

# 董北模式:破解村级集体经济发展难题

[张树俊]

## 一、集群发展:在“舰队”领航中壮大

30多年前,兴化市戴南镇董北村还是一个贫穷落后的“三类村”,董北人祖祖辈辈都是“以粮为纲”,但农民年人均分配收入不足300元,村集体账上负债5万多元。怎样让穷村富起来?经过多方面的市场调查研究之后,董北村决定向工业发展,以工兴村。董北村工业发展的历程主要分以下三个阶段:第一段,初创村办企业。董北村办的第一个较大的企业就是金属制品厂,主要生产不锈钢丝绳。在党支部书记张文德和村民的共同努力下,金属制品厂发展顺利,并很快就取得了经济效益。但后来由于资金断链,企业进入艰难境地。第二段,改制创业。为了摆脱发展困境,董北村对村办企业进行改制。改制后的金属制品厂很快得到了发展,并发展为兴龙金属制品有限公司。经过多年的发展,兴龙金属制品有限公司具备了一定的产品、人才、技术和市场优势。村里抓住“兴龙”母体,在鼓励“兴龙”做强的同时,促进企业“裂变”——在兴龙金属制品有限公司引领下,全村大力兴办不锈钢丝绳企业。第三阶段,集团化发展。历经30多年的发展,董北村现已有生产不锈钢丝绳的企业50家,不锈钢制品加工企业118家,全村以兴龙有限公司为龙头,形成了以不锈钢制品加工为主导的产业集群。为应对金融危机造成产品滞销的影响,营造“大贸易”格局,村里成

立了进出口贸易有限公司,并以兴龙金属制品有限公司为主体、40多家不锈钢制品企业联合组建了“江苏泰宝不锈钢进出口有限公司”,打造“联合舰队”,拓展了亚洲、欧美市场,一举扭转了滞销的窘境。村进出口贸易有限公司平均每年帮助企业外销3000多吨不锈钢产品,也为村集体经济每年创收数百万元。董北村所走的富村之路,不只是工业强村之路,更是集群发展之路。2013年,全村工业产值高达38亿元,占全村GDP的65%。董北的经验说明,推进农村工业化,促进村工业产业的集群发展,是探索农村工业发展的新途径,也是富民强村的坚实基础。

## 二、双带双促:在模范引领中双飞

董北村之所以成为“苏中第一村”,固然与许多因素有关,但村组织的发展理念、责任担当意识与领头作用起到了核心作用。董北村党组织和村委会坚持走“双带双促”之路,筑牢了强村富民的组织基础。“双带双促”在董北有自己的解释:“双带”就是村干部带头富、带领富;“双促”就是促进农户致富,促进集体经济发展。董北村党组织、村委会的领导理念就是“让董北家家富,村集体也富。”壮大集体经济首先需要村干部对发展村集体经济有高度认识。董北村的干部们深谙村集体经济壮大的重要性,始终把富民与强村看成村组织的双重任务。董北村集体经济的壮大首先在于

他们有一个坚强的领导班子,尤其有“一把手”切实的责任担当意识。董北村党委书记张文德就是一个责任担当意识很强的人。比如,1983年初,张文德初任村党支部书记时,他郑重提出:“现在穷是事实,以后穷是罪过!”并向全村父老立下军令状:用3年时间,把村集体收入做到100万。3年,他做到了,董北村集体经济收入达到102万,兑现了自己的诺言。但成功之后由于社会事业建设投资过大,村办企业因资金断链而濒于破产。张文德深感自己沉甸甸的责任,自家盘下了金属制品厂,也背起了巨额债务,苦干3年,终于还清了债务,保住了董北村的不锈钢产业。壮大集体经济必须有村干部“双带双促”。比如,张文德盘下的金属制品厂,后来成为年利税超千万元的江苏兴龙有限公司。张文德富了,但他没有忘记父老乡亲,没有忘记集体。2004年3月,在村民和党员大会上,张文德代表村党委向群众发出新的誓言,实现十年目标:“家家有项目,户户有技能,天天有收入,人人有岗位。”他与村干部们一起在董北村兴起了全面创业的热潮。现在的董北村成了名副其实老板村,实现了“集体经济”与“百姓经济”比翼双飞。董北村的经验说明,富民强村必须发挥村级组织“双带双促”作用,尤其要发挥“一把手”的领头雁的作用。

### 三、服务增收:在提供便利中获利

服务是村基层组织的核心任务,也是村集体经济收入的主要源泉。30多年来,董北村就是通过提供服务来增加集体经济收入的。董北村党委全心全意为村民创业、兴业、就业提供便利条件,全心全意为本村各企业的发展搞好产前、产中、产后服务,帮助全体村民创业经商。一方面,他们

