绿色发展理念的科学内涵与价值取向

刘德海

内容提要 绿色发展理念的提出顺应了全球发展的新趋势和中国发展的新要求,对我国经济、政治、社会、文化以及生态发展都具有重大的指导意义和实践价值。本文从绿色发展的全球趋势出发,阐述了绿色发展理念的丰富内涵、理论价值和逻辑关系,提出将绿色发展理念融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程的方法路径。

关键词 绿色发展 内涵 价值 路径

刘德海,江苏省哲学社会科学界联合会研究员 210004

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,顺应时代发展潮流,顺应人民期盼,高度重视并大力推进生态文明建设和绿色发展。绿色发展是实现人民对美好生活追求的重要体现,也是我国走向生态文明新时代,建设美丽中国,实现中华民族伟大复兴中国梦的内在要求和必由之路。

一、绿色发展理念提出的国际国内背景

随着科学技术的迅猛发展,人类利用自然资源创造了大量新产品,极大地丰富了物质生活,人们的需求和欲望得到巨大满足。与此同时,传统的发展方式带来了很多问题,环境灾难多发频发,人们为自己的行为付出了惨痛的环境代价。在全球范围内经济竞争日趋激烈的背景下,温室气体排放、臭氧层破坏、化学污染、总悬浮微粒超标以及生物多样性减少等资源与环境问题呈现几何式增长,世界生态安全遭遇前所未有的威胁,传统的现代化道路亮起了红灯。

1. 国际绿色思潮的发展演变 绿色思潮正是工业文明发展到一定阶段的产物,是人类对传统工业文明带来的生态环境危机予以深刻反思的结果。纵观世界范围内绿色思潮的演变历程,大致可以分为三个阶段:

第一次绿色思潮,大致时间是上世纪60-70年代,反思经济增长和加强末端治理的思想贯穿其中。20世纪30年代后,发达国家相继出现英国泰晤士河污染、比利时马斯河谷烟雾事件、美国洛杉矶光化学烟雾事件和多诺拉环境公害事件、英国伦敦烟雾事件、日本四日市大气污染事件、熊本县水俣

病事件、富山骨痛病事件和爱知县米糠油污染事件等重大环境公害问题,开始引起各国对生态环境的深切关注和重视。1962年,美国学者蕾切尔·卡逊发表了《寂静的春天》,引发公众对“环境”的密切关注。1972年,罗马俱乐部发布研究报告《增长的极限》,指出“地球的支撑力将会由于人口增长、粮食短缺、资源消耗和环境污染等因素在某个时期达到极限,使经济发生不可控制的衰退;为了避免超越地球资源极限而导致的世界崩溃,最好的方法是限制增长”。同年,在瑞典首都斯德哥尔摩召开第一次人类环境与发展会议,世界上133个国家的1300多名代表出席,发表了人类环境宣言。

第二次绿色思潮,大致时间是上世纪80-90年代,体现在弱可持续性的可持续发展和提高资源环境效率方面。在高投入、高消耗、高污染的增长模式下,能源资源制约日益凸显,世界先后发生第一次石油危机和第二次石油危机,带来了西方工业国的经济衰退,同时引发了世界能源市场长远的结构性变化,迫使主要进口国积极寻找替代能源,开发节能技术,并将节约能源、调整能源结构上升到国家战略层面。1987年,世界环境与发展委员会发表了著名的报告《我们共同的未来》,首次定义了可持续发展的概念,即“既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展”。1992年,联合国环境与发展大会召开,将“可持续发展”由理论上升为国际社会共同推行的发展战略,世界各国开始积极探索符合本国国情的可持续发展道路,有近100个国家制定了国家级的可持续发展战略。从这一时期各国可持续发展战略的核心内容看,大都对环境保护予以高度重视,从环境保护和治理角度入手推进可持续发展。

第三次绿色思潮,大致时间是本世纪初,主要体现在强可持续性的绿色经济和全球合作治理方面。全球温室气体排放持续加速,气候变化问题成为重大全球性问题之一,影响到人类的生存和发展。世界银行报告指出:到21世纪末,如果再不采取持续的政策行动,全球气温将上升4℃,后果将是灾难性的。2002年,联合国召开可持续发展首脑会议,提出开始实施下一代人资源保护战略等。2008年国际金融危机爆发后,发达国家倡导绿色经济,以应对金融危机和全球气候变化,关键内容是降低对化石能源的依赖。2012年,近130个国家和地区的领导人,6万多名来自世界各地的组织机构代表,参加在巴西里约热内卢举行的“里约+20”峰会,发表了《我们期望的未来》成果文件,提出世界各国“再次承诺实现可持续发展,确保为我们的地球和今世后代,促进创造经济、社会、环境可持续的未来”。

