

『富百姓』 突显小康成色



“百姓富”是习近平总书记给江苏描绘的美丽民生画卷。作为经济大省，党的十八大以来，江苏始终把改善和保障民生作为自觉追求，努力让8000多万江苏人有更满意的收入、更可靠的社会保障、更稳定的工作、更好的教育、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件。

在江苏省委省政府发展战略中，百姓富裕有着明确的目标：到2020年，城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番；人均年收入6000元以下的农村低收入人口全部脱贫；保障性住房覆盖23%以上的城镇

常住人口，住房保障体系健全率达95%，基本完成危房改造任务；基本实现家庭医生签约服务制度全覆盖；城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险政策范围内住院医疗费用报销比例分别稳定在80%、75%左右；农村低保最低保障标准达到每人每月500元……

全面建成小康社会收官之年，这些目标一一实现。

富起来的“钱袋子”

“你梦想中未来的中国是怎样的？”

中国历史上出版时间最长的《东方杂志》，曾在1933年出版的第30卷第1号封面上，以“梦想中的未来中国是怎样的”为题，开辟“新年的梦想”专栏。老舍、冰心、徐悲鸿、茅盾等在内的140多人在其中描绘了自己关于未来中国的愿景。

叶圣陶写道：“个个人有饭吃，个个人有工作做。”

巴金写道：“在众人的幸福中求得自己的幸福，不掠夺，也不被人掠夺。”

……

今天，我们可以告慰这些前人：这盛世如您所愿。

发展是硬道理，民生是最根本。在中华人民共和国成立后江苏发展的历程中，我们难忘这样几个重要的时间节点：

1987年，以江苏人均GDP比1980年翻一番为标志，江苏摆脱贫困进入温饱阶段。

1997年，淮北地区如期解决207万贫困人口的温饱问题，江苏告别贫困县。20世纪末，江苏以县为单位达到了总体小康水平。

2018年，江苏高水平全面建成小康社会综合实现程度为97.6%，



宿迁市宿豫区农民广泛种植瓜蒌

比上年提高1.7个百分点。

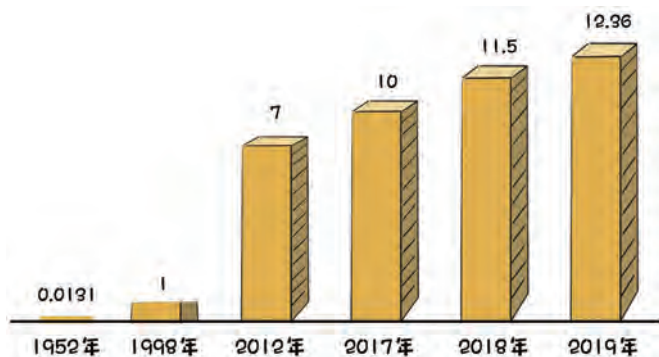
2020年，江苏全面建成小康社会，成为全国高水平全面小康当之无愧的探路者。

“小康不小康，关键看老乡。”发展指标数据与老百姓的获得感相互印证。让老百姓的“钱袋子”鼓起来，是实现全面小康的应有之举。

“富”在人均GDP遥遥领先

翻开江苏的国民收入账簿，1952年，江苏人均GDP只有131元，处于极度贫困状态。改革开放后，人均GDP隔几年就上一个台阶。到1998年，这一数值突破万元大关。2017年，江苏人均GDP迈上10万元台阶，2018年更是达到11.5万元。若按当年汇率折算，2012年江苏省人均GDP首次超过1万美元，比全国标准提前了7年。2019年，人均GDP进一步提升至12.36万元，接近2万美元，全国排名首位。江苏不

片面强调GDP，但GDP增长缓慢或下降，最直接的经济表现就是社会就业岗位增加缓慢或失业人数增加。江苏要更加努力的是，在GDP增长的同时，努力让居民收入增长跟上，甚至跑赢GDP增长。



江苏省人均 GDP 显著增加 (单位: 万元)

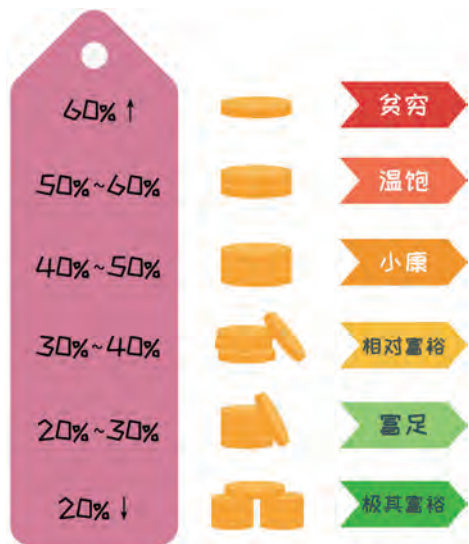
“富” 在居民收入显著增加

随着改革开放的不断深化和社会主义市场经济体制的不断完善，城乡居民收入成倍增长，收入水平连续跨上几个台阶。城镇居民人均可支配收入1987年突破千元，2004年突破1万元，2010年突破2万元，2016年突破4万元，2019年突破5万元。农村居民人均可支配收入1992年突破千元，2005年达到5000元，2011年突破1万元，2018年突破2万元，2019年达2.26万元，比1954年的88元增长200多倍。

