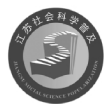




## 徐州转变经济发展方式的 历史经验与战略任务

刘宗尧

大家知道,发展是第一要务和永恒的主题。无论对中国这样一个发展中的大国,还是对徐州这样一个欠发达的地区,都没有任何理由怀疑或者放慢发展,发展已成为解决一切问题的根本前提和物质基础。但是,发展方式不同,发展的结果或者说后果也不同。什么是发展方式?就是发展的方法、模式。这是与发展的目的和动机、发展的思路和路径、发展的导向和动力、发展的手段和办法、发展的经验和本领密切相关的。早在1995年,中央就提出了发展方式问题,强调要加快推进“两个转变”,就是转变经济增长方式,转变体制机制。15年来,中央的要求虽然得到了一定的贯彻,全国转变经济发展方式有了一些成效,但总体是不尽人意、进展较慢的,一些地方出现了有增长无发展的五种情况:第一个是无就业的增长,有增长但是没有就业;第二个叫做无情的增长,整个收入分配是一种恶化的格局,经济增长了,老百姓的福利没有改善,增长和分享之间没有实现平衡;第三个叫无根的增长,有了增长,但是整个文化多样性被破坏了;第四个就是无声的增长,增长的同时遏制了民众的表达和诉求,忽视了参与的渠道和平台建设;第五个是无未来



江苏  
人文社会科学  
讲座

259





的增长,有了增长,但是增长的可持续性是有问题的。

全国转型慢,原因是多方面的,最根本的有五条:一是观念上的问题。认为发展是硬道理,就是增长是硬道理,把发展等同于增长,片面地追求 GDP 增长速度,越快越好,不惜成本和代价。二是态度上的问题。认为中央讲的是大局,地方要讲地方利益,越让转越不能转,乘机可以发展更快些,有些地方在经济形势好的时候舍不得转,经济形势不好的时候不敢去转,导致了一拖再拖,老戏重演。三是导向上的问题。从中央到地方都把 GDP 作为基本的和首要的考核指标,使一些地方认为只要 GDP 上去了,就可以一俊遮百丑;一些地方为了 GDP,向经营城市要增长,实际上去经营土地,不仅侵犯了全民的产权,也侵犯了十几届政府的经营权,土地一卖就是五十年七十年,十几届政府的经营权被提前透支和剥夺了。四是体制上的问题。本来“两个转变”是内在统一的,但体制机制的转变被忽视了,企业主体不积极,市场要素不完善,资源的获取很困难,导致你想转都没办法转。五是战略上的问题。前些年实行非均衡发展战略,让一部分地区先发展起来,让一部分人先富起来,这条道路有它的阶段合理性,同时也带来了三大问题,即城乡巨大差距、区域巨大差距、社会群体巨大差距。这三大差距给中国社会带来的不仅是经济上的问题,更多的是社会政治问题。对于这些问题,中央高层领导一直是十分关注的,也表明了十分坚决的态度和十分焦急的心情。在前不久中央党校讲话中,胡锦涛总书记对转变经济发展方式问题提出了八个加快的要求,并且前所未有地用了 50 多次加快。在这一大背景下,徐州是怎样做的,今后一个时期应当怎样做呢?这就是今天向大家汇报介绍的徐州转变经济发展



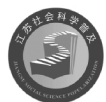


方式的历史经验与战略任务问题,主要有三个方面。

### 一、徐州转变发展方式的实践历程与基本经验

转变发展方式不是立竿见影、一蹴而就的事情,而是一个漫长的过程。过去 15 年间,徐州转变经济发展方式大体上经历了三个阶段:第一阶段为起步期。从 1996 年到 2000 年,我市以深化改革为主线,努力寻求动力机制的转型,推动计划经济转向市场经济、内源发展转向内外并重。第二阶段为拓展期。从 2001 年到 2005 年,以结构调整为主线,围绕“两保一争”和全面建设宽裕型小康社会目标,大力推进六大战略和“两会三创”、“四城同创”、“四个优先”。第三阶段为提升期。从 2006 年至今,以转型、振兴、民生为主线,全面贯彻实践科学发展观,相继作出了加快资源城市转型、加快振兴徐州老工业基地、加快构建特大型区域性中心城市的一系列决策,通过“三重一大”的实施,着力增强全市经济社会发展的协调性和均衡性。