2. 中国绿色发展的探索和实践 改革开放以来,中国经济快速发展,创造了举世瞩目的“中国奇迹”。但粗放的发展方式,也使中国在资源环境方面付出了沉重代价。发达国家200多年工业化过程中分阶段出现的环境问题,在中国现阶段集中凸显。与此同时,人口问题也给环境问题施加了更大压力。习近平主席在新加坡国立大学发表演讲时指出:“走发达国家发展的老路,实行现行的消费水平和生活方式,中国难以为继,如果中国这么走,全球的资源、能源都不够用。”怎样协调人口持续增长、经济增速加快与环境问题日益严重之间的矛盾,成为中国发展的最大难题之一。直面问题,中国共产党人探索的脚步从未停歇。1996年,中国在“九五”计划和2010年远景目标纲要中正式开始实施“可持续发展战略”。党的十六大、十七大报告创造性地提出“生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。“十二五”规划中明确提出绿色发展战略,创新了我国可持续发展的路径。十八大报告进一步提出以绿色、循环、低碳发展为核心的生态文明建设。十八届三中全会提出推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,加快建立系统完整的生态文明制度体系。十八届四中全会要求用严格的法律制度保护生态环境。2015年4月,中共中央、国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》,这是继党的十八大和十八届三中、四中全会对生态文明建设作出顶层设计后,中央对生态文明建设的一次全面部署。2015年9月,《生态文明体制改革总体方案》印发,明确提出构建生态文明制度体系,推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化,努力走向社会主义生态文明新时代。2015年10

月,党的十八届五中全会明确提出坚持包括绿色发展理念在内的新发展理念,强调坚持绿色富国、绿色惠民,推进美丽中国建设。建设生态文明、实现永续发展,已经成为当今中国经济社会发展的主旋律,构成“中国梦”的重要组成部分。

绿色发展理念的提出,适应了世界绿色发展的潮流,为中国破解发展难题开辟了一条新路,也体现了中国作为负责任大国的使命担当。习近平总书记强调:“中国将继续承担应尽的国际义务,同世界各国深入开展生态文明领域的交流合作,推动成果分享,携手共建生态良好的地球美好家园。”中国承诺对发展中国家向绿色低碳发展转型并进行气候适应力建设的支持,宣布拿出200亿元人民币建立中国气候变化南南合作基金,支持其他发展中国家应对气候变化,向世人展现大国气度,体现全球担当。中国在世界的绿色发展浪潮中不断前行,并用自己的努力向世界证明,中国有责任也有实力肩负起为人民创造更美好生活、为世界增添更多绿色的光荣使命。

二、绿色发展理念的丰富内涵与价值取向

我们党提出的绿色发展理念,超越了传统意义上的环境保护、生态修复等视阈,把马克思主义生态理论、世界各国有益探索以及我国小康社会和现代化建设的具体实践相结合,将生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程,形成了具有时代特征和中国特色的全新发展理念。

1. 绿色发展理念的科学内涵 从经济发展角度,绿色发展是创新驱动的发展。传统产业、传统发展模式和路径,所面临的持续增长、有效增长的压力和难度越来越大,中国经济转型升级将步入从量变到质变、从要素投入到创新驱动的崭新阶段。绿色发展要求积极追求科学发展、追求新型工业化,强调保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。同时强调,将生态文明建设作为开发绿色资源、积累绿色资产、拓展绿色空间的发展手段和路径,通过推动绿色发展促进经济转型升级过程中的技术创新、管理创新和文化创新,从而实现整体社会意义上的绿色发展。

从政治建设角度,绿色发展是高层次的发展。“生态文明是政治文明可持续发展的前提。”^[1]绿色发展理念对执政兴国的能力和水平提出了更高要求,面对绿色发展所面临的全新问题,国家治理已经不能仅仅从历史实践和西方案例中寻找答案,更需要面向未来探索符合当前中国不断变化的国情的发展路径。通过系统推进绿色发展,不仅能够使之成为推进中国国家治理能力现代化的抓手和先导,也可以成为中国融入国际治理体系的具有全球共识的重要切入点,在世界经济发展和价值引导方面发挥更大的国际影响力。