江苏的“百姓富”是走在全国前列的。2019年，江苏居民人均可支配收入达到4.14万元，在全国排名第五。其中城镇居民人均可支配收入为5.1万元，比全国小康的基本标准高出近3倍。农村居民人均可支配收入为2.3万元，比全国小康的基本标准也高出近3倍。

“富”在恩格尔系数持续下降

恩格尔系数是指食品支出总额占个人消费支出总额的比重，国家越富裕，这个系数越低。联合国对世界各国生活水平的划分标准：一个国家平均家庭恩格尔系数大于60%为贫穷，50%~60%为温饱，40%~50%为小康，30%~40%为相对富裕，20%~30%为富足，20%以下为极其富裕。从全国来看，根据国家发展和改革委员会数据，2018年，全国居民恩格尔系数为28.4%，已达到富足水平。



恩格尔系数衡量标准

2018年，江苏城镇和农村居民恩格尔系数分别为26.1%、26.2%，比全国指标低2个百分点，较1978年分别下降33.9个和36.1个百分点。江苏城乡居民拥有汽车比例已超过三分之一，洗衣机、电冰箱、彩色电视机等耐用品已经成为家庭生活中的基本配置，手机、电脑等信息

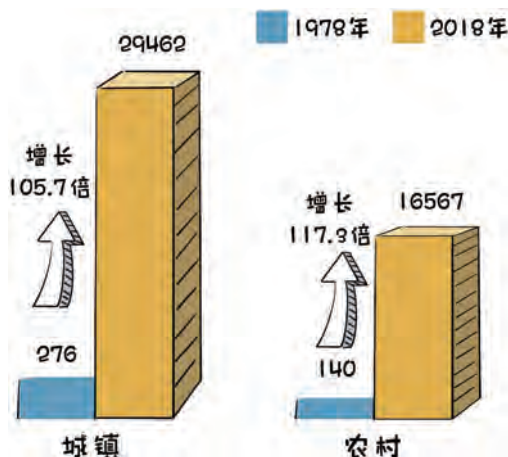
产品不仅普及而且更迭加速，中高档乐器、健身器材等享受型消费也达到一定比例。江苏人民的生活消费越来越讲究品质。

“富” 在城乡区域协调发展

统计数据显示，江苏居民的“钱袋子”越来越鼓的同时，挣钱的方式更加多元，收入来源丰富，城乡居民收入的差距也在缩小。

2018年，江苏城镇居民人均生活消费支出29462元，比1978年的276元增长105.7倍；农村居民人均生活消费支出16567元，比1978年的140元增长117.3倍。

回首中华人民共和国成立以来波澜壮阔的发展历程，江苏大地上老百姓的生活发生了天翻地覆的变化。70多年来，江苏民生改善的变化之大、水平之高，在全世界都是少见的。江苏城乡居民收入差距由2009年的2.507：1缩小到2018年的2.264：1，是全国居民收入差距较小的省份之一。



40年来江苏城镇和农村居民人均生活消费支出对比（单位：元）

江苏省统计局2019年的统计分析表明：按世界银行标准衡量，目前江苏人均国民收入超过中等偏上收入国家和地区的水平。按照联合国标准判断，以恩格尔系数为参照，目前江苏居民生活总体上达到富足水平。

延伸阅读

民生账本

镇江市离休高级工程师叶滋茎生于1933年，1949年参加工作后就开始记录个人收入和支出情况。至今的70多个年头里，他几乎将每笔收支都记录下来。从保存的45本账本来看，大到几万元支持女儿买房，小到一分钱打一瓶开水，都名目清晰。



