

# 江苏省决策咨询研究基地 成果报告提要(三十七)

## 一、江苏沿海发展研究基地：江苏现代海洋生物产业 系统化发展的对策建议

课题负责人：赵庆新

### 一、江苏现代海洋生物产业发展的基础优势

1. 构筑了现代海洋生物产业的发展基础。江苏现代海洋生物产业已经涉及国内上市的6种海洋生物药物的上游和部分下游产品，目前江苏沿海集聚了6家上中游海洋现代生物企业，10家海洋生物药品藻酸盐双酯钠下游剂型企业。

2. 具备了构建现代海洋生物产业链的基础。江苏现有6家上中游海洋现代生物企业，为江苏现代海洋生物产业链搭建提供了核心环节，在此基础上搭建完整的产业链，需要上游的海洋生物原料企业，下游化工衍生合成原料药企业和剂型企业。海洋现代生物产业的上游产业状况为，江苏有一批海洋生物资源培育企业，另外港口和捕捞也为远区域的海洋生物资源利用提供保障；下游产业状况为，江苏拥有200家左右制药企业，其中10家已经成为海洋生物产业链中剂型产品企业；中游产业状况为，江苏拥有一批优质化工企业，可以完成海洋生物功能分子的化学衍生修饰合成，提供海洋生物功能分子衍生的原料药；生物制药创新产业状况为，在泰州医药

城和苏州生物医药园区等园区，现集聚100家以上生物医药创新企业，可为海洋生物制药的产品研发和技术研发提供科技驱动力。

3. 建立了一批海洋生物产业基地。盐城建有国家级海洋生物产业园，建有1个国家级中心渔港、3个国家一级渔港，建成沿海百万亩沿海渔业带；南通建有通州湾江海联动开发示范区海洋经济产业园，拥有吕四和洋口国家级中心渔港，刘埠国家一级渔港等，南黄海海洋牧场正在建设当中；连云港建成海州湾国家级海洋牧场，建设2个国家中心渔港，2个国家一级渔港，建成赣榆海州湾渔业园区、灌云渔业园区和东辛农场渔业园区。

### 二、江苏现代海洋生物产业存在的主要问题

1. 江苏现代海洋生物产业现有产业链不完整。主要涉及以下四条产业链。一是藻酸盐-藻酸双酯钠-藻酸双酯钠剂型产业链，缺乏将藻酸盐（药物中间体）通过化学修饰合成藻酸双酯钠（原料药）的生产企业；二是藻酸盐-甘糖酯-甘糖酯剂型产品链缺乏甘糖酯企业和甘糖酯剂型产

品企业；三是海带甘露醇-烟酸甘露醇-烟酸甘露醇剂型产业链缺乏烟酸甘露醇企业和烟酸甘露醇剂型产品企业；四是甲壳素-氨基葡萄糖-盐酸氨基葡萄糖-盐酸氨基葡萄糖剂型产业链，缺乏盐酸氨基葡萄糖企业（原料药）和盐酸氨基葡萄糖剂型企业。主要原因是江苏现有海洋现代生物产业主要是从山东和浙江引进，尚未与江苏当地化工合成产业有效融合和衔接，致使产业出现孤岛现象，也进一步导致江苏海洋生物药物剂型产业数量也偏少。

2. 江苏现代海洋生物产业现有产业链不协调。主要有两种表现形式，分别为“有原料无产业”和“有产业无原料”。“有原料无产业”具体案例有江苏沿海有丰富的渔业资源，却未能发展海洋生物蛋白产业，缺乏海洋生物蛋白与胶原蛋白类企业，主要原因是当地企业缺乏技术和当地园区对引进相关先进企业工作有待加强；“有产业无原料”具体案例有植物多糖藻酸盐产业和动物多糖甲壳素产业，其甲壳与海带原料主要依赖进口外地资源，当地的甲壳与海带原料不能满足当地企业的需要，主要原因是当地原料提取利用技术和设备有待研发，现有技术和设备适用于进口原料。