从生态环境角度,绿色发展是可持续性的发展。“绿色发展理念的核心,就是把生态文明建设放在突出地位,将生态文明的要求融入经济社会发展全过程和各环节,逐步实现经济社会发展与生态文明水平的协同提升。”^[2]2014年3月7日,习近平总书记在参加贵州团审议时强调:“保护环境就是保护生产力,绿水青山和金山银山绝不是对立的,关键在人,关键在思路。”绿色发展理念破除了发展与“绿色”之间的二元对立,要求实现生态文明建设与经济社会的一体化发展,拒绝再走“先污染后治理”、“边污染边治理”的传统发展路径,从而形成经济社会可持续发展、永续发展的新路径。从这一角度来理解,绿色发展理念在经济社会发展的指导思想、实践思路中,起着基础性和先导性作用,因为只有绿色化的发展对中国、对人类的未来才具有真正现实的意义和价值。

从社会发展角度,绿色发展是普惠民生的发展。党的十八届五中全会提出,绿色是永续发展的必

[1]陶良虎、刘光远、肖卫康:《美丽中国——生态文明建设的理论与实践》,〔北京〕人民出版社2014年版,第93页。

[2]林柏:《深刻认识绿色化的内涵与特征》,〔北京〕《人民日报》,2015年8月25日第7版。

要条件和人民对美好生活追求的重要体现。绿色化的出发点是满足人民群众对绿色产品的需求。2013年4月,习近平总书记在海南考察时指出:“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。”在全面建成小康社会的决胜阶段,良好生态环境、优质绿色产品和服务已经成为人民群众最迫切的需求之一。绿色化,在强调人和社会所依赖的生态环境的生产性、发展性功能的同时,突出了生态环境对人类社会的生存性、宜居性功能。而确保和提升生态环境适合人类生存和生活的标准,强调满足人民群众对良好生态环境和生态产品的需求,是公平、公正给予每一位社会成员的基本权利,只有这样的绿色发展才能确保广大人民群众身心健康和全面发展。

从文化价值角度,绿色发展是和谐向上的发展。文化建设在社会运转中具有排浊吐氧的绿肺功能。绿色文化是绿色发展的灵魂,包括绿色的世界观、价值观和法治文化,推进绿色生活方式和消费文化。随着时代和社会的变化,文化领域在发生着广泛而深刻的变革,也出现了类如崇洋求洋、以洋为尊,甚至充满低俗、媚俗、庸俗等不良现象。习近平总书记提出要“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。“一种文化之所以经历数百年、数千年,根本的就在其发展属性,以及与各种文化不断的对话融合。”^[1]绿色文化与绿色环境、绿色发展息息相关,既厚植优秀中华传统文化,又吸收融合世界先进文化养分,在凝聚社会共识、倡导和谐向上、净化心灵以及输出中国优秀价值观等方面发挥着重要作用,是中国梦的重要组成部分。

2. 绿色发展理念的理论价值 绿色发展理念是马克思主义生态文明思想和中华优秀传统文化基因的有机融合。一切划时代的思想观念的产生,都有着自身的理论基础和思想源头。工业革命以来,人类社会的进步与改造自然能力的提升息息相关。马克思主义不仅揭露了资本主义对人的压榨,同时也揭示了资本主义生产对土地等自然资源的滥用和破坏,提出“我们这个世纪面临的大变革,即人类同自然的和解及人类本身的和解”的深刻命题,为解决“人和自然之间、人和人之间”这两对矛盾提供了理论指引。在中国,传统文化中的“天人合一”、“道法自然”、“万物一体”等思想,是绿色发展理念的中国文化基因。儒家的“天人合一”其核心主张即人与自然的和谐共生,道家的“道法自然”以崇尚自然、效法天地万物作为人类行为的基本皈依,佛家的“万物一体”集中反映出佛家把生命主体与生存环境作为共生体的思想。这些,成为当代绿色发展理念的深厚积淀。