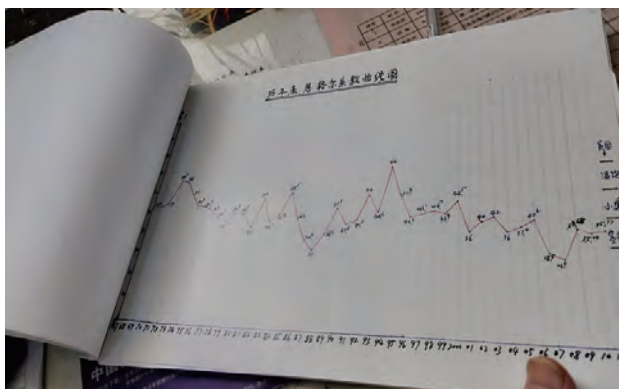
叶滋茎的账本

从泛黄的纸页中走出来的，其实已不只是一个家庭的“小账目”，更是一个时代的“大数据”。也因此，叶滋茎的“镇江记账本”在很大范围内引起了轰动，并得到了国家领导人的关注。2013年11月28日，账本原件由中国统计资料馆永

久珍藏，此后的每本账本也都送往北京。

恩格尔系数是衡量贫富的重要参数。改革开放 40 多年，这一参数在叶家被不断刷新。1967 年，叶家全年消费性支出为 878.84 元，其中食品消费 572.41 元，恩格尔系数高达 65.1%，处于贫困状态。到了 1978 年，叶家的恩格尔系数下降至 47.3%，40 年后的今天仅为 30%，已达到富足标准。

不仅是叶家，整个镇江的民生账本在 70 多年中发生了天翻地覆的变化。全市城镇居民人均可支配收入从 1978 年的 294 元，提高到 2019 年的 49020 元。同期，农村居民人均可支配收入从 1978 年的 145 元，提高到 2019 年的 24660 元。



叶家的恩格尔系数曲线图

“出棚进楼” 圆了安居梦

衣食住行，民之四维。住是中国人生活中的大事，房更是制约中国人生活水平的关键因素。全面小康，居住条件改善是一项重要指标。中华人民共和国成立以来，从瓦片平房到单元房，再到如今的层

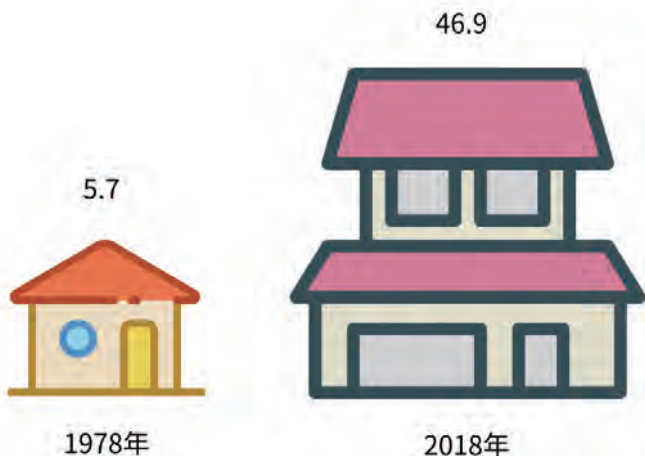
层高楼、独栋别墅……住房的变迁是一面镜子，照出了社会进步的影子。

国家统计局的数据显示，1956年中国城镇居民人均居住面积仅5.7平方米。1978年，中国城镇居民人均居住面积有了微增，达到6.7平方米。当时自有住房的比例很低。1984年，城镇居民居住公房的户比重为88.2%，居住自有房的户比重仅9.4%。到了2018年，我国城镇居民人均住房面积已达到39平方米；通过住房保障工作，约2亿困难群众圆了“安居梦”。

1949~1952年国民经济恢复时期，江苏就将改善劳动人民居住条件作为城市建设的重点工作。改革开放以后，在市场机制作用下，住房资源得到高效配置。江苏率先在全国进行住房制度改革试点，实行具有互助性质的住房公积金制度；率先组织开展城镇低收入家庭住房情况调查，出台住房保障行动计划；率先提出构建“系统化设计、制度化安排、规范化建设和长效化推进”的住房保障体系。

从三代同堂一间房到三口之家一套房，光阴流转70多年，江苏老百姓的居住空间和住房条件得到了巨大改善。1978，江苏城镇人均住房建筑面积仅有5.7平方米。2018年底，江苏城镇人均住房建筑面积达46.9平方米，比1978年增加41.2平方米，基本实现住有所居的目标。2008年以来，江苏建成各类保障性住房318万套，超过900万城乡住房困难群众实现“出棚、解危、安居”。

在住房面积增长的同时，住房条件也发生了翻天覆地的变化。中华人民共和国成立初期，江苏居住环境整体较差，绝大部分城镇居民租住单位或房屋管理部门的房屋。从平房、筒子楼到石库门，人口多，住房面积小，三代同居一室是当时较为普遍的居住现象。现在，



江苏省 70 多年来人均住宅建筑面积对比 (单位: 平方米)