依靠服务解决企业发展中的困难,多渠道解决经济发展中遇到的各项瓶颈。另一方面在服务企业中增加集体收益,促进村集体经济发展。比如,2004年董北村为适应村民就业创业的需要,投资兴建了一个占地300亩的不锈钢废旧材料市场,一下子吸纳了400多户进场经营。现在已有600多户进场经营,每年仅在市场从事物流服务的劳务收入就达200多万元。再如,董北村以不锈钢市场为载体,成立小额贷款有限公司、粮贸有限公司、金纽带信用互助协会及金润农担保有限公司、投资有限公司、创业就业服务公司、进出口有限公司、礼仪公司、仓储公司、旅游公司、废旧金属回收有限公司、康润民农业开发有限公司及董北集团总公司等15家公司。15家公司一方面成为“老百姓的跑腿公司”,另一方面,在服务企业和村民的同时,村集体从中获利600多万元。此外,村集体牵头兴办的农民专业合作社、产业协会等合作经济组织,村集体也能从经营服务中获得可观的收入。董北经验说明,农村集体经济的发展,关键还是要围绕服务做文章,突出服务在壮大集体经济中的作用。

### 四、拓宽渠道:在多元运营中放大

董北村除了强化服务,在服务中增加集体收入以外,还拓宽集体收入渠道,开发集体财源。形成了融合租赁经营型、衍生服务型、股份合作型和资本运营型的新型集体经济的“董北模式”。在租赁经营方面,他们除了兴建不锈钢市场,还以地生财,促使集体土地资产获取更大收益,促进集体经济发展。如2006年底全村成立土地股份合作社,有2654人加入了股份合作社,只租不卖,一年集体的土地租金就有600万

元。在衍生服务方面,他们除了成立了15家服务型公司,还成立了不锈钢进出口有限公司、开了虫草专卖店,开发销售董北村酒,这些举措既扩大了董北村的影响,为本村企业发展营造良好环境,也直接增加了董北村的集体收入。2013年又成立了益草堂石斛股份有限公司、农贸市场有限公司,组建了石斛、鳄鱼、香梨、灵芝等农民股份合作社,不断扩大服务功能,增加服务项目,努力实现服务和效益的“双轮驱动”,为集体收入增加拓宽渠道。在股份合作方面,董北村通过将存量资金入股企业经营,实现资本增值,增加集体收入。事实上,这么多年董北村所办的服务型、生产型的公司都是合作经营的。在资本运营方面,他们与服务结合起来,如与兴化农合行成立金纽带信用互助有限公司,本村196户企业组成信用大联盟,一个月内发放银行授信贷款1.63亿元,带动全村一年新增产值4亿元、利税超6000万元,而作为总担保方的村集体也从中获益超百万。董北经验说明,发展村级集体经济,必须学会多条腿走路,不能一条道儿跑到底。

### 五、解困破难:在创新转型中增值

壮大集体经济,也必须以全面深化改革为中心,在改革中推动集体合作经济的创新发展。事实上,华西村正是首先采用农田的集中承包模式使大多数农民摆脱土地的束缚,为工业发展提供足够的人力资源,然后利用集中起来的土地不断引进、壮大村级集体企业,实现了华西村的大发展。华西村走的是改革之路。董北村也是通过观念创新、机制创新、体制创新、模式创新、制度创新等,解决集体经济发展中的实际问题,发展历程与华西村颇为相似。

比如,董北村推行社区股份合作、土地股份合作、农民专业合作为重点,创新集体经济组织,构建集体经济稳固增长机制。具体如,家庭联产承包责任制之后,由于土地过于零碎,大多地方农村的资源利用不起来,所以董北村为了变资源为效益,实现土地资源优势向村集体经济优势转化,在群众自愿的基础上,将农民获得使用权的土地投入土地合作社,实行集体统一入股企业经营,然后村民按股分红。还有如,村里企业出现用工荒,董北村成立了全省第一个村级创业就业服务公司,并建起苏中苏北第一家村级人力资源市场。此外,在农业发展方面,董北村也有重要的创新之举——由于发展工商业,董北的农田没有了,他们就大胆突破地域界限,用市场化手段实现异地发展,寻求村级集体经济更广阔的增值空间。比如,2012年为促进农业结构调整和产业升级,他们在孙堡村流转土地2000亩,投资1.5亿元建设国家级现代农业示范园,建立了全国最大的石斛生态无菌育苗中心,办起了石斛加工厂,生产石斛胶囊和解酒茶。董北经验说明,改革创新始终是集体经济发展的动力,发展集体经济,就要不断地解放思想,推进改革创新。

总之,董北村立足当地实际,以发挥比较优势为切入点,大胆创新,实现了“集体经济”与“百姓经济”比翼双飞。董北村壮大集体经济的成功实践说明,发展集体经济一定要从当地实际出发,开拓思路,创新途径,为发展村级经济注入活力。同时要  
进行发散思维,变集体收入的单一化为集体收入的多元化,多渠道、多路径壮大集体经济。