绿色发展理念是我党对自然规律和经济社会发展规律认识的深化。遵循规律发展是马克思主义的重要内容,也是习近平总书记系列重要讲话反复强调的一个重要思想。习近平总书记深刻地指出,发展必须是遵循经济规律的科学发展,必须是遵循自然规律的可持续发展,必须是遵循社会规律的包容性发展。绿色发展理念是对规律特别是对自然规律的正确反映。规律是事物在发展过程中蕴涵着的本质的必然的联系。绿色发展理念是对马克思主义规律论的继承和创新,主要表现在继承和创新了马克思主义关于人与自然、人与社会在自然基础和实践基础上生成和发展的规律的思想;关于自然、社会和人组成的社会有机体协调发展的规律的思想;关于人的能动性和受动性相统一的规律的思想。绿色发展理念是马克思主义生态文明理论同我国经济社会发展实际相结合的创新理念,是深刻体现了按照自然规律和经济社会发展规律推进发展的重要理论成果。

绿色发展理念构成国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。绿色发展要实现从理论到实践的转变,必须依靠强有力的支撑体系,用体现绿色发展理念要求的法律法规和政策条例加以规范、约束和激励,使之涵养成为全社会的共识和行为规范。习近平总书记指出:“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天就是幸福,要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。对破坏生态环

[1]贾卫列、杨永岗、朱明双:《生态文明建设概论》,[北京]中央编译出版社2013年版,第153页。

境的行为,不能手软,不能下不为例。”在有关论述中,习近平总书记既提出将资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展规划,又提出完善法律法规、资源管理体制,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩制度,还提出建立自然资源有偿使用的机制和生态环境恢复补偿机制,从制度上保证生态文明建设的顺利推进。新修订的《中华人民共和国环境保护法》,集中体现了党和国家对加强环境保护法治、努力破解环境污染难题、大力推动生态文明建设的坚定决心,有助于树立绿色法律文化,形成全面、完善、长效的环境治理机制体系,为调整经济结构和转变发展方式保驾护航。

绿色发展理念体现了中国特色社会主义发展方法论的重大创新。坚持绿水青山就是金山银山,从根本上更新了我们关于自然资源的传统认识,打破了把发展与保护对立起来的思维束缚,指明了实现发展和保护环境内在统一、相互促进和协调共生的方法论。坚持绿色发展,要有宏观视野和整体定位,把握好局部与全局的关系,搞清楚“浅绿色”与“深绿色”的区别。“浅绿色”强调局部,忽视了整体,甚至以邻为壑,譬如污染产业向欠发达地区转移就是仅仅强调了发达地区的绿色发展等。“深绿色”强调大自然是一个互相影响、互相依赖的共同体,即使是最不复杂的生命形式也具有稳定整个生物群落的作用,每一个有生命的“螺丝和齿轮”对生态系统的健康运行都是重要的。“深绿色”倡导人、社会和自然的协调和谐发展,并努力探寻环境与发展双赢的道路,倡导人类文明的创新与变革。我们坚持绿色发展,就是要坚持“深绿色”,从人类文明进步的高度上来理解绿色发展。

3. 绿色发展理念的逻辑关联 绿色发展理念源于生态环境保护,又高于生态环境保护范畴,是贯穿当前中国发展全局的基础理念之一。党的十八届五中全会深入分析了“十三五”时期我国发展环境的基本特征,把“绿色发展”作为新发展理念之一,将“美丽中国建设”写入规划建议,这标志着生态文明建设被提到了前所未有的高度。从理性认识的角度看,绿色发展的立意更高,传统生态环境保护注重的是从节能减排、污染物治理的视角推进生态文明建设,而绿色发展理念围绕人与自然和谐、主体功能区建设、低碳循环发展、资源节约与利用、环境整治、生态屏障构筑等多个方面的内容,从生态文明和“绿色化”的高度对发展进行了理论阐述;绿色发展的认识更深,绿色发展理念要求“把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展”;绿色发展的视野也更宽,“绿色发展”不仅要立足国内,同时还必须综合考虑国际形势的发展变化,统筹国际与国内两个大局,为全球生态安全作出新贡献。

绿色发展理念与创新、协调、开放、共享发展理念有机共融、互为一体。新发展理念是一个有机整体,只有相互融合,才能共同发挥作用。创新是发展的基点,协调是发展的节奏,绿色是发展的底色,开放是发展的格局,共享是发展的目标^[1]。在实现绿色发展的进程中,创新为绿色发展提供必须的技术支持,协调是绿色发展中人与自然和谐共存的核心价值导向,开放是当前绿色发展成为全球问题的必然之路,共享是绿色发展的目标指向。正如习近平同志所指出的,“小康全面不全面,生态环境质量是关键”。绿色发展直接决定着区域的发展模式和幸福指数,与创新、协调、开放、共享发展理念之间相辅相成,相得益彰,是我们全面建成小康社会的基本保障。