居民住房已经转变为现代化的具有独立卫生间、厨房、淋浴、供暖、供气、供水等设备的成套住宅，无数家庭“住有所居，安居宜居”的梦想变成了现实。

不仅居住空间变大，住房的质量也在提升。有资料显示，中华人民共和国成立初期，江苏居民的住房以土坯草屋为主且多散布于后街小巷；20世纪六七十年代，居民用房由草房变瓦房、楼房，由土木结构转向砖木结构、砖混结构。2018年，城镇居民居住钢筋混凝土和砖混材料建筑的住宅占95.8%。

住房是民生关键问题，有短板就谈不上高水平。为此，江苏在扎实推动棚户区改造和保障房建设上下功夫，持续推进老旧小区环境综合整治、省级适老化住区建设和省级宜居住区建设等民生工程，全省居民都在从“住有所居”向“住有宜居”迈进。

延伸阅读

从8平方米到130平方米

每一份档案都是一段记忆。对南京无线电厂70岁的退休职工邱继国来说，这是自己留住岁月的方式。邱继国小心翼翼地向记者展示了一张住房分配通知单，纸张很薄，因年代久远已些许发黄，但上面的字迹仍清晰可见。

“没有厕所，没有厨房，小平房。下雨天将煤炉搬到家里，家里全是煤的味道。以前都是几家合用一个水龙头，大家轮流用。”回忆起1976年家里的住房情况，邱继国如是说。

20世纪90年代，《国务院关于深化城镇住房制度改革的决定》发布，我国城镇住房开始由单位分配向市场商品化过渡，邱继国购买了一套一室一厅53平方米的房改房，这是他人生第一次买房。再后来，邱继国在江宁区买了第一套商品房，如今一家三代住在江北130平方米的风子里，邱继国很满足。



邱继国家的房产专用收款书

公平教育跨越式发展

教育是民生之基，教育公平是社会公平的基础。江苏是教育大省，随着教育改革的不断深化，江苏教育展现出了崭新的格局。

基础教育惠及全民

近年来，江苏学前教育快速发展，推行公办园和普惠园服务区制度，45%的县区实现就近就便入园。城乡免费九年义务教育全面普及，高中阶段教育入学机会不断增加，人民群众已经不再担心没学上，而在操心如何学得更好。家长对优质教育资源的需求更加强烈，加上江苏经济发展的高水平，一定程度上也推高了优质学区的房价，这说明优质教育均等化还需要更大的力度推进。

义务教育方面，江苏多项工作领先全国。1996年，江苏普及了九年义务教育，在全国率先通过了普及九年义务教育工作的验收。此后，江苏九年制义务教育遵循规范化、标准化、分期分批、保质保



2018年江苏省九年义务教育数据

量的要求稳步发展。2007年，江苏在全国率先普及十五年基础教育。2015年江苏所有县（市、区）全部通过国家县域义务教育发展基本均衡督导认定，成为全国率先启动和首个实现县域义务教育发展均衡全覆盖的省份，这是继1996年全面普及九年义务教育之后，江苏教育发展史上的又一里程碑。

作为基础教育的重要组成部分，江苏的特殊教育与江苏经济发展、社会进步和文明提升同步，成为地区综合实力的重要体现。改革开放40多年来，江苏特殊教育事业已基本形成了从残疾儿童学前教育、义务教育、高中教育到高等教育的特殊教育体系。截至2018年，全省共有特殊教育学校102所，在校生31151人；共有教职工4104人，其中专职教师3527人。



淮安市特殊教育学校培智部的孩子在音乐治疗室和多感官教室上课

高等教育大众化快速推进

高等教育是江苏教育的强项之一。截至2018年底，全省有167所高等院校，在校学生超过200万人。高校数量位居全国第一。江苏共有2


所世界一流大学建设高校，13所世界一流学科建设高校。进入“双一流”建设高校数量位居全国第二，其中省属高校数量位居全国第一。43个学科进入世界一流建设学科行列，学科数量位居全国第三。

高等教育毛入学率不断提高，到2018年，高等教育毛入学率为58.3%，比2000年提高了43.3个百分点，高等教育基本进入了普及化阶段。全省13个设区市都有自己的高校，其中南京高校数量最多。



延伸阅读


超 10 万名大学生领到南京住房租赁补贴



2016年，南京市出台《高校毕业生住房租赁补贴》，符合条件的毕业生，毕业2年内成功申请，可累计享受不超过3年的租房补贴。住房补贴直接发放到人，高校毕业生通过下载“我的南京”APP登录申报系统或登录“南京市人力资源和社会保障网”填写个人信息，上传学历学位和租房两项内容就可完成申报。审核结束，手机短信及时推送至申请人。