(作者单位:中共泰州市委党校 225300)

# 以生态文明建设引领 区域转型发展的“江宁样本”

[赵志凌]

---

江宁,10多年前南京的一个郊县,如今已向现代化城区成功蜕变;曾经偏远闭塞的农家村落,华丽转身为生态环境优美的“金花村”;原来制造业集中的开发园区,升级为创新创业资源集聚的战略性新兴产业高地……在苏南新一轮发展中,江宁区经济转型先行一步,结构调整快人一拍,经济社会生态主要指标进入全省前列,率先走出一条工业文明与生态文明并行共兴之路,为江苏转型发展和苏南现代化示范区建设探索了新路子,丰富了新内涵,提供了新样本。

---

近年来,作为苏南新一轮发展的排头兵、南京市各区发展的领头羊,江宁区自觉适应新常态、主动把握新机遇,坚持生态优先、绿色发展战略,秉持“绿水青山就是金山银山”理念,把生态文明建设作为区域发展转型升级的重要战略导向,引领和推进“五位一体”建设,调整优化产业结构,提升城乡统筹水平,拓展可持续发展空间,实现经济社会生态综合效益相统一。近五年来,江宁区经济社会快速发展,常住人口大量集聚,而主要污染物排放总量、单位GDP能耗明显下降,区域空气优良天数比例一直稳定在90%左右(新国标70%左右),地表水水质达标率保持在80%以上,节能减排成

效全省先进,生态环境质量领“秀”江南。2011年创成全国省会城市中首个“国家生态区”,2012年被授予国家可持续发展实验区、全国宜居宜业典范区、全国休闲农业和乡村旅游示范区等称号,2013年地区生产总值首次突破千亿元、公共财政收入晋级“全省前三甲”,全区生态文明建设进入新阶段。

一、从环境换取增长到生态优化发展,全域统筹国土开发格局,调整优化生产空间布局,形成多维立体的全方位拓展之势。

江宁依托全区“六山三水一平原”的宝

贵资源,以环境资源承载力为考量,统筹自然禀赋与生产力布局,进一步优化人口、土地、产业、环境等要素配置,不断拓展内生成长空间、协同成长空间、持续成长空间和民生长成空间,促进经济社会与人口资源环境协调发展。

1. 规划生态功能板块,严格生态空间管制。总体谋划全区国土空间开发,顶层设计人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,科学布局生产空间、生活空间、生态空间,划定城乡发展、产业发展的生态边界,实施生态空间管制,实行集中开发和均衡布局。全域划分为“三个500平方公里板块”,即500平方公里功能片区和新市镇+500平方公里美丽乡村示范区+500平方公里生态涵养不开发区。其中,1/3面积的功能片区规划为建设用地,2/3为农业用地、生态用地。今后,一切开发利用和建设以此为据,全面落实最严格的耕地保护制度、环境保护制度、水资源管理制度,用足用好法治、经济、科技、行政等手段,推进城镇和园区建设空间高效集约发展,农业空间净化有序发展和生态空间原生态可持续发展。三大功能板块的确定,既控制了开发强度又调整了空间结构,摒弃了过去铺摊子、摊大饼式的扩张,保留了自然生态本底,为绿色发展舒展了空间。

2. 划定生态红线,维护生态安全。江宁主动有所不为,建立严格的生态红线保护制度,划定生态红线、生态控制区边界,作为制定发展规划、调整产业布局、审批建设项目的硬杠杠,给生态功能保护拉起了“生命线”和“警戒线”。全区共划定77块生态红线区域,总面积约为523.9平方公里,占全区国土面积的33.3%,比全省高11.1个百分点;其中,生态红线一级管控区面积

147.2平方公里,占全区国土面积9.4%,比全省高6.4个百分点。红线范围包括重要生态功能区、生态敏感区、脆弱区,禁止除生态修复以外任何形式的开发。此外,构建长江、牛首山—云台山、秦淮河、安基山—青龙山—祖堂山、横山—云台山—马头山等“三纵两横”生态网架,把自然山体、河流水系、生态绿地与功能空间相连接。设立“生态涵养不开发区”、生态廊道和生态斑块,从面、线、点形成了系统整体的刚性保护层,包括重要生态功能区和关键节点,大片的灵山秀水被严格保护起来,同时留足了原生态空间,构成了区域网络状生态安全格局。