绿色发展理念是推进“五大建设”的重要指引。把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。作为一种全新的文明形态,生态文明在党的十八大报告中独立成篇,令人耳目一新。就此,生态建设与经济、政治、文化和社会建设一道,构成了“五位一体”的总体布局,互为条件、相互促进,彼此形成了内在的互

[1]林坚:《“五大理念”是相互联系的有机整体——“十八届五中全会”解读系列述评之五》,中国网,2015年10月30日。

动关系。

三、把绿色发展理念融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程

生态环境问题不是孤立存在的,内含着经济、政治、文化与社会等因素,在一定程度上互为因果。习近平总书记指出:“经过30多年快速发展积累下来的环境问题进入了高强度频发阶段。这既是重大经济问题,也是重大社会和政治问题。”特别是在新常态下,我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化。认识新常态、适应新常态、引领新常态,保持经济社会持续健康发展,必须坚持绿色发展理念,并将其贯穿融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。

1. 坚持把绿色发展理念融入经济建设 随着全球环境问题日益凸显,特别是化学污染、温室效应等问题对大自然的破坏越发严重,扬弃传统工业模式,推动经济绿色低碳发展,已成为全球共识。传统经济是“资源—产品—废弃物”的单向过程,绿色经济则是以尽可能小的资源消耗和环境成本,获得尽可能大的经济和社会效益。“只有大力发展绿色经济,才能有效突破资源环境瓶颈制约,在经济社会长远发展中占据主动和有利位置。”^[1]

将生态文明建设融入经济建设,推动经济绿色转型、实现绿色发展,是生态文明建设在经济领域的核心体现,其主要特征是实现各产业和经济活动的“绿色化”。主要包括三个方面的内容:一是在国家主体功能区划基础上,加快实施主体功能区战略,按照生态文明的理念和原则优化产业结构和布局,促进城乡区域协调发展,形成人口、经济、资源环境相协调的国土开发空间格局^[2]。二是制定和完善绿色产业发展规划。大力发展绿色产业,如节能环保产业,推动节能环保技术、装备和服务水平显著提升;核电、风电、太阳能光伏发电以及沼气、地热、浅层地温能等新能源产业,以及新能源汽车、生态农业和林业等产业。三是以节能减排为抓手,推进产业升级,把一些高污染、高能耗、高排放的产业逐渐淘汰,培育发展附加值高、科技含量高的产业,逐步实现经济发展方式的转变,推动生态优势、资源优势转化为经济优势、发展优势。

2. 坚持把绿色发展理念融入政治建设 主要包括两方面的含义:第一,将绿色发展理念融入政治法律制度和政策中,为推动绿色发展实践、建设生态文明提供必要的制度保障。党的十八大以来,中央以明确的制度设计和政策导向引领绿色发展,促进社会正义和生态正义,先后确立了“生态红线制度”、“绿色GDP核算制度”、“党政同责制度”、“领导干部自然资源资产离任审计制度”、“损害生态环境终身追责制度”、“生态环境补偿机制”等。特别是新修订的《环境保护法》,集中体现了党和国家对加强环境法治、大力推动生态文明建设的坚定意志,力促全社会形成全面完善的长效环境治理机制体系,为调整经济结构和转变发展方式保驾护航。在今后的绿色发展和生态文明建设中,还要进一步完善绿色决策制度、环境治理制度、绿色绩效考核制度、环境问责制度、环境权益保障制度、生态正义制度等,促进政府生态责任意识的提高和绿色执政能力的提升。最终,通过制度和法律的约束力、强制力和溯及力,有效处理生态文明建设中各种复杂的社会、经济和生态关系^[3]。第二,加强政治生态建设,营造政治上的绿水青山。政治生态污浊,从政环境就恶劣;政治生态清明,从政环境就优良。政治生态和自然生态一样,稍不注意,就很容易受到污染,一旦出现问题,再想恢复就要付出很大代价。习近平总书记在2016年新年贺词中指出,我们要树立必胜信念、继续埋头苦干,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,着力推进结构性改革,着力推进改革开放,着力促进社会公平正义,着力营造