这项工作被国家发展和改革委员会作为推动政务服务“一网通办”着力破解群众办事堵点问题典型模式经验在全国推广。

截至2019年6月，这项政策累计发放补贴7.22亿元，让10.37万名大学生度过了初入社会时的彷徨，有效减轻了他们在宁稳定就业和初次创业的生活压力。



职业和民办教育大显身手

随着产业升级和经济结构调整的不断加快，各行各业对技能型人才的需求越来越迫切，职业教育的重要地位和作用越来越凸显。

截至2018年，江苏共有普通中等职业学校218所，在校生62.6万人，专职教师4.3万人，占全部教职工的84.8%。职业教育主要质量指标继续位居全国前列，优质学校占比全国领先，全国职业院校技能大赛实现“十连冠”，全国职业院校信息化教学大赛实现“八连冠”，职业教育国家教学成果奖获奖总数全国第一。

民办教育成为近年来江苏教育的重要增长点。2002年《民办教育促进法》颁布后，江苏民办教育有了长足的发展。到2018年，江苏民办教育的各项指标均成倍增长。

城乡优质均衡教育推向全省

2012年9月，江苏率先启动“全国义务教育发展基本均衡县（市、区）”督导认定工作，两年里新建改、扩建校舍237万平方米，新建体育运动场地171万平方米，新增实验室1090个、图书903万册、计算机7.1万台。

2015年，江苏省全部县（市、区）均通过了国家义务教育均衡发展督导认定，成为继上海、北京、天津三个直辖市之后，所有县（市、区）均通过国家督导认定的第一个省份。


到2016年，江苏义务教育教师定期交流比例达15.3%。外来务工人员随迁子女在公办学校就读比例达87.0%，异地参加中考和高考基本实现。扶困助学体系覆盖所有学段，“十二五”期间累计发放资助经费198.6亿元，是“十一五”总量的140%。近年来的全国学生资助工作绩效评价中，江苏总分位居全国第一。

为了推动区域协调发展，江苏加大对经济薄弱地区的支持指导特别是财政转移支付力度，鼓励经济发达地区与薄弱地区建立稳定



延伸阅读

一所“湖心”小学的变迁




在水面广阔的高邮湖上，曾经有一所设在渔船上的“湖心”小学，万后宏是这所学校唯一的合同制教师。从1990年开始，万老师划着小船接送学生，在3米宽、10米长的水泥船上教书、生活，一批批渔家子弟在划桨声中走出了湖荡，考上高中，上了大学。

2005年，一场暴风雨过后，县政府为了学生的安全，决定将“湖心”小学撤并到金湖县银涂镇涂沟小学。为了进一步改善乡村小学条件，涂沟小学先建起了教学楼，又建起了学生公寓。2012年，江苏启动农村中小学运动场地塑胶化建设工程试点项目，省财政每年投入专项资金1亿元，建设塑胶化运动场地，涂沟小学又有了新操场。

随着江苏大力推进教育现代化建设，农村学校的硬件及相关配套设施越来越完善。2014年，金湖县陆续投入12辆校车，其中一辆就开进了涂沟小学，每天免费接送渔民的孩子。

从中小学危房改造、布局调整，班班“新课桌、新板凳、新讲台、电灯亮”的“三新一亮”工程，到食堂、冷热饮用水、水冲式厕所、安全宿舍等“六有”工程，再到薄弱学校的基本办学条件改善、提高乡村教师的工资待遇，全省农村教育资源和教育条件有了很大的提升。



的帮扶机制。教育资源配置向苏北、苏中地区倾斜，高校设置增量优先考虑苏中、苏北，在学科专业、招生计划、科技平台和项目、师资队伍建设等方面予以倾斜。河海大学等6所苏南高校与淮海工学

院等6所苏北高校结成“一对一”帮扶。6所独立学院迁址苏北、苏中办学。“十二五”以来全省设置16所普通高校，其中10所在苏中、苏北。

《江苏省乡村教师支持计划实施办法（2015—2020年）》，继续关注城乡教育差距，继农村教育硬件设施提升以后，跟进师资队伍等软件建设，努力造就一支数量充足、结构合理、素质优良、甘于奉献的乡村教师队伍，不断提高乡村教育质量。

国际教育交流与合作不断推进

留学回国人员是国家宝贵的人才资源。近年来，江苏大力实施创新驱动发展战略、科教与人才强省战略和人才国际化战略，以高精尖缺人才为重点，出台了一系列吸引留学人才回国创新创业的重大政策和务实举措，累计吸引留学回国人才近20万人。江苏大地已经成为广大留学回国人才创新创业的热土。

江苏不仅有大量学生出国留学、进修，同时也吸引着世界各地的学生来华学习。2018年，全省93所高校共招收4.6万名外国留学生，其中学历生占60%，“留学江苏”品牌质量不断提升。