3. 坚守生态本底,构筑南京生态屏障。江宁从地理上东南西三面包围南京主城区,是南京的天然绿色屏障;从交通上水陆空五大交通枢纽中心交汇,在全省区县中独一无二。这样的区位条件,既是优势也是责任。由于地域特征非常敏感,生态环境问题影响较大,同一类的事件在其他地区可能带来的影响要小一些,但在这里往往会引起各方关注。“外江无事,宁静于此”。江宁人认识到,守护好山水田林自然生态本底,保障好区域生态环境安全,就是为南京构筑了一道生态屏障。为了确保一江清水送下游,“长江江苏第一洲”新济洲“封岛”涵养十多年,保护区内5家化工、铸造企业和21家码头船厂全部搬迁;秦淮河之源江宁段及主要支流实施“河长制”,全面负责水质动态监控监管。为了确保秸秆禁烧无一火点,每年夏秋农收两季,全区严防死守、疏堵并举,做到白天不见烟、晚间不见火,不给机场、高铁、高速公路造成污染影响。江宁全面保护环境和生态建设,为南京提供了丰富的生态产品,守护了江

南鱼米之乡。

## 二、从构建现代产业体系到深化经济结构调整,抢抓苏南国家自主创新示范区建设重大机遇,推进经济发展绿色转型,增强创新创业的动力引擎之变。

产业结构高、新、优,是江宁经济转型发展的突出亮点,也是江宁生态文明建设的优势所在。在江宁,没有烟囱林立、浓烟滚滚的重化工企业,没有重金属污染的电镀企业,没有高耗能高排放的钢铁工业,有的多是高新技术产业、未来产业和绿色产业。近年来,江宁深入实施“内生增长、创新驱动、绿色发展”战略,不断优化产业结构,从源头及全过程减少环境污染和资源消耗。

1. 大力发展生态经济,推进产业结构高新化。着力发展以新兴产业为主导、高端服务业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系。新兴产业产值年均增幅百分之二三十,高新技术产业产值占规模以上工业比重每年提高2个百分点、2014年达63%。培育发展“2+2+2”战略性新兴产业。推进汽车、电子信息两大支柱产业壮大提升,加速智能电网、未来网络、生命科学、高端装备制造等新兴产业规模集聚,2013年这六大产业实现产值1950亿元,其中汽车达到千亿级,智能电网突破650亿元、占到江苏的1/4。汽车制造产业拥有长安马自达、上汽大众南京分公司等6家整车制造企业及100多家配套企业,配套率达80%以上;电子信息产业集聚了西门子、爱立信等近300家高科技企业,手机、小尺寸液晶面板等产品产能全球最大;智能电网产业晋级“国家火炬江宁智能电网产业基地”,电力二次设备世界第一;未来网络产业建成

全国首个未来网络小规模试验设施;生命科学产业引进了美国联合治疗异种器官移植中心、金斯瑞、康缘药业、奥赛康等一批行业领军企业。发展现代服务业。培育建设15个现代服务业集聚区,2014年全区服务业增加值占比将达40%。发展现代生态农业。建设台湾农民创业园、汤山翠谷农业科技园、湖熟生态旅游农业园等六大国家级、省级农业园区,提高了农业生产效益,也是涵养生态和生态建设的重要抓手。

2. 集聚创新创业要素,驱动产业升级。江宁坐拥23所高校、3.1万大学生,科教人才资源得天独厚。如何把科技资源优势转化为创新创业优势?江宁紧紧抓住“人才”这个核心要素,通过营造良好的投资环境和生态环境,吸引海内外高智人才,带动科技创新创业要素集聚,成为现代产业集群发展的“雁阵”。一是打造“磁场”,完善生产生活条件,优化“零障碍、低成本、高效率”的综合环境,建设花园式科技研发园区,吸引高素质人才投资兴业。江宁是全省唯一拥有三个国家级人才基地的区县:国家“千人计划”、“万人计划”基地、欧美同学会·中国留学人员联谊会留学报国江宁基地,已集聚海归人才2400余人,其中国家“千人计划”人才85人,江苏“双创计划”人才96人,高层次人才集聚度居全省区县前列。二是“筑巢引凤”,建成了300多万平方米创新创业载体,已有近500家企业入驻孵化。三是架起“金桥”,推动科教人才资源与创新创业载体高效融合,推进政企协同创新,建设5个大学科技园、5个战略性新兴产业创新中心等,全区年均实施高端产学研合作项目120个以上,80%的高新技术企业与区内外高校院所建立了合作关系。

3. 向节能减排要环境容量,倒逼落后产业淘汰转型。发挥环保倒逼机制作用,扭住节能降耗、污染减排环节,加快形成节约资源、保护环境的生产生活方式。一方面,严格环境准入,提高产业层次。落实最严格的太湖地区污染排放标准,全面推进规划环评、区域环评、跟踪评价和项目环保前置审批制度,坚持“十个不批”原则,坚决控制“两高一资”和不符合国家产业政策的项目上马,“十二五”以来,劝阻、拒批拟建项目20个,涉及总投资7亿多元。另一方面,淘汰落后产能,为生态空间腾出容量。坚决向污染宣战,坚持铁腕治污,近几年开展了一系列“环保风暴”,取缔“十五小”、“新五小”企业476家,关闭选矿、化工、造纸、电镀、水洗等严重污染企业121家,辖区内选矿、砖瓦窑厂、电镀、造纸企业全部关闭,整治取缔“禁养区”畜禽养殖场273家,改造关停工业、生活燃煤锅炉224台。2011年以来,关停整治“三高两低”、“两高一资”企业115家,是南京市各区数量最多之一。