通过过去十五年努力,徐州发生了历史性的重大变化。一是经济总量初步实现由小向大转变。全市主要经济指标增长连续 4 年高于全省平均水平,其中地区生产总值和一般预算收入形成了在全省“坐六望五”的态势。二是产业层次初步实现由低向高转变。四个千亿元主导产业和三个五百亿元产业培育取得重大突破。三是城市功能初步实现由弱向强转变。特别是新城区和高铁生态商务区建设快速推进,一大批功能性项目相继建成,过去五年成为徐州历史上城市建设投入最多、城市功能提升最快、城市面貌变化最大的时期。四是生态环境初步实现由灰向绿转变。市区绿化覆盖率达到 40.41%,全市森林覆盖率达到 28.6%,生态环境不断有所改观。





回顾徐州经济发展方式转变的历程，有很多新鲜经验和成功做法值得认真总结。主要有五条：一是转变经济发展方式必须始终坚持以科学发展观为指导，努力把经济发展同和谐社会建设、先进文化建设、生态文明建设有机统一起来协调推进，通过转变发展方式，实现可持续发展；二是转变经济发展方式必须始终坚持从实际出发，注重区域特殊性和发展阶段性，因地制宜、因势利导，努力实现大步伐的结构调整，高起点的项目推进、宽领域的加快发展，在转变发展方式中加快区域振兴与崛起；三是转变经济发展方式必须坚持高点定位、整体推进、重点突破，着眼于更大范围的差别竞争、错位发展，在转变发展方式中形成明显的区域特色和竞争优势；四是转变经济发展方式必须深化改革、扩大开放，大力推进体制机制创新，不断增强内在动力与发展活力，实现外部优质要素与内部优质资源的对接融合，在转变经济发展方式中加快区域一体化和经济全球化进程；五是转变经济发展方式必须坚持以惠及民生、富民强市为根本出发点和落脚点，努力使经济发展方式成为扩大就业、改善民生、支撑社保、增强地区综合实力的根本途径和方式，最大限度地保障人民群众共享发展成果。

但是，历史性的成就与经验只能说明过去，转型带来的矛盾和当前面临的问题是不容忽视的。总体上讲，有四方面：一是解决结构性矛盾，提高产业竞争力刻不容缓。我市一二三次产业占 GDP 的比重为 10.5:52.3:37.2，农业比重偏高，高新技术产业总量小，服务业比重偏低，结构性矛盾不解决，全市经济增长质量就难以提升。二是解决区域发展不平衡问题，提高统筹发展水平刻不容缓。市区发展“南快北慢”，城乡二元结构性矛盾比较突出。三是解决创

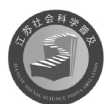




新能力不强问题,建设创新型城市刻不容缓。对照创新型城市的标准,我市在研发投入、科技进步贡献率等方面还有较大差距。四是解决发展要素支撑能力问题,加快优秀人才的培养和集聚刻不容缓。全市创新型人才不足,高端人才分布不合理,一些新兴产业如创意产业、文化经营、新型材料、新型环保,生物医药、现代物流等领域的高层次人才供需矛盾尤为突出,影响了产业的自主创新能力和发展后劲。当然,在看到压力与挑战的同时,我们也有推进新一轮转变区域发展方式的难得机遇和有利条件。我们既面临普遍性机遇,也面临着特殊性机遇,应当有信心在转变发展方式中走在苏北前头,形成新的优势。

## 二、徐州转变经济发展方式的目标思路与战略任务

今后 5~10 内,我市加快转变经济发展方式总的方略应是“发展动力要转强、产业结构转优、要素支撑转新、城乡一体转快、推进机制转活”。主攻方向应是推动经济发展方式由主要依靠物质资源消耗向创新驱动转变、粗放增长向集约型发展转变、城乡二元结构向城乡一体化转变。工作重点是五个加快:加快结构调整,着力形成新兴产业的先发优势、现代服务业的配套优势、传统产业的品牌优势、高效农业的规模优势,以结构调整培育新的增长点;加快自主创新,着力培育自主知识产权、自主品牌和创新型企业,大幅提高科技进步对经济增长的贡献率,以自主创新抢占发展制高点;加快推进集约发展,促进产业集聚、企业集群、资源集约利用,进一步提高投入产出率、劳动生产率、资源能源利用率,以集约发展提升竞争力;加快城乡一体化进程,着力破除城乡二元结构,推动城乡互动发展、共同繁荣,以城乡一体化提高统筹城乡发展水平;加快