民生保障网越织越密

改革开放以来，江苏民生投入占财政支出的比例不断上升。以2016年为例，当年江苏全省公共财政支出75%以上用于民生保障，省级财政民生支出比重达到80%。政府的大力投入带来的是民生福祉实实在在地提升。学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，在江苏，政府部门努力兜住底线、追求高线，把人民对美好生活

的向往不断变成可触可感的幸福生活。

翻开2019年江苏的民生账本，能看到：

民生支出继续快速增长。全省民生支出已经占到一般公共预算支出的77.9%，农村低保标准提前一年超过省定脱贫线。养老服务水平持续提升，建成护理型床位25.51万张，街道老年人日间照料中心基本全覆盖。

“温情社会救助改革”再升温，社会救助成为更容易获得的兜底民生服务。救助对象在扩大，从“绝对贫困”向“相对贫困”拓展；求助过程在简化，“身份证+授权书”即可申请；救助方式在突破，“发救济+送服务”齐头并进。

适度普惠型儿童福利体系加快推进。39万困境儿童有人管、有人爱、有人帮，19万农村留守儿童父母或受委托监护人100%签订监护责任书，儿童福利从特定群体向全体儿童拓展迈进。

养老服务质量提升

江苏作为全国人口老龄化程度最高的省份，1805万老人如何安享夕阳红始终是社会关注的焦点。为顺应群众日益增长的养老需求，江苏不断增加多元、优质、高效、智能化的服务供给，养老服务由“保基本”向“高标准”转变，从老有所养到老有优养，服务水平持续提升。全省连续3年开展养老院服务质量提升专项行动，对2500多家养老机构进行“全科体检”，从生活照料到建筑规划，一项一项查、一条一条过，给养老院里千万老人稳稳的“夕阳红”。



苏州市相城区元和街道日益社区志愿者走进社区养老院与老人欢度重阳

就业形势持续向好

江苏居民就业规模持续扩大，2018年城镇新增就业13613人。创业主体蓬勃发展，2018年末全省登记个体工商户590余万户、私营企业281万户，成为拉动就业的新增长点。截至2019年末，全省就业人口已达4745.2万人，城镇登记失业率为3%。城镇失业人员再就业94.8万人，比上年增长6%。

就业的扩大得益于促就业投入的提升。以2019年为例，全省用于促进就业资金近80亿元，比上年增长约15%。养老保险企业缴费比例从19%降至16%，延长失业保险费率从3%降至1%的政策，为广大企业减轻社保缴费负担。

社会保障体系更加完善

江苏在全国率先将城镇居民社会养老保险和新型农村社会保险两项制度合并，建立统一的城乡居民基本养老保险制度。打通城乡居民基本养老保险与企业职工基本养老保险的衔接路径，养老保险关系转移衔接机制不断健全，实现参保人员跨地区流动、跨制度转移时养老保险权益的累加计算，切实保障了城乡参保人员特别是广大农民工的养老保险权益。

截至2019年末，全省城乡基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别为5754.3万人、7848.8万人、1794.2万人、2015万人和1868.8万人。企业退休人员基本养老金人均增长5.5%。为352.5万低收入人口和医疗救助对象参加基本医保提供10亿元资金补助，大病保险受益人数和保障资金增幅分别达到57.7%和59.3%，医保市级统筹制度基本建立。

医疗卫生服务水平不断提升

扩大医疗资源供给是破解“看病难、看病贵”的治本之策。江苏省医疗卫生事业以健康江苏建设为统领，深化医药卫生体制改革，加强整合型医疗卫生服务体系建设，提升医疗卫生服务能力，以惠民促富民、以健康促小康，医疗卫生事业发展取得明显成效。2018年，全省卫生机构数33254个，比1978年增长258.5%；床位数49.08万张，比1978年增长299.3%；卫生技术人员59万人，比1978年增长321.4%；一般公共预算支出中卫生领域支出845.5亿元，比1978年增长625.3倍。

在扩大医疗资源供给的同时，江苏着力提升医疗服务质量，努力

提升居民健康水平和生命质量。2018年全省建有医联体352个，三级公立医院全部参与，二级以上社会办医疗机构参与比例达49.81%。江苏90%的乡镇和城市社区服务中心开展家庭医生签约服务，890万户、2524万人拥有家庭医生，人均期望寿命由1982年的69.5岁提高至2015年的77.5岁，高于全国同期平均水平1.2岁。居民健康水平总体处于全国前列，接近高收入国家。领先于全国的健康指标来自于江苏不断增长的医疗水平。