3. 江苏现代海洋生物产业存在产业链空白。主要表现在缺乏海洋生物天然小分子产业链和海洋微生物产业链。海洋生物天然小分子产业是海洋生物制药和制品的主要方向，江苏目前海洋生物天然小分子产业处于空白，全国范围内也处于这种状况，主要原因是我国和我省海洋生物小分子药物研发和创新起步较晚，人力和物力投入不够，研发进展不快，目前还

处于筛选和临床阶段；另外，江苏海洋微生物产业未形成规模，基本处于空白状态，江苏的海洋油藻产业尚未起步，江苏螺旋藻产业在江苏才刚刚起步，虽然初具规模，但未形成规模化发展，具有极大的发展空间。

4. 海洋生物资源风险亟待高度重视。近几年来，江苏近海的原始生态结构遭到一定程度的破坏，海洋生态群落呈现简单化结构，沿海生物资源持续衰退，部分海洋生物资源日益枯竭，威胁海洋生物产业的可持续性发展。主要原因包含以下几方面：沿海开发力度加大导致原生态岸线湿地面积的逐渐减少；沿海地区排污引发沿海水域污染；部分跨省流域性河流的上游来水加重沿海水域污染。

### 三、江苏现代海洋生物产业系统化发展的对策建议

1. 聚焦产业链搭建，推进江苏现代海洋生物产业融合发展。推进江苏现代海洋生物产业与沿海传统海洋渔业融合发展；推进现代海洋生物产业和化工产业融合发展；推进现代海洋生物产业和药物剂型产业融合发展；推进现代海洋生物产业和药物研发企业融合发展。

2. 发挥优势保障现代海洋生物产业全面发展。一是发挥江苏海洋生物与生物制药科技人才优势，加快现代海洋生物产业科技创新。利用江苏高校等院所资源，搭建平台，集聚人才，培养队伍，发力推进现代海洋生物产业的生产工艺、海洋生物活性物质筛选、海洋生物活性物质衍生修饰、药物剂型等方面研究力度。二是发挥现有现代海洋生物产业和生物制药产业主体优势。首先，进一步优先发展现有

现代海洋生物产业生产经营主体和引导省内大型药企发展现代海洋生物产业；其次，探索建设新型的产业系统化园区，实现园区内产业体系的一体化，加快搭建海洋生物产业园区内的产业生态系统；再者，在全省范围内，在园区之间，搭建互动桥梁，促进大丰海洋生物产业园、泰州医药城、苏州生物制药园区、江苏生命科技创新园等园区联合发展海洋生物产业。三是发挥江苏区域优势和海涂资源优势，加快发展江苏现代海洋生物产业。需要充分利用江苏面临黄海邻近上海、地处长三角和一带一路交汇点、三大战略叠加区（长三角一体化战略—一带一路战略—江苏沿海开发战略）的区域优势，推进海洋生物产业发展和集聚；要利用好江苏沿海丰富的土地资源、海域资源、海洋

生物资源，科学设计规划现代海洋生物产业园区，加速推进江苏海洋生物产业系统化发展。

3. 保护海洋生物资源实现江苏现代海洋生物产业持续发展。

一是依据科学划定海洋功能区，科学分配沿海土地资源；二是坚持依法管海、科学用海，严格执行海域使用“三项制度”以及围填海计划管理等制度，统筹各行业用海需求，规范用海行为，提高海域资源的科学利用水平；三是强化海洋环境监督管理，有序推进入海污染监控；四是加大企业的排污净化标准和违法惩治力度，提升企业保护海洋环境的意识和责任；五是做好生态补偿工作，建设生态海洋牧场，提高海洋生物资源储备。