4. 全面深化改革,推动生态文明建设机制创新。如果说,全省综合排名连续三年保持第五的江宁经济开发区,是上世纪九十年代初县级自费开发发展起来的国家级开发区,是江宁人敢于“吃螃蟹”、勇于创新而创造的经济奇迹,那么,当前江宁开发区“二次创业”再跨越,加快建设创新型生态化科技产业新城,同样是改革创新精神一脉相承。20年前江宁创建经济开发区、高新园,10年前创办滨江经济开发区,3年前兴建紫金“三区一园”科创特区,一个个各具特色发展的开发园区,现已成为南京地区的经济增长极、环境优美的新城区、体制机制创新的实践区。新常态下,江宁深入推进综合改革,大力度推行简政放权,

提高行政效率,加强行政执法联动,解决生态环保、食品药品安全、城乡环境管理等领域的市场失灵问题,不断为全区生态文明建设注入新动力。

### 三、从打造生态乐居现代品质新城到建设美丽乡村,实施新型城镇化,促进产、城、乡、人有机融合,彰显城乡一体的宜居宜业之美。

在工业化城市化进程中,江宁坚持园街联动、产城融合、城乡一体,城镇、园区与乡村良性互动、协调并进、相得益彰。

1. 突出城镇功能提升,建设现代化生态品质新城。构建新型城镇体系,重点提升东山副城品质,加快汤山、麒麟、禄口、滨江等4大新城建设,培育建设淳化、秣陵、谷里等10个新市镇,推动“副城—新城—新市镇—新农村”协同发展,打造宜居宜业宜学宜游的现代化新城。一是城市文化提升,发掘东晋、东吴文化,体现历史文化脉络,融入现代都市文明;引进万达、金鹰等商业综合体项目,提升江宁商业业态,丰富商业文化,成为城市新地标;加快建设汤山温泉国际旅游度假区、“世界著名佛教文化旅游胜地”牛首山遗址公园,“春牛首、冬汤山”等一批自然人文景观成为南京旅游新名片。二是城市运行效率提升,自费建成地铁1号线南延线,多条城市轨道交通建设使用,主干道快速化改造,公共交通加快发展,形成内联外通的立体交通网络,方便市民绿色出行。三是市政服务功能提升,完善城市基础设施,提高社会治理服务水平,重点建设社会福利中心、市民中心、医疗服务中心等民生工程。四是生活宜居度提升,建设绿色空间体系,塑造城市精品景观,积极打造生态家园。杨家圩文化商贸

休闲广场拥有主城中心湿地300亩,上秦淮湿地公园面积相当于6个玄武湖大,一批“城市绿肺”和“城市客厅”即将建成开放。目前,全区森林覆盖率达27.7%,城镇绿化覆盖率达47.2%,在全市率先(唯一)实现“森林镇街”全覆盖,初步形成“城在林中、人在绿中、美在景中”的宜居空间。

2. 突出打造“金花村”,留住“诗意江南”。这几年,通过政府主导、资本下乡,江宁成功打造了以黄龙岷、世凹桃园、石塘竹海、朱门人家、大塘金等16个“新老金花村”为代表的美丽乡村,口碑形象日渐响亮,品牌优势日益凸显。开发建设内涵上,以“立于生态、兴于经济、成于家园”的理念,保持原有的山水风貌和乡土风情,挖掘山水茶竹花石等文化元素,按照“一村一品、一村一景、一村一业”的要求,做到生态保护与适度利用相统一、产业发展与富民强村相促进、乡土文化与现代文明相融合;开发经营模式上,或政府引导,或国资集团投入,或民资经营,或园街支持,或社会多方共建;开发建设途径上,将美丽乡村建设与实施农村环境连片整治、农村土地综合整治、“千村整治、百村示范”等工程相结合,将现代农业、休闲农业发展与新农村建设、创新社区治理等方面相结合;品牌运作上,以点带面、整体开发,建设了30多公里长的旅游廊道和绿道系统,打开封闭的山水,把美丽乡村串联成珠,乡村旅游从孤立的“盆景”变成了“百花园”。以“金花村”为代表的东、中、西三大美丽乡村示范片区建设,大大改善了江宁的农村面貌和社会结构,使凋敝的乡村重现活力,取得了活化资源、美化环境、富民增收的综合效应。目前,全区休闲农业已吸引游客1535万人次,实现收入50.5亿元,经营户年收入普遍达30万元,