新冠肺炎疫情发生以来，面对抗“疫”大考，江苏交出优秀答卷。从2020年大年初一起，江苏先后有13批、2800多名医务工作者“逆行”驰援湖北，规模全国居首。与此同时，江苏医疗队在本土的“战斗”也取得了不俗的成绩，各医疗单位抽调83名医疗专家组成省级医疗救治专家组，江苏省疾病预防控制中心派出50多名公共卫生技术骨干，长期驻守在13个设区市开展指导工作。全系统近6万人参与流行



延伸阅读

医保新政使近5.5万名癌症患者受益

2017年，国家建立医保药品目录谈判制度，首批谈判的36个药品中有14种抗癌药，江苏率先实行定点医院、定点医师、定点药店抗肿瘤药“三定”管理，保证患者用药。2018年10月，国家医疗保障局印发通知，将17种抗癌药纳入医保报销目录。江苏同步将这17种抗癌药纳入医保基金支付，这一惠民举措使患者不仅用上好药，还降低患者家庭药费的支出。统计显示，该举措实施以来，已有近5.5万名癌症患者受益，医保基金支付达2.34亿元。

病学调查，累计派驻医务人员12.54万人次，在交通检查点、“两站一场一码头”进行旅客体温检测、留验观察工作，实现了医务人员零感染、确诊病例治疗零死亡的目标。

基本公共服务均等化全覆盖

增进人民福祉、促进人的全面发展是各项工作的出发点和落脚点。省和地方各级政府部门坚持每年办好十项民生实事，为提升基层公共服务水平做出了扎扎实实的努力。城区健身设施相对较少，有些居民感到就近健身难。为此，省政府2019年民生实事工程确定“全省新建200个体育公园”的目标任务。据省体育局统计，2019年底全省已新建体育公园205个，超额完成任务。

居民普遍反映找到称心的家政服务人员很难，江苏省便创办了“好苏嫂”家政服务联盟信用平台，为服务员、家政企业、客户建立完善的诚信档案。2019年，近4万个客户在平台匹配需求。“专业培训—推荐上岗—优质服务—推动就业”的良性循环，还为失业失地人员提供了新的就业岗位。

截至2019年底，江苏省全面落实基本公共服务领域十大类87项服务清单项目，着力促进城乡、区域、群体基本公共服务均等化，基层基本公共服务功能标准化配置实现度达90%以上。

共同富裕不落一人

实现全面小康，贫困是最大的拦路虎，脱贫攻坚是最艰巨的任务。如果说水、路等基础设施建设代表着“输血”，那么产业扶贫则代表着“造血”。

江苏的扶贫标准比全国许多地方都高。2015年底，江苏已实现“到2020年贫困人口人均收入大约4000元”的全国扶贫目标。在中央做出打赢脱贫攻坚战决策后，江苏决定在“十三五”期间组织实施脱贫攻坚致富奔小康工程，到2020年使全省农村低收入人口人均年收入达到6000元，生活水平明显提高，义务教育、基本医疗和公共服务得到有效保障；经济薄弱村集体经济年收入达到18万元；重点片区和革命老区面貌显著改善，基本公共服务主要指标接近全省平均水平；省重点帮扶的12个县（区）（丰县、睢宁县、灌云县、灌南县、淮安区、淮阴区、涟水县、响水县、滨海县、沭阳县、泗阳县、泗洪县）分批退出帮扶；各地以县（市）为单位基本建立缓解相对贫困的长效机制。

截至2018年底，全省累计有199.4万年收入在6000元以下建档立卡低收入人口实现脱贫，724个省定经济薄弱村达标，均超过了序时进度，经济薄弱地区面貌发生显著变化，为2020年全面打赢脱贫攻坚战打下坚实的基础。

大河有水小河满，大河无水小河干。只有村集体经济发展了，贫困群众的生活水平才能提高。在江苏的扶贫攻坚战中，经济薄弱村是帮扶的主攻方向，而经济相对薄弱的苏北地区仍是重点区域。近年来，通过外部支持和内生发展，一系列强力扶贫、精准脱贫的政策，让苏北贫困村的面貌正发生着根本性变化。

经济薄弱村所处的地域不同，贫困户致贫原因也各不相同，但脱贫成效都十分显著。重要原因就在于江苏不断落实的“一村一品、一户一策”的精准扶贫战略。

在推进“十三五”扶贫开发中，江苏立足经济发展实际，坚持“点穴式”精准扶贫、“五方挂钩”帮扶、强村富民互动并进、扶贫


开发和社会保障有效衔接等政策举措，并在此基础上不断创新思路、政策、机制。同时，制定了30多项贫困户指标；建档立卡贫困户数据，实现国家、省市县、乡镇各级扶贫办平台联网管理，保证数据精准；对贫困户的情况几乎做到实时掌握；推出阳光扶贫监管系统。在扶贫工作成效的考核上，不搞形式主义，更不弄虚作假，推出进一步完善考核评价制度的新举措，引入扶贫开发成效第三方评估机制，确保脱贫措施靠实、收入靠实、农民认可，真正做到“一个不少、一户不落”地实现脱贫目标。

