

# 中国的政治改革为何难以形成稳定的共识

## ——对当下政治改革讨论状况的一个观察

陈明明

**内容提要** 当下中国社会政治改革讨论所表现出来的思想层面的复杂对抗的态度,是中国社会分层矛盾积累的结果,是社会危机“症候群”的反映。这也表明,中国社会的分化远没有形成一个稳定的中间阶级结构,而是沿着极化的趋势,使阶级(阶层)关系充满着紧张的性质;这种紧张的阶级阶层关系反映在国家与社会关系上,是官民矛盾的加剧,尖锐的官民矛盾导致“维稳”刚性需求的增长,一方面限制了官方政改的空间,另一方面反过来刺激了民间(互联网)政改讨论的过度活跃。由于阶级关系和官民矛盾的尖锐化,中国公民社会的成长备受掣肘,发育严重不良,因此无法形成稳健中庸的公民文化来支持建设性的政改讨论。对现阶段的中国而言,所有的“主义”都应纳入治理的视野,在保持思想的张力的同时,克服各自相互攻讦表现出来的戾气或局限,为中国的持续的稳健的改革(包括政治改革)提供建设性的批评和指引。

**关键词** 政治改革 社会建设 自由主义 民粹主义 国家主义

陈明明,复旦大学国际关系与公共事务学院教授 200433

### 一、引言:政治改革讨论的两个不同时期

改革开放以来,中国政治改革的呼声(以政治体制改革的话语为中心)主要集中在两个时期,一个是上世纪80年代,一个是本世纪第一个十年的后期直到现在。80年代政治改革的特点大概可称为“一极动员,两翼响应,三道合一”,即中央高层发出改革指令,理论界和舆论界积极配合宣传论证,知识精英、政治精英和经济精英三方互动共襄盛举,在党和国家领导体制、政府行政管理体制和社会协商对话体制等方面齐头并进<sup>①</sup>,一时大有“毕其功于一役”之势。80年代的政治改革是在对记忆犹新的文革的批

判反思、国门初开潮水般涌进的新知识和新思潮的强烈刺激、放权让利政策给出的前所未有的自由空间的背景下发动的,也是在联产承包责任制创造出共和国最好的农业形势和国有大中型企业的“搞活”改革尚未触及工人阶级的深层利益的基础上展开的。虽然政改是这个时期报章媒体出现频率最高的词语,但政改其实并未形成一个真正的“全民运动”：“上层建筑”和城市知识精英活跃非常,“民间社会”尤其乡村民众反应淡漠。这种反差悬殊的状况一方面反映了中国社会成长的不平衡,另一方面也折射出中国政治发展战略思维的不成熟。及至政改的动员酿成了一个几乎波及社会各个阶层的大事件后,

# 论面向后工业社会的道德制度

黄爱宝

**内容提要** 构建面向后工业社会的道德制度既是人类社会历史发展的必然趋势,也是前所未有的观念变革和伟大创举。道德制度生成的主要背景是后工业社会面临的挑战,其直接动因是为了超越工业社会背景下的法律制度的历史局限性。道德制度的本质是以伦理精神统摄权力、法律和道德规范的制度,是实现权治、法治与德治相统一的制度,是所有的道德规范都需要形成制度规范的制度,也是所有的制度内容都需要具有道德价值的制度。道德制度的构建是对传统的道德与制度观念的变革,是道德制度化或道德法律化的过程,也是制度道德化或法律道德化的过程,这将是一个长期的历史进程。

**关键词** 后工业社会 道德制度 权力制度 法律制度

黄爱宝,南京工业大学政治教育学院教授 211816

重新检讨与确立道德与制度的观念及其内在联系,从而呼唤与构建一种新型的面向后工业社会的道德制度,既是当代人类社会处于重大历史性转型时期即后工业社会来临之际将要面对的必然趋势,也是人类社会历史进程中前所未有的观念变革和伟大创举。如果我们不能自觉地意识到这一点,就可能难以准确和深刻地解读与研判道德制度的生成动因、本质诉求和实现路径,相反,还可能将农业社会中的权力制度误作为道德制度,还可能会质疑和否定道德制度构建以及道德法律化、法律道德化的可行性和必要性;而那些主张构建道德制度和赞成道德法律化、法律道德化的观点也会存在着各种理论漏洞,并难以构想和阐发出一种本质上真正属于

以及内容上全面涵盖道德制度的制度。

## 一、道德制度的生成动因:超越工业社会背景下的法律制度的历史局限性

张康之教授基于公共管理伦理学的视野,在本世纪初比较早地提出了面向后工业社会的“道德制度”构想。他认为,与农业社会、工业社会和后工业社会的发展历史进程相适应,人类社会历史必然经历统治型、管理型和服务型社会治理模式。而从制度的层面上来看,人类社会治理模式的历史演进也是三种不同的制度体系依次更替的历史过程。从统治型向管理型社会治理模式的发展,是法制取代权制的过程,服务型社会治理模式的出现又是一个德制取

