源最丰富、创新能力相对较高的区域之一。江苏沿海地区按照“政府主导、多元主体参与、市场化”的运作模式，有重点、有步骤地建成长三角科技成果转化的重要平台。一要发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过资本运作、项目合作等纽带，主动加强企业、民间组织和社会团体在长三角市场拓展业务往来。二要实施科技企业“小升高”培育计划，完善创新企业培育机制，建立健全“创业孵化、创新支撑、融资服务”的服务体系，培育发展高新技术企业。三要优化创新创业环境，集聚科技资源，加快发展海洋工程、智能装备、航天航空、生物医药、新材料、新能源等战略性新兴产业，建设江苏沿海特色科技创新集聚区。四要打破区域分割的局限性，利用江苏沿海地区海洋装备制造业的优势，建设为生产型企业提供金融服务的金融服务中心，加大对实体经济的支持力度，形成