

深化供给侧结构性改革 推动江苏高质量发展

——“祝中华人民共和国成立70周年学术论坛”全省性经济类学会专场综述

2019年9月21日,省社科联联合省生产力学会、省宏观经济学会、省经济学会、省外国经济学说研究会、省农村经济学会、省城市经济学会、省金融学会等七家经济类学会共同主办的“庆祝中华人民共和国成立70周年学术论坛·全省性经济类学会专场”在南京信息工程大学举行。南京信息工程大学校长李北群,省社科联党组成员、副主席徐之顺到会致辞,来自江苏省经济类学会的120多位专家和代表围绕“深化供给侧结构性改革 推动江苏高质量发展”这一主题展开深入探讨,从不同角度和层面总结70年来江苏乃至全国经济发展的伟大成就和宝贵经验,建言献策江苏高质量发展。

徐之顺介绍了全省社科界为庆祝中华人民共和国成立70周年举办的一系列学术活动。他说,省社科界作为宣传思想文化战线的重要“方面军”,要把主旋律唱得更响、把正能量鼓得更足。一是要加强理论研究阐释,掌握话语权解释权;二是要聚焦深化转化,为江苏高质量发展献智献策;三是要坚持以人民为中心的研究导向,坚守新时代社科理论工作者的初心和使命。

东南大学邱斌教授在《着力自贸试验区建设形成全面开放新格局》的主旨报告中指出:自贸区建设是我们国家百年未有之大变局,在经济向高质量发展,向更高水平开放的背景下提出的一个国家级战略。他从自贸区建设的历程、自贸试验区差异化任务和新举措、自贸区建设与江苏高

质量发展、自贸区建设和整个长三角一体化发展的关系、如何通过自贸区建设形成全面开放的新格局等5个方面分享了自己的研究成果。他认为中国经济的增长是有特点的,第一是互联互通,要素流动;第二是对外开放,出口导向;第三是有超大规模优质中价;第四是应用创新,系统集成;第五是制度创新,试验推广。中国的自贸区是“自由贸易试验区”,江苏自贸区南京、苏州和连云港三个片区有不同的定位和功能,对江苏的高质量发展有至关重要的作用。南京江北新区是国家级新区,其定位是要建设具有国际影响力的自主创新先导区、现代产业示范区和对外开放合作重要平台。苏州的定位是开放创新融合,在这个方面取得新突破,打造全方位开放、国际化创新、高端化产业、现代化治理等四个高地。连云港是东方桥头堡,一带一路交汇点,自贸试验区获批,迎来了大的发展机遇。对于自贸区全面开放新局面,他给出了几点建议:一是以自贸试验区建设打造新时代改革开放新高地;二是加快自贸试验区相互联通、加快局部试点成功经验复制和推广;三是削减外资准入负面清单,扩大教育、文化、医疗等服务业开放;四是提高对内开放水平,与长三角一体化、京津冀协同发展、“一带一路”建设等对接。

南京大学长三角经济社会发展研究中心主任范从来教授在《银行供给侧结构性改革中的江苏行动》的主旨报告中指出:在深化中国的供给侧

结构性改革中，银行的供给侧改革也应该是改革里面的重要组成部分。现代经济中，金融发挥资源配置的媒介作用，经济一体化能否得到高质量发展，金融一体化必须先行，长三角的金融的供给侧改革，要围绕着服务于一体化发展来进行调整，主要解决的问题是信贷资源怎么一体化。他用信贷量除上经济总量这一指标对比了上海、江苏、浙江、安徽情况，并对长三角、京津冀、珠三角进行了区域对比，分析得出经济规模最大的江苏，经济信贷比最低，不但远低于经济发达程度相似的浙江，甚至比经济发达程度稍低的安徽还低4.25个百分点，可见长三角能不能一体化关键看江苏，江苏如果没有行动，长三角没有办法一体化。要鼓励江苏法人金融机构到上海这样的金融中心去设立分支机构和资金中心，更要鼓励上海的法人机构到我们江苏来设分支机构，促进资源流动。首先要大力推进信贷一体化，从江苏来讲，要敢于改变传统的观念，推进机构分设，尤其是引入上海的银行机构来搭建金融资源有效流动的载体，来加快我们区域的信贷一体化，来推动江苏的高质量发展；其次在不能设分支机构的前提之下，要实现业务联动、风险联控，来加快江苏对长三角信贷资源的利用；第三是整合有效的信用信息，实现信息共享；第四是增强江苏地方银行的实力，来放大江苏银行的信贷投放能力，这样才能加快江苏银行的供给侧结构性改革，来推动江苏的高质量发展。