## 二、江苏经济国际化研究基地：江苏自贸区企业需求调研及 创新功能载体建议

课题负责人：韩剑

为明确自贸区重点产业的政策需求，南京大学自贸区综合研究院在南京、苏州、连云港等地开展了专题调研，了解企业发展中存在的问题和需求。现将调研情况分析如下：

### 一、南京、苏州、连云港三大自贸片区企业政策需求

1. 出口企业国际贸易单证服务需求。据调研，江苏企业对自贸协定项下的优惠政策整体利用率仍较低，部分行业 FTA 利用不到 40%，仍有很大的利用空间。调研过程中，部分企业进出口专员提出，因为原产地规则和相关优惠

政策使用的专业性较强，目前企业仍然通过中介付费办理原产地证，虽然目前贸促会和海关办理原产地证已经免费且申领时间大幅缩短，但中小型企业对国际贸易单证贸易便利化和专业化的政策辅导需求仍然很强烈。

2. 物流增值服务需求及集装箱运输中转拼装需求。汽车业的零部件全球采购和产品的全球销售是经济全球化和竞争国际化的趋势，降低成本、缩短流通环节、加快产品上市时间等成为各汽车厂商最关注的问题。以连云港为核心的物流枢纽在加强运输中转节点功能的基础

上, 需要向陆上运输、码头装卸、仓储配送、流通加工、车辆检验等环节延伸服务, 做大做强临港产业带动汽车滚装物流的发展。此外, 集装箱运输在南京货物运输结构中占据重要地位。要打造集装箱运输枢纽, 除了必须要具备大覆盖面和高密度的航班, 还要满足国内国际中转二次拆拼的需求, 将周边地区、长江沿线、东部沿海的散拼货物与周边出海港的散拼货物, 通过水水中转、水路周转、水铁周转, 在自贸区中重组拼装整箱, 整合集装箱航运资源。

3. 保税研发测试需求。生物医药、集成电路和检验检测企业在自贸区内进口的研发、检测设备及耗材, 都是免关税和免增值税, 相比在保税区外做研发, 可节约研发总投资的三分之一。据园区药石科技和集萃药康等医药研发企业反映, 国外每进口一种微量用品用于研究都需要复杂的注册手续, 冗长的进口通关流程阻碍了研发中心业务的拓展。随着台积电落户江北新区, 集聚了一批中小IC设计企业, 它们均以一般贸易进口缴交税费, 增加研发成本, 挤占研发精力, 保税监管需求旺盛。

4. 大宗商品现货交易需求及文物和艺术品存储、展示需求。借助于自贸区保税运营环境以及期货保税交割、保税仓单质押试点的先发效应, 自贸区可以形成涵盖大宗商品交易、物流、金融服务在内的完整产业链。可构建大宗商品商贸物流平台, 向供应链两端进行延伸, 带动下游的新材料企业在自贸区集聚, 撬动大宗商品结算在自贸区落地。此外, 苏州自贸片区和南京自贸片区的美术馆、公共艺术教育培训中心、实验影像艺术中心和艺术品展

示拍卖中心都有国际艺术品存储、展示需求, 但国际艺术品价值高、类型多样, 进口费用不菲。同时, 自贸区对于跨境电商而言, 可以突破以往跨境电商仅有平台的局限和“痛点”, 从“线上”走到“线下”, 在苏州、南京筹建自贸区保税交易中心和跨境电商O2O展示与体验旗舰店。

5. 药品及生物样本的检验检疫需求。比如, 在海外人体生物样本的进口业务中, 对于A类样本管控严格, 审批流程较长且存储成本较高, 企业一般经国外公司处理为C类后进入国内开展检测和研究, 希望加快药品和生物制品等特殊进口货物的功能建设。

6. 海外人才入境便利化需求。外籍人员就业工作必须要办理外国人工作类居留许可, 外国人就业许可证或者外国专家证, 但“办证难、办证烦、办证久”的问题仍然存在。上述三证需要分别到公安局、人社局和外国专家局3个部门进行办理, 申办流程也较为复杂, 需要几个部门来回跑, 办证问题给外籍人士的工作生活造成诸多不便, 不仅让来苏工作的外籍人士难以拥有较好的就业服务体系, 也会削减对海外人才的就业吸引力。