优化生态环境,着力构建资源节约型、环境友好型社会,坚定不移地走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

未来五年,全市地区生产总值年均增长 14%,2015 年达到 6 000 亿元,人均 GDP 达到 8 000—10 000 美元;综合实力基本上进入全国发达地区行列;财政一般预算收入 2015 年达到 400 亿元;投资、消费、出口对 GDP 的贡献率分别达到 45%、40%、15%,其中消费占比年均提升 2 个百分点,民营经济、开发区经济和县域经济占全市经济总量比重分别达到 75%、35%、60%,三次产业结构优化为 7:53:40;高新技术产业产值占全市规模以上工业总产值比重达到 30%,R&P 经费支出占 GDP 比重和企业研发投入占销售收入的比重分别达到 2%、3%;万元生产总值能耗下降 20%,全市城镇化率达到 55%,城乡居民收入分别达到 3 万元和 1.1 万元,因格尔系数为 30。

按照这些目标思路推动实践,应当把握和处理好六个方面的关系,也可称为必须遵循的一些原则步骤。一是立足当前与着眼长远的关系。注重从眼前工作和正在做的事情抓起,把当前与长远衔接起来,既防止急功近利影响长远目标实现,又不能好高骛远失去眼前机遇,一步一个脚印地加以推进。二是重点突破与整体推进的关系。应把战略性新兴产业作为转变发展方式的重中之重,在整体推进传统产业改造提升的同时,大力培育具有全局意义的战略性新兴产业,使之成为新型发展方式的主体力量。三是内部资源与外部要素的关系。资源枯竭是困扰,但资源丰富有时也是包袱。关键是要树立新的资源观,依托资源起步,甩开资源发展,走好徐州新型工业化的“三步曲”。四是特色优势与市场分工的关系。产业结构





同质化较为严重的淮海经济区更加如此,我们必须把特色不断放大,引领市场分工。五是结构质量与规模总量的关系。没有总量难以形成结构,结构优化有利于做大做强。要先靠实力说话,再用竞争力衡量,有目标地调整优化结构,从根本上解决“无转有”、“小转大”、“低转高”、“弱转强”的问题。六是经济发展与社会建设的关系。惠及民生是转变发展方式的题中应有之义,必须在转变发展方式中确保人民过上幸福安康的生活。

按照上述目标思路和原则要求,今后五到十年内徐州转变经济发展方式的着力点在产业转型上,必须科学发展战略性新兴产业,科学发展全局性支柱产业,科学发展基础性传统产业,科学发展功能性配套产业。关于战略性新兴产业,重点要在新能源、新材料、新医药、物联网、软件和服务外包、环保等新兴产业领域,尽快完善产业链条,形成高端优势,强化规模效应。关于全局性支柱产业:一是装备制造产业集中突破配套集成,二是食品及农副产品加工业集中突破增值瓶颈,三是综合能源产业集中突破转化能力,四是商贸物流产业集中突破集散功能。关于基础性传统产业:一是化学工业要向精细化、高效化、一体化发展,二是钢铁工业要向集约化特色化迈进,三是板材工业要向品牌化大型化提升。关于功能性配套产业:应大力引进金融机构,进一步健全金融市场,扶持和培育技术创新型第三方服务企业,大力发展旅游业,努力引入总部、研发、设计、营销中心等高端环节,繁荣发展总部经济;着力发展高附加值的特色农业、设施农业、观光农业、都市农业、规模农业和现代养殖业;不断壮大房地产业;加快构建以社会福利、社会保障、便民利民服务为主要内容的新型社区服务网络;集中发展信息服务、