省生产力学会常务理事，南京信息工程大学商学院院长陈俊教授作了《高质量发展的环境正义之维——以霾治理为例》交流发言，以大气雾霾治理为切入点阐释了高质量发展中的环境问题。绿色发展，是新发展理念当中的一

个非常重要的组成部分。如果把环境治理的问题看作是一个伦理道德问题，要解决的核心问题是，我们的治理成本，责任或者义务，如何在不同的群体，不同的地区，不同的部门之间实现公平的分配。雾霾治理要遵循几个原则：首先是历史责任原则，其次是受益者付费原则，第三是人均平等原则，第四是平等家务负担原则。我们在环境治理过程当中要认真地对待生存排放和奢侈排放之间的区别，根据负担相对应的机会成本的大小，来承担治理成本。

省经济学会副会长兼秘书长，省社科院原副院长吴先满教授作了《高质量发展江苏的探索》交流发言，从江苏高质量发展的基本条件、江苏跨越高质量发展的拐点、推进高质量发展的意见和看法三个方面分析江苏高质量发展的条件、基础与路径。首先，江苏区域现代化的创新基础较为扎实，具备率先建成创新型省份，以创新来引领高质量发展的综合性条件。其次，从多个角度研判，江苏经济“头部地区”开始接近高质量发展拐点，已成为全省高质量发展的可靠支撑；第三，通过解放思想、辩证把握重大关系、构建系统优势等方式，推动江苏高质量发展。

省宏观经济学会副会长兼秘书长，东南大学马克思主义学院党委书记袁健红教授作了《江苏省加快新旧动能转换的思路研究》交流发言，分析了新旧动能的概念、优势劣势以及面临的挑战，提出推动新旧动能转换路径：一是提升产业创新能力，全力打造中国产业创新高地；二是推动产业分工协作，构建区域协调发展新格局；三是推动产业转型升级，打造具有国际竞争力的全球智造中心；四是强化企业主体地位，培育世界一流企业集群；五是塑造双向开放优势，打造全方位开放型经济新高地；

六是完善市场经济体制，优化经济高质量发展环境。

省金融学会会员，建行江苏省分行业务部高级分析师姬元青作了《深入贯彻供给侧结构性改革，金融助推“强富美高”新江苏建设》交流发言，他指出：从银行统计数据来看，目前江苏经济增长动力主要来自服务消费、新兴制造业和重大基建项目，供给侧改革中的投资作用正得到有效增强。在这个过程中，江苏的商业银行金融供给质效需要进一步提升，服务实体经济能力有待改善，更要面临诸多风控压力。要解决这些问题，商业银行首先要加快金融自身结构性改革，其次要主动作为服务国家战略，第三要回归本源支持实体经济，第四要充分发挥金融中介功能。

省农村经济学会副秘书长，南京农业大学经济管理学院副院长耿献辉教授在《加快推进江苏家庭农场高质量发展》的交流中指出：目前，家庭农场是农业发展最重要的主体，但是与美国家庭农场相比，我们在农场规模、产品价格等方面有天然劣势，但是在我们的产品上加上丰富的人文、历史等内涵特色，通过品牌来营造不可替代性，是我们江苏最独特的竞争优势。经过调研，科研团队设计了一个模型，把农业品牌和控制变量作为自变量，利用大数据做了一个计量回归得出来这样的结论：有品牌的家庭农场，绩效远远高于没有品牌的，利润也要高出5.4万元。因此，家庭农场高质量发展，品牌是关键，面向未来，农业的高质量发展要靠创立品牌来促进产业兴旺。

省外国经济学说研究会常务理事，南京审计大学戴翔教授在《制度型开放：我国新一轮自贸区建设的使命和作为》的交流中指出：制度性开放，就是在尊重各方意愿的前提条件下，形成的一种规则和导向。构建这样一个具有透明公开的

世界性开放经济体系应该有境内开放、政策协调、规则导向三个方面的特点。现在要迈向高质量发展，就是要聚焦高端先进生产要素，更看重的是一种环境，是一种制度，没有更优越的环境和制度，是吸引不来高端资源的。中国的自贸区建设应该从以下几个方面建设自主开放高地：一是建立科学有效的科学评价体系；二是构建更加便利的贸易环境；三是构建更加便利化的投资环境；四是加强金融创新服务实体经济；五是构建人才引进变化的制度。自贸区的建设，在制度建设方面担当这样一种使命，制度型开放就是一种改革的探索，自贸区就是这样一种试验区。