除了经济上的帮扶，江苏精准扶贫的内涵也在逐步丰富，健康扶贫、文化扶贫等新理念、新做法不断涌现。




延伸阅读

光伏扶贫



江苏省灌南县三口镇何庄村曾是出了名的穷村。2016年以来，在江苏省委驻灌南帮扶工作队后方单位的帮扶下，该村建起粮食烘干中心，日可烘干粮食120吨，创收7000~8000元，2017年烘干中心运行23天，仅水稻一季就为村集体创收32万余元。灌云县24个省定经济薄弱村在江苏省委驻灌云帮扶工作队的支持下，投入3300万元实施太阳能光伏扶贫项目，2017年6月已建成并网发电，每村每年可收入10万元左右。



消费扶贫构成精准扶贫新亮点

为了推动消费扶贫在更大范围、更宽领域深入推进，江苏省委省

政府先后出台了一系列政策，搭建展销平台，拓展销售渠道，广泛动员全社会力量参与。2018年，20多家苏宁易购扶贫实训店、387家中国石油化工集团江苏公司加油站仅销售陕西苹果就达3000多万元；南京众彩农副产品批发市场销售贫困地区农产品达8000万元。

围绕着产品消费和服务消费，江苏还总结出“菜单式”“打包式”“链接式”“补贴式”“阵地式”“触角式”“联姻式”“网络式”“福利式”“导入式”十大消费扶贫模式，让消费扶贫落得了地、起得了作用。



滨海苏宁易购扶贫实训店

消费扶贫是一个系统工程，涉及各方面、各环节的紧密协作。互联网+消费扶贫，产业是基础、人才是主力、服务商是桥梁、政府是推力。江苏发挥政策支持和引导作用，进一步激发社会各界参与消费扶贫的积极性；降低物流成本，打造贫困地区农产品走进市场的“绿色通道”；加大贫困地区产品和服务品牌的培育力度，提高产品知名度和市场占有率；推动贫困地区农民专业合作社与城市采购主体建立

形式多样的产销关系，提升贫困户在消费扶贫中的参与度和受益水平；着力提高贫困地区农业生产组织化、规模化、标准化水平，加快农产品结构调整和质量升级。

大数据提升精准扶贫

2020年1月，江苏省发布关于脱贫攻坚工作进展情况的报告提到，全省脱贫率达到99.99%以上，还剩6户、17人未脱贫。这个数据经媒体报道引发了全国网友的热议：江苏如何能做到如此精准？

江苏省政府扶贫工作办公室事后揭开了谜底：“十三五”期间，江苏省自行划定了年人均纯收入6000元的脱贫标准。这一标准是按照精准扶贫要求，参照国家标准，根据城乡居民收入中位数等内容确定。而“6户、17人未脱贫”的数据，是通过国家和省级建档立卡贫困户数据台账对比得出，且脱贫数据有动态进出，“6户、17人未脱贫”是截至2019年12月31日的最新数据。

6户、17人、99.99%以上，从如此精准的数据可以看到，一张面向贫困户、确保扶贫工作成效和质量的动态信息网已然结好。这背后是技术的力量、部门的协同、政策的落实，更是江苏精准扶贫的决心、气度和作为的体现。

随着数据成为精准扶贫的重要手段，“智慧扶贫”已然成为江苏的特色。通过数据联网，不同层级、部门可以实现数据的共享交换。借助大数据技术，可以对贫困户精准识别、准确画像，分析贫困户的致贫原因，进而有针对性地开展精准帮扶。

自1992年以来，江苏省连续有计划、有组织地实施了多轮大规模扶贫开发行动。2011年底，江苏省基本消除2500元以下绝对贫困现

象。2012年，江苏省委省政府部署实施脱贫奔小康工程。2015年底，江苏411万农村低收入人口整体实现4000元脱贫目标，江苏成为东部地区率先基本消除绝对贫困的省份之一。“十三五”时期，江苏扶贫工作进入缓解相对贫困、缩小收入差距、促进共同富裕的新的历史阶段。中华人民共和国成立70多年来江苏扶贫工作取得的卓著成就令人振奋。决战决胜脱贫攻坚，江苏上下紧密团结、坚定信心、接续奋斗，为推动高质量发展走在前列、建设“强富美高”新江苏奋力担当。