农户资产平均增值50%以上。农民守着家门口的自然美景,获得了实实在在的收益,成为农村现代化建设的生动实践。

3. 突出公共服务均等化,推进城乡协调发展。深入实施园街联动战略,园区帮助街道提升产业层次,街道完善城乡居民生活配套和公共服务,打破了资源、产业、招商、管理等方面的行政分割,逐步实现经济发展功能向园区集聚、社会管理和服务功能向街道下沉,形成全方位双向互动机制。城乡一体化建设中,江宁优化配置城乡资源,注重“四个延伸”:一是环境整治向农村延伸。着重治理农村面源污染,全面开展农村生态创建,全区村庄环境整治率达100%,100%的街道建成国家生态街道,92%的村建成生态村,89%的社区建成绿色社区,数量位居全市第一。二是基础设施建设向农村延伸。做到城乡公共交通“一元化对接”,城乡供水“一个龙头提供”,城乡污水管网“一齐覆盖”,城乡垃圾“一个炉子焚烧”。全区污水日处理能力达35万吨,是2000年的10倍,城镇生活污水处理率90%以上。三是公共服务向农村延伸。引导农民改变生产生活方式,完善公共服务体系,优化社保、教育、医疗、文化、养老、社区服务,让农民不出社区即可办理19大类151个民生社会事项。四是资金投入向农村延伸。每年按照1:1.5比例足额落实区级配套资金,整合多部门涉农项目资金,每年财政投入十多个亿,保障美丽乡村建设。

**四、从注重发展实绩到注重百姓感受,大力提供生态产品,满足群众日益增长的环境需求,铺就生态文明共建共享的民生幸福之路。**

“良好生态环境是最公平的公共产品,

是最普惠的民生福祉。”江宁坚持以人为本,秉持发展惠民、生态为民的要旨,把改善民生作为生态文明建设的出发点和落脚点,把百姓的心里感受、群众的幸福指数作为衡量发展实效的目标追求,不断改善环境质量,释放生态红利,努力实现经济强、生态美、百姓富的有机统一。

1. 以群众满意为导向,让百姓成为生态文明建设的参与者。随着经济实力增强,江宁城乡居民收入水平大幅提高,老百姓普遍追求“由小康到健康”、“由生活到生态”的转变。这从近年来环境信访数量连年激增可见一斑,2014年江宁区环境信访投诉有4000多件。环境信访件大量产生,是经济社会快速发展的必然,既说明群众的环保意识不断增强,同时又表明群众对生态环境存在许多不满意的地方。江宁直面发展问题,强化问题导向,坚持群众满意的唯一标准,多策并举,多方联动,着力解决群众反映的突出问题,改善人居环境,增进社会和谐。区“12345”政府服务热线群众综合满意率排名全市前列。在党的群众路线教育实践活动中,重点列出问题整改菜单,明确责任单位,限定办结时限,通过媒体向社会公示。南京市创建国家生态市、卫生城市、文明城市等民意调查显示,江宁的群众满意度始终保持在85%以上。

2. 推进环境综合整治,让百姓成为环境改善的受益者。全面实施“蓝天、清水、家园宁静、绿色江宁”五大环保工程,加强城乡污染治理和生态建设,着力解决突出的环境问题,进一步改善城镇环境品质和整体形象。2012年以来,以举办亚青会、青奥会江宁分赛场为契机,集中开展动迁拆违、治乱整破专项行动,开展“大干一百

天”、“再干二百天”环境大扫除,完成了一批重点项目动迁,拆除了数万平米违建,进行了千道街巷出新、城中村危旧房改造、黑臭河流治理、道路交通秩序整治等,城市更美更净更靓了,赢得了老百姓的称赞和支持。集中开展大气污染防治,保障了国际赛事期间大气环境的“青奥蓝”。东山外港河整治已初见碧波荡漾,下游两侧清水绿堤、风光秀丽,成为附近居民休闲散步的好去处。

3. 凝聚生态创建合力,把生态文明建设成为江宁发展的新优势新品牌。目前江宁城市化率为70%,2015年将达75%以上,越来越多的新江宁人在这里找到了家的感觉。建设这个大家庭,江宁着眼长效机制,激发各个方面活力,促进人与人、人与自然、人与社会和谐发展。强化生态文化建设,广泛开展生态文明宣传教育,加强“绿色细胞工程”,让生态创建活动进机关、进学校、进社区、进企业,营造全社会共建共享生态文明的良好氛围。强化政绩考核引导,2011年实行镇街分类考核,不再考核GDP总量;2014年建立“五位一体”生态文明建设考评机制,把环境保护、生态建设工作实绩纳入街道、园区、各部门科学发展观目标考评体系,生态文明指标考核分值达到20%,对全区转变经济发展方式、树立正确的政绩观起到了“方向标”的作用。强化环境经济政策,探索实施排污权交易,推广环境责任保险,引导企业加强节能减排和环境管理的积极性;探索建立生态补偿机制,维护生态保护地区群众的发展权益;改进财税支持方式,实行绿色政府采购制度,鼓励社会资本参与环境治理和生态建设。