省紫金产业金融发展研究院院长，南京财经大学闫海峰教授在《产业与金融深度融合 助推经济高质量发展》的交流中指出：中国经济发展进入了一个新的时代，发展战略，增长方式，增长动能都发生了巨大变化，产业与金融融合是必然需求。首先从政府层面上发挥综合政策的引导作用，实现货币政策、财政政策、产业政策相互融合，来理顺金融和产业之间的关系。其次是推动互联网时代实体产业、现代金融、现代服务业以及高端制造业融合发展。研究表明：经济发达地区，产业和金融的融合程度更高，要进一步提高金融服务实体经济的程度。从空间上讲，未来江苏产业空间的格局，以水为脉依托水运的发展阶段，到以高速公路引领的时代，再到高铁时代，引领产业布局的不断形成新的因素。由这些新因素主导引领，江苏产业发展未来可能会形成创新驱动的发展区域，高端制造引领型的区域，高品质制造的引领型区域，以及依赖生态文化发展的区域这四类综合性发展区域。

(省社科联学会部)

探究民营经济创新发展之路

——2019年度江苏青年智库学者沙龙“全面小康与民营经济”专场综述

2019年9月28日，由省社科联主办，南京师范大学商学院、江苏民营经济研究基地承办的2019年度江苏青年智库学者沙龙“全面小康与民营经济”专场在南京师范大学举行。省社科联党组书记、常务副主席刘德海，省工商联党组成员、副主席陈京，南师大商学院教授蒋伏心分别在开幕式上致辞，省社科联党组成员、副主席尚庆飞主任开幕式。来自省内外有关政府部门、高校、研究基地、重点智库的专家学者100余人围绕“全面小康与民营经济”主题展开深入研讨。

刘德海指出，学者要从大尺度、大平台、大跨度等更广阔的视野审视和思考问题。大跨度不是时间跨度，而是国家发展背景、发展内涵的重大转变和跨越。我国至少在六个方面发生了很大的跨越，一是中国特色社会主义从特殊性走向普遍性；二是从马克思主义中国化走向当代中国马克思主义；三是从以小康社会为目标跨越为以现代化为目标；四是中国国际地位从跨越球籍之痛到走向世界舞台的中央；五是党的建设工作重心从正本清源走向守正创新；六是我国社会主要矛盾从快、多、大转化为高、全、强。“高”指的是中国经济从高速增长阶段转变为高质量发展阶段，全指的是人的全面发展和社会的全面进步；“强”指的是国家

各方面实力的增强。这些都是民营经济发展的大背景，学者们在研究中要加以关注，使得研究成果能够跟上时代。

陈京表示，在推进高质量发展的新时代，向内看，民营经济正面临迈向高质量发展的重要转折时期；向外看，世界正处于百年未有之大变局，民营经济发展还存在许多不稳定、不确定的因素。如何在良好的制造业和技术创新基础上，化压力为动力，变挑战为给予，需要凝聚政府、社会、高校、企业等各方面的智慧。他希望各位专家学者在选定研究方向和课题时，多考虑从民营经济的发展实践中汲取有益经验，提出真知灼见，为党委政府重大决策提供意见和建议。

蒋伏心认为，民营经济发展存在很多难题，而且随着形势的变化还会出现新的问题。当前，我们讨论的是全面建成小康社会。到2020年，我国还要继续走向基本现代化、全面现代化，甚至高水平现代化。在这一过程中，民营经济一定会是主力军、生力军。同时也会出现很多问题需要研究解决。他希望，在民营经济研究中，能有代代出人才，为江苏，乃至全国民营经济的发展做出贡献。

开幕式后，江苏省中小企业局局长韩立春、浙江大学民营经济研究中心副主任王志

凯、上海市江苏商会秘书长陈伟、南京长江三角洲经济社会发展研究中心主任范从来、南京师范大学卜海教授分别围绕《新时代促进江苏民营经济高质量发展的基本思路》《新时代民企如何发展壮大?——浙江经验与启示》《异地商会助推民营经济高质量发展的探索实践》《长三角区域资金流动的新趋势》《长三角合作中影响民营经济发展的隐性壁垒及其突破》等作主题演讲。

韩立春介绍了江苏民营经济发展概况。他指出,目前江苏民营经济企业的发展,已成为江苏经济发展的重要主体。从投资方面看,来自民营经济的投资稳定提高。民营经济投资的持续增长,同时带动了其吸纳就业的能力,目前由民营经济企业吸纳的劳动力在全社会就业人数中的占比超过80%,对全省的社会稳定与发展做出了重要的贡献。在当前不断变化的宏观国内外经济形势,江苏民营经济企业仍然保持了健康发展的势头。他认为,民营经济作为全省经济发展的主力军、科技创新的主动力、吸纳就业的主渠道,要着力优化良好的发展环境,形成公平竞争的市场环境、简明有效的政策环境、公正透明的法治环境、“亲”“清”和谐的服务环境。要加大对民营经济高质量发展的支持力度,进一步激发各类市场主体的活力和发展动力。采取切实有效的措施,确保各项激励、扶持和引导民营企业发展的政策落到实处和充分发挥效用。通过转型升级的政策指导,着力推动全省民营企业加快产业经济的调整,使之从过去的劳动密集型向新型产业转型,加快产业集中和集聚,拓宽产业链,提高民营企业的产品附加值,最终增强民营经济企业的