动漫游戏、设计服务、现代传媒、艺术品、教育培训、文化休闲、文化会展等八大门类文化创意产业。

### 三、徐州转变经济发展方式的保障措施和对策建议

保障措施应是多方面、综合性、系统性的,应根据形势的发展和情况的变化,采取更加灵活有效的对策和措施。

(一)要加快实施“四大行动计划”,保证和推动支柱产业的转型升级。首先,着眼做大做强,大力实施高新技术产业跨越发展行动计划。力争三年内高新技术产业产值达到 1600 亿元,占规模以上工业总产值的比重达到 30%左右,接近全省发展水平。其次,突出优化升级,大力实施传统产业加速调整行动计划。要使装备制造、煤电、食品及农副产品加工、煤盐化工、冶金、建材六大传统产业结构明显优化,产业层次明显提升,创新能力明显增强,力争到 2012 年底实现产值 5000 亿元,年均增长 15%以上。第三,充分发挥科教优势,大力实施创新型经济培育行动计划。要加快形成具有徐州特色的创新体制机制和较为完善的创新型经济体系,形成一批创新型企业 and 产业,在建设充满活力的创新型城市上取得突破性进展。第四,以工业化理念改造农业,大力实施农业提档升级行动计划。要新增 10 个省级以上龙头企业,新增 100 万亩设施农业,实现食品及农副产品加工业超千亿元,农民人均纯收入接近 1 万元,使农业发展方式实现根本性转变。

(二)坚持环保优先方针,推动生态环境持续优化。必须突出抓好三条:第一,要加大节能减排力度。坚决杜绝先污染后治理、边污染边治理,先破坏后恢复、边恢复边破坏的现象。第二,要深入实施生态再造。努力还原徐州山水相依的自然风貌,再造南秀北雄、楚





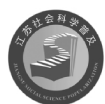


风汉韵的生态景观。第三,要高标准建设园林城市。以创建国家森林城市和国家生态园林城市为载体,进一步创新园林绿化思路,分类推进园林、公园、景观三个层面建设,着力塑造“城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的园林城市风貌。

(三)切实增强全市经济发展的均衡性、协调性,统筹推进区域和城乡一体化发展。重点要实施“四大发展战略”:一是针对“市强县弱”的实际,大力发展县域经济,实施新型工业化和城镇化双轮驱动战略。二是针对市区“南快北慢”的实际,加大对北区支持力度,实施区域协调发展战略。三是针对“国大民小”、“内大外小”的实际,加大招商引资力度,实施外向型经济和民营经济赶超战略。四是针对“连接东西”特点,加快推进东陇海产业带建设,大力实施“东进战略”。

(四)以强化功能提升为重点,加快特大型区域性中心城市建设。徐州城市发展的总体目标定位,就是要加快建设充满活力的创新型城市、充满魅力的生态园林城市、充满竞争力的区域性中心城市。建设特大型区域性中心城市,就是要紧紧围绕打造区域性的产业、交通、商贸、教育医疗、金融、旅游、物流、文化八大中心,不断扩大城市规模,完善城市功能,提升城市品质,努力把徐州建设成为最适宜于投资和居住的生态城市。

(五)推动开放型经济转型升级,全面提升对外开放水平。重点是要创新利用外资方式、对外投资方式和国际国内经济合作方式,加快开放型经济的转型升级,提高在更大范围内配置要素的能力。一是提高利用外资质量;二是深化国际经济合作;三是积极融入长三角一体化发展。





(六)完善体制机制,夯实转型发展基础。主要是通过“五个强化”实现“五个新”:一是强化思想保障,树立科学发展新观念;二是强化制度保障,构筑体制机制新优势;三是强化政策保障,增创要素支撑新水平;四是强化社会保障,营造协调发展新环境;五是强化素质保障,开创转型发展新局面。

(本稿由徐州市社科联推荐)



刘宗尧,1961年8月出生,江苏邳州人,在职研究生学历,经济师。曾任中共徐州市委政策研究室副主任,现任徐州市社科联主席、党组副书记,兼任徐州师范大学学科建设指导委员会专家委员、省妇女学会理事、徐州市社会学会理事、政策研究会副会长等。先后公开发表论文40多篇,合著有《徐州发展新方略》、《徐州振兴之策》、《加强党的执政能力建设》等。