(作者单位:南京市江宁区环保局 211100)

# 海门现代农业“六论”与改革红利释放

[张 伟]

## 一、海门现代农业建设的特点

1. 初步实现高效农业的规模化。坚持把大力发展高效农业作为农业结构调整的突破口,重点建设一批科技含量高、市场影响大、带富能力强的现代农业园区和特色农业生产基地。目前,全市高效设施农业面积占比已达到36.5%,位于全省前列。七度蝉联“江苏省高效设施农业先进县(市)”称号。重点推进以常乐镇官公岛万亩农业示范园为核心区域的国家农业产业化示范基地,以及智谷绿海农业园、星期天生态农业旅游观光园、海永观光休闲农业园区等重点农业园区建设。

2. 初步构建农民权益保障机制。全力推进农村土地承包经营权确权登记工作,截止2014年年底全市90%的行政村完成确权登记工作。土地确权走在全国前列,为土地规模流转打下良好基础。成立海门市农村产权交易所,制定了《海门市农村产权交易管理办法(试行)》,组织研究农村土地承包经营权抵押贷款办法。全面推进被征地农民基本生活保障工作,完成即征即保项目的农村集体经济组织成员界定工作。结合中心镇建设,加快推进“三集中三置换”,制定出台《关于推进农村社区股份合作制改革试点的实施意见》。

3. 培育壮大农业龙头企业。大力实施

农业龙头企业倍增工程,建成国家级龙头企业2家、省级6家、南通市级37家。2014年以来,全市500万以上农业龙头企业实现销售收入153.4亿元,同比增长20.5%;带动农户数21.2万户,同比增长10.3%。2家农业龙头企业的农产品精深加工技术升级改造项目成为省农业产业化引导项目。

4. 深入实施品牌农业战略。已制订省、市级农业地方标准25项,农业企业标准48项;注册农产品商标312个,已培育南通市级以上农业名牌农产品34个,其中省级名牌农产品10个。蔬菜综合标准化示范区、海门山羊养殖标准化示范区分别被认定为国家、省农业综合标准化示范区,“海门香芋”通过农业部农产品地理标志产品综合评审,海门山羊成功注册集体商标。

5. 本级财政对农业支持力度不断加大。连续多年制定出台《关于大力推进农业现代化建设若干政策意见》,2014年投入3000万元支持重点农业园区发展,投入2800万元用于农业综合开发项目,投入6000万元用于造林绿化工作。今明两年海门市将投入1.3亿元全面推进河道清障工作,实现水清、水畅、水美。

## 二、海门现代农业“六论”

根据习总书记在江苏考察时“现代农业迈上新台阶”的要求,作为环沪节点城市

的海门,以“规模论、融合论、品牌论、装备论、生态论、种源论”为指导思想,以田园风光游为导向的国家农业产业化示范基地建设为主线,以创新思维和模式把农业与旅游结合,立足自然田园风光和农业主导产业,植入旅游元素,拓展农业功能,全面提升海门现代农业发展水平。

1. 规模论。现代农业是规模的农业。一是土地规模流转。推进土地所有权、承包权、经营权三权分离,引导土地经营权有序流转。要成片规模流转土地,并且要有稳定的流转时间,以便资本的集约投资,规模化、机械化种植。流转土地要有科学的程序,特别是规模流转必须先由农户土地流转进村,再由村与经营业主签订整体集中流转合同,这样可以集中维护农户的承包权和经营业主的经营权。在规模流转中要选择经营主体,农业是露天工厂,生产风险很大,要选有实力、有信誉、有资产的经营主体作为流转对象,才能有效抵抗风险,确保农户权益。二是新型经营主体在规模经营中发挥主体作用。大力鼓励龙头企业、农民专业合作社、农村经营大户和村集体经济组织通过股份合作的方式,参与现代农业建设,发展一批主题特色的田园生态农业品牌和配套产业。

2. 融合论。现代农业是多种产业融合的农业。要把“产业链、价值链等现代产业组织方式引入农业,促进一、二、三产融合互动”,做到“接二连三”,要用“工业化手段、互联网思维”抓农业。一是实现农业与农业商品的融合。海门市将紧紧围绕四青作物、特色瓜蔬、特粮特经、果品苗木、优质家禽等优势产业,以合作社和协会为龙头,实现品种、技术、质量、管理和销售“五个统一”,着力提高优势品种的商品率。二是实

现农业与旅游业的融合。将农业特色与区域特色相结合,建设生态景观、休闲度假等新型生态农业园区,并进行有效串联,形成旅游线路。海门市将围绕“江海风情,田园风光”主题,全力打造“羊家乐”田园风光旅游集聚区、凤城天鼎旅游景区和花香海永旅游度假区。