本文系国家社科基金重大项目《中国特色社会主义社会管理体系研究》(11&ZD070)的阶段性成果。

# 互动与适从

## ——体育彩票业与城市发展关系初探

朱小龙 钱振明

**内容提要** 互动与适从诠释了体育彩票业与城市发展之间的密切关联;“互动”指体育彩票业的经营与管理会作用于城市发展,还指城市发展会促进体育彩票业发展;“适从”指体育彩票业受到城市发展的限制,城市发展也会制约体育彩票业的运营和管理。

**关键词** 体育彩票 城市发展 互动 适从

朱小龙,苏州大学政治与公共管理学院博士生 215006

钱振明,苏州大学政治与公共管理学院教授 215006

目前,世界上已有 120 多个国家经营彩票业务,彩票业成为世界第六大产业。西方发达国家通过发行体育彩票从社会上筹集资金,弥补体育经费的不足。为了加快体育事业的发展,1994 年国家批准发行了中国体育彩票。十几年来,体育彩票在发行数量上、质量上及规模上均取得了较大的发展。2002 年,中共中央国务院在《中共中央国务院关于进一步加强对改进新时期体育工作的意见》中指出,要“积极发展体育产业,做好体育彩票发行、销售和使用管理”。体育彩票业已经成为我国体育产业与体育事业发展的重要组成部分。而城市发展作为一种由社会生产变革所引起的人类社会经济物质和思想文化演变的过程,是社会现代化、社会发展和经济增长的指向标,被认为是人类社会的发展进程中重要的社会活动之一。体育彩票具有促进国民经济发展与人全面发展的积极作用,同时也与城市发展息息相关。因

此,本文通过分析体育彩票业与城市发展的互动和适从,旨在为促进体育彩票业与城市发展的协调发展提供理论参考。

### 一、相关概念的界定

体育彩票是指“以筹集国际和全国性大型运动会举办资金等名义发行的、印有号码、图形或文字的、供人们自愿购买并能够证明购买人拥有按照特定规则获取奖励权利的书面凭证,无论其具体称谓和是否表明票面价格,均视为体育彩票<sup>①</sup>。我们发现,城市作为承办和举办大型运动会的重要载体,对体育彩票的产生与发展有着重要的影响。

本文所说的“互动”,是指一种相互使彼此发生作用或变化的过程,而其相互作用的过程和结果有积极与消极之分。“互动”强调相互性和动态性,即作用的主体是存在着密切关联的双方,且一方变化将

# 聘任制公务员契约治理若干问题的分析

张宏伟

**内容提要** 本文依托契约理论,以职位为基础,探究关键性假设,将交易频率、不确定性、专用性等概念应用到聘任制公务员职位设计等实践中,并从制度实施的内外环境分析出发,探索聘任制公务员契约治理的方法路径,为我国聘任制公务员制度试点提供借鉴。

**关键词** 聘任制公务员 理论背景 契约治理 职位设计

张宏伟,河海大学商学院博士研究生 210098

## 引言

作为干部人事制度改革的重要内容,聘任制公务员制度体现了我国公务员制度的发展和创新。聘任制公务员制度是指机关通过合同选拔、任用公务员的一种人事管理制度,与传统委任制公务员相比,这一制度具有自身特点:一是分类管理,体现分类设计、分类管理、分类发展的思路;二是契约理念,与社会主义市场经济相适应,在管理实践中体现契约精神;三是机制创新,有利于拓宽机关选人用人渠道,降低行政运行成本,满足机关对特殊专业人才的需要。同时,有利于建立更加灵活的用人机制,在一定程度上改变公务员能上不能下,能进不能出的状况,逐步健全公务员退出机制。

### 聘任制公务员制度发展历程及其存在的问题

西方国家对聘任制公务员制度探索较早,从 20

世纪 50 年代起,联邦德国率先开始在公共行政组织中逐步引入政府雇员制;20 世纪 70 年代,美国以立法形式将政府雇员由终身任用模式改为劳动合同的雇佣模式。20 世纪 80 年代以来,西方国家全面展开了旨在“再造政府”的新公共管理运动,“以市场为导向、以能力为本位、以契约为保证、以绩效为依据”的人事行政理念得以提倡,职位聘用、合同平聘用逐步出现在公共部门和政府机构中。我国的聘任探索起于本世纪初,2002 年 6 月,吉林出台《吉林省人民政府雇员管理试行办法》,将政府雇员定义为“政府根据全局性工作的特殊需要,从社会上雇用为政府工作的法律、金融、经贸、信息、高新技术等方面的专门人才,他们不具有行政职权,不行使行政权力,不占用政府行政编制,服务于政府某项工作或某一政府工作部门”。2004 年 6 月,深圳市出台《深圳市机关事业单位雇员管理试行办法》,该办法适用于“本市机关、事业单位在核定编制和员额内,以合同形式雇用