[1]张哲强:《绿色经济与绿色发展》,[北京]中国金融出版社2012年版,第23页。

[2]马凯:《实施主体功能区战略 科学开发我们的家园》,[北京]《求是》2011年第17期。

[3]王春益:《生态文明与美丽中国梦》,[北京]社会科学文献出版社2014年版,第309页。

政治上的绿水青山,为全面建成小康社会决胜阶段开好局、起好步。将绿水青山提升到政治高度来强调,不仅是对政治生态的形象表述,更表明了政治生态的严峻形势和中央加强政治生态治理的决心信心。优良的政治生态,对于激发党员干部的工作热情、落实生态文明建设的责任有着重要的作用。

3. 坚持把绿色发展理念融入文化建设 文化建设是一个国家软实力和竞争力的集中体现,是全面建成小康社会的重要组成部分。当前我国文化建设面临诸多问题,如文艺作品存在重数量轻质量、有“高原”缺“高峰”的问题,以及追求大制作、大投资的铺张奢靡之风,学术活动中存在学术造假等问题。解决文化建设中的这些问题,努力提升与我国国际地位相称的文化影响力,需要积极贯彻绿色发展的时代理念。一是树立生态文化意识。生态文化是人与自然和谐发展的文化。要重视发掘和发挥我国传统文化中的优秀思想,大力开展环境科普教育,增强人们对自然生态环境行为的自律。要把生态文化、绿色文化理念与全面小康建设、生态文明建设结合起来,保持发展的平衡性、包容性和可持续性,加快绿色转型进程,让绿色价值观深入人心,充分发挥绿色文化在建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴中的蓬勃活力和巨大能量。二是丰富绿色文化产品,繁荣绿色文化产业。绿色文化建设需要物质基础和物质载体的支撑,要积极开发各种形式的绿色文化产品,并大力发展绿色文化产业。要组织生态文化业务培训,出版生态文化宣传刊物,积极推进绿色文化的国际合作交流。三是加强文化建设中“扫黄扶绿”的工作力度。用充满活力的绿文化来驱除黄色、黑色的文化毒素。对于违背绿色发展要求、影响人们身心健康的那些杂色,予以坚决抵制和匡正。在培育科学合理的绿色文化生态方面下大力气、用硬功夫,把绿色发展理念贯穿到文化繁荣发展的每一个过程、每一个细节。充分考虑客观条件和情况的不同,具体分析不同时期不同矛盾的差异性和复杂性,因地制宜推进绿色文化建设。

4. 坚持把绿色发展理念融入社会建设 放眼“十三五”乃至未来一个较长时期,绿色发展是富国惠民的重大战略,也是推动“两型”社会建设、促进社会和谐繁荣、建设美丽中国的必由之路。首先,要把生态环保纳入政府的基本公共服务之中,在社会建设中增加生态公共服务的供给。社会建设的重要内容,就是大力提供能够满足民众生活、生存与发展直接需求的公共服务。生态公共服务就是要解决因生态产品的外部性特点而带来的污染难以治理和绿色空间减少等问题,由政府为公众提供满足其良好生态环境需求的公共产品。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉,政府应该把增加生态公共服务的供给摆在各类公共事业建设中的突出位置。其次,实施绿色就业,实现扩大就业与发展环保事业的有机结合。加大对环保企业的投入,实现环保行业的升级换代,开拓绿色就业产业,强化对原生绿色就业、过程绿色就业以及终端绿色就业等相关行业的支持力度,以绿色产业的发展促进就业总量的提升和结构的优化。通过举办绿色就业培训班,培养劳动者从事生态环保工作的基本技能,帮助其实现从传统就业岗位向绿色岗位的转变。提高绿色就业岗位的待遇,在全社会倡导尊重绿色就业者的良好社会风气。第三,大力加强环保类社会组织建设。以民间环保组织为代表的社会中间层,是政府与民众之间沟通的重要桥梁,是社会矛盾的缓冲地带。政府应积极为环保民间组织的发展提供条件,引导他们更加积极有效地投入到环境保护和治理中,形成政府、企业、社会、个人的多元参与格局。最后,要推动公众向生态化、绿色化的生活方式转型,逐步形成有利于人类可持续发展的适度消费、绿色消费的生活方式,推动“两型”社会建设^[1]。

[责任编辑:史拴拴]

[1]《邓小平文选》第2卷,[北京]人民出版社1993年版,第136页。