3. 品牌论。现代农业必须重视品牌。一是大力推进特色农业品牌化。以战略的眼光,做好创立品牌、培育品牌、扩张品牌和保护品牌工作。鼓励龙头企业运用市场化机制,经营品牌,扩破品牌的区域界限,提高品牌产品的市场占有率。海门市将重点在海门山羊、海门黄鸡、沙河猪、芋艿、洋扁豆、香芋等特色农产品中,鼓励申报农产品地理标志,培育驰名商标和名牌农产品。二是大力推进品牌农业标准化。加快相关生产规程的制定和完善,形成相应的标准体系。加大农产品研发中心、博士后工作站、省级以上产业联盟的争创力度。

4. 装备论。现代农业要有农业现代装备。一是促进高效设施农业提档升级。逐步减少普通大棚设施种植面积、增加智能温控大棚面积,采用无土栽培、立体栽培、基质包栽培等新技术。二是研发农业机械化新技术。通过引进、试验、改进、研发等多种形式,提升海门市的特经作物芋艿、山药、青花生、青毛豆等作物的生产机械化水平。三是大力发展农产品深加工。前不久,农业部韩长赋部长到海门视察江苏海创农产品开发公司时指出:“农产品加工不仅让产品增值、农业增效,还增加了农民就业,是一个多赢产业。”海创公司是海门市农业龙头企业的代表之一,公司主要经营蔬菜、水果的种植、配送、加工、储运和中西食品制造等,公司的农产品深加工产业不

仅增加农业效益,还带领周边农民致富,提高农业收入,实现企业、农民双赢。

5. 生态论。现代农业是生态的农业。一是种养结合。现代农业发展中存在着大量资源被浪费的现象,畜禽粪便、秸秆利用率低。促进养殖业与种植业有效对接,打造养殖业为种植业提供优质有机肥料,沼气发电为养殖、加工提供能源的一条种养有机结合、良性循环的生态链。二是秸秆综合利用。要全面实现稻麦秸秆机械化还田,积极推广油菜机收实现油菜秸秆还田,并研究茬口布局,改进种植模式,从源头上减少秸秆的产生。三是全程有机型生产。选用优良的果树、蔬菜等农作物品种,采用有机栽培技术,建成复合型绿色生态农园,实现优质天然资源、优美环境、优质农产品的完美结合,形成从生产、加工到餐桌的全程有机型生产体系。四是食品安全。现代农业要抓住食品安全这个关键,让老百姓吃上放心菜、放心食品。要坚持以绿色食品生产技术规程来全程质量控制,建立完善农产品质量追溯体系,实现从田头到餐桌的全程质量安全。

6. 种源论。现代农业要有一流种源。一是实施农业种源创新繁育计划。以田园生态农业为导向,重点加强花卉苗木、果树园艺等新品种引进和繁育,打造玫瑰庄园、薰衣草庄园等主题休闲农业景区。二是加快种源基地建设。重点加强特色品种的商品化育苗,建立种苗繁殖基地。三是加强育种合作。深化与南农大、省农科院的合作,会同他们对海门特有的种养品种进行提纯选育,确保种源的唯一性、长期性和先进性,保持良好的种源基因。

### 三、农村改革红利的充分释放

1. 国有土地单轨比国有土地、集体土地并列双轨更有利改革红利的释放。只要将农民宅基地占有的集体土地国有化就能把土地红利充分释放,并将释放的红利主要用于农民和农村,不能让城市和工业过度掠夺红利。一是动迁农民。对于动迁农民最大的红利是商品房安置,在商品房中政府注入了土地收益红利的部分建设资金。为此,确保动迁农民最大的红利就是商品房安置。二是地方政府。能否盈利看成本与收益,降低生产成本,充分放大出让价值,地方政府就会有合理或可观的红利收入。三是农村集体。应推行集体土地国有化的20%出让金或适当面积的商业门面用房留给农村集体,作为该农村集体经济组织的长期收益。转性地为集体性质规划建设用地。

2. 推动农民宅基地的“三标”齐转。在当前的宅基地流转工作中,政策的制约还没有得到解决,只解决了用地指标的流转,对规划建设用地指标和农用地占补平衡指标还没有能流转。要实施农村宅基地的增减挂钩制度,将宅基地复垦为优质耕地,并将用地指标、规划建设用地和耕地指标三个指标同时流动起来,实现宅基地的科学流转。

3. 推动农民宅基地的属地国有化。就是将农民统一进城进镇安置后,原宅基地由政府收回后属地国有化,配合旅游农业或生态农业的需要,原地改建或保留部分原有建筑,打造田园都市。改性红利所得用于农村基础设施建设。

(作者单位:海门市政府 226100)