## 二、江苏自贸区加快功能载体建设的思路与对策

1. 打造国际商事法律服务的单一窗口。将包括原产地证书在内的常见国际贸易单证的签证服务引入自贸区行政服务大厅, 对接国际贸易签证机构, 利用技术优势, 为区内进出口企业提供基于“互联网+政务服务”的不见面国际贸易单证审批服务。引导区内进出口企业使用ECO自主签证系统, 实现足不出户的24小时全

天候出证，提升签证效率和质量，减少进出口企业在途成本。积极利用国家政策红利，减免区内进出口企业办理各类国际贸易单证的费用。自贸区可与海关、贸促会等部门就原产地证书签发进行对接，帮助区内进出口企业获得免费办理各类原产地证书的服务。

2. 南京短期设立南京江北科创监管服务中心，中长期规划设立综保区。从南京自贸区的现状来看，区内缺少具备保税功能的相关载体，制约了南京自贸区在贸易便利化方面的功能拓展，而综合保税区申建的时间和流程较长，建议从短期、中期和长期三个阶段分步实现这一目标。就短期而言，可以申请公共型保税仓库、出口监管仓库和监管场所等载体，解决自贸区内企业在保税仓储、中转集拼、分拨配送等方面的基本需求，参照张江设立南京江北科创监管服务中心。就中期而言，在自贸区范围内选择一个地块，以南京综合保税区整改为契机，将南京综合保税龙潭片区拟核减的部分面积置换入江北自贸区，作为南京综合保税区的第三块片区，达到在自贸区内叠加综合保税载体的目的。就长期而言，可以在南京综合保税区的基础上，申建江北新区综合保税区。片区范围增加西坝港区，形成一区两片的格局，将港口功能叠加进入综合保税区，实现综合保税载体的全功能叠加。

依托特殊监管区，一是支持开展IC产业设备和出口融资租赁业务。引进国际知名终端设备租赁公司，设立政策性融资租赁平台，鼓励相关企业（中车）利用“以租代售”融资租赁手段创新出口贸易方式参与“一带一路”沿线国家投资。二是引导设立高新技术产业研发中

心。挖掘高校研究机构科研潜力，以医药、新材料企业为管理单元，全面落实医药、新材料等产业保税研发便利化举措。三是吸引国际服务外包产业入区发展。充分发挥“区内保税”的政策优势，重点引进以生物医药、IC设计、汽车、新能源等离岸服务外包研发中心。四是鼓励文物及文化艺术品入区保税存储展示。根据不同物品特性和进出境实际需求，争取实施个性化的贸易便利化措施。五是促进跨境电商产业高质量发展。建立功能齐全、服务领先的跨境电子商务平台，打造由“线上平台+线下园区”两部分组成的跨境电子商务产业园，建设英国商品中心电商馆等。

3. 联动区港、区区打造区域性国际现代化综合物流园区。一是建议海关加强与融资机构的合作，创新铁路货单、多式联运提单的金融功能，探索并推广更适用于“陆上贸易”规则的结算单证功能。二是加强对经营多式联运企业的政策支持，研究国际多式联运业务的通关、税收、港口费用等优惠措施。三是积极争取中国铁路总公司和中铁集装箱公司的支持，合作推进铁路专用线的改造，开通高密度的集装箱海铁联运“五定”班列。四是创新口岸作业模式。进出口货物在港口（机场）货站仓库与综保区（监管场所）货站之间实行调拨模式，实现区港联动；港口（机场）货站仓库与综保区（监管场所）货站仓库之间货物调拨采用电子关锁运输模式监管。五是发展专业化物流。根据各产业功能区的特点，建立集装箱、石化、煤炭、商品车等专业物流基地和物流通道。

4. 搭建公共平台建设服务（下转第67页）