市场竞争力,强化人才支撑引领,激发民营企业家的创新精神。

王志凯介绍了浙江的经验。他认为,浙江民营经济取得重要发展成就的关键在于市场。市场是决定区域经济社会发展的关键,政府则掌握调节地方经济的重要资源,二者的博弈决定区域经济社会发展,即产业与城镇化。一方面,政府正确处理“有所为”与“无所为”关系,精准厘清市场经济中的政府边界,从有利于民营企业发展高度出发,消解那些过时的、扭曲的配置,取消不利于企业公平竞争的制度和规则,放弃那些寻租、纠缠政商关系的权力,实现“无为而治”;另一方面,政府勇于创新,积极谋划,推动区域城市化,为民营经济大发展提供平台,切实解决民营经济发展中的问题和困难,为民营企业营造稳定、高效、低成本营商环境。最后,他表示,新时代中国民营经济企业要实现进一步发展壮大,必须继续坚持:第一,发展永远是第一要务,以制造业为代表的实体经济始终是经济增长与财源之本。发展要笃守本业,不断创新,企业要代际超越。城市发展也必须守住实业,不能过度金融化。第二,减税降费要有赖于民营企业的可持续发展,有效地增加供给,启动和打开强大的国内消费市场。第三,中国进入中等收入国家后,增加教育、医疗、养老等投入,增加区域发展公平机会,改善百姓公共服务均等化,是启动消费带动经济转型升级的根本之举。

陈伟介绍了上海市江苏商会以及上海市江苏企业的发展情况。他指出,中国特色社会主义进入新时代以后,特别是建立现代化市场经济新体

系的目标要求，必然会使得我国板块特征明显的区域经济中，出现中心区域对外围的强烈的虹吸效应，进而引发和产生不同区域之间的要素流动以获取更好更大的配置效应。异地商会作为家乡所在地的民营企业进入新区域投资地与政府部门进行沟通的重要桥梁，可以在助推其实现高质量发展方面发挥十分重要的作用。江苏省目前是全国各省在上海投资最多的省份。但是，很多企业在进入上海投资发展之初，往往会有各种水土不服，而且缺乏与投资所在地政府部门的有效沟通，迫切希望异地商会可以助其一臂之力。为此，商会经过不断探索实践，取得了一些经验：一是必须精准了解和掌握进入本地区域投资发展的民营企业的基本状况。二是通过职业化运作模式构建商会助推民营企业实现高质量发展的平台。三是努力形成商会助推民营企业实现高质量发展的特色功能。他希望商会继续发挥它的纽带作用，推动苏沪两地民营企业共同发展，也希望商会工作未来能够得到更多学者的关注。

基于投资变动视角的中国经济结构的大调整，范从来分析指出，中国经济目前正处于结构大调整的关键时点。我们应当清楚地认识到：一是在目前的中国经济结构大调整中，制造业在中国经济中的地位趋于下降，更具增长和发展潜力的是TMT等新兴战略性行业。二是此前几年实施的供给侧改革及其去产能等措施，为制造业的回升创造了一定的空间，并且更多地体现为制造业中汽车等和新经济相关制造业占比在提升。三是受中美贸易摩擦以及全球经济疲软的影响，目前我国制造业的进一步回升在大概率方面，有可

能会进一步回落，需要采取相应的防范措施。四是目前的中美贸易摩擦不利于高技术制造业，中国在目前的经济结构大调整中必须注意防止跌入中等收入陷阱，可以进一步实施减税降费和信用宽松等政策。

针对长三角合作中影响民营经济发展的隐性壁垒问题，卜海认为应通盘考虑，并寻求国家层次的更高合力推进，以形成宽松一致的宏观政策支持体系；高度重视三省一市合作机制的同步协调，尤其是充分利用长三角区域合作办公室、三省一市推进长三角一体化发展领导小组等，形成全域一致的深度合作；要加快长三角全域营商环境的无缝对接，建议尽快制定统一规范明确具体的营商环境优化指标体系，便于彼此间营商环境的直接比对，进而采取相应的动态调整，最终提升长三角各省、市营商环境的契合度；建立和规范运作长三角区域深度合作的公共信息平台；组建和挂牌相应的长三角民营经济服务中心；取消具有限制性条款的政策，运用政策互惠打破无形的行政区域壁垒，同时充分发挥异地商会的桥梁作用，为本地企业进入长三角其它地区进行合作提供有效的沟通和协调。