

## 『小康先行者』江苏



江苏，自古钟灵毓秀、人杰地灵，是鱼米之乡、富庶之地，更是经济强省、创新高地。作为先发地区，江苏在中国的历史文化、经济社会发展中始终占有重要的位置。邓小平“小康社会”战略构想的提出，就与江苏这片土地有着密不可分的联系。

1982年，党的十二大提出到20世纪末使全国工农业的年总产值翻两番、使全国人民的物质文化生活达到小康水平的目标。1983年2月，邓小平到江苏视察。此后不久，他以苏州的发展变化为例证，系统阐述了小康目标的内涵和现代化建设“三步走”的战略构想。江苏干部群众的创新实践，为他思考国家发展的大战略提供了宝贵素材。1992年，邓小平在南方视察途中，特意在南京火车站停留，语重心长地嘱托“江苏应该比全国平均速度快一点”，交给了江苏沉甸甸的重任，对江苏寄予厚望。

蓝图在前，使命在肩。在历届省委省政府的带领下，勤劳智慧的江苏人民抢抓机遇，开拓创新，奋发进取，在10万多平方千米的热土上，不断书写小康社会建设的新篇章。2019年，江苏地区生产总值达到99631.5亿元，以占全国1.1%的国土、5.8%的人口，创造了全国10.3%的生产总值、13.7%的进出口总额，为全国发展大局做出了重要贡献。

## 习近平总书记寄语江苏小康

2013年3月8日，在党的十八大之后召开的第一次全国两会上，习近平总书记在江苏代表团参加审议时发表重要讲话，殷切希望江苏“始终把已经取得的成绩看作是事业新的起跑线，按照率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的要求，不断开创各项工作新局面”。

2014年12月13日至14日，习近平总书记在出席南京大屠杀死难者国家公祭仪式后，先后到南京、镇江考察，深入乡村、农户、企业、科研院所调研，同干部群众进行深入交流，并在听取江苏省委省政府工作汇报后发表了重要讲话。

习近平总书记殷殷嘱托，江苏要“紧紧围绕率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的光荣使命，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。”

### 原声

“要再接再厉，像抓经济建设一样抓民生保障，像落实发展指标一样落实民生任务。”



江苏的民生工作

习近平总书记指出，民生工作千头万绪，集中到一点，就是要努力让人民群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。民生工作面广、量大、头绪多，一定要注重稳定性、连续性、累积性。要一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，一任接着一任做。

### 原声

“没有全面健康，就没有全面小康。”

习近平总书记指出，医疗卫生服务直接关系人民身体健康。要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服

务均等化，为群众提供安全有效、方便价廉的公共卫生和基本医疗服务，真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。各级党委和政府要关心和关爱医务工作者，为他们创造良好工作环境，让广大医务工作者安心、放心、舒心从事救死扶伤的神圣事业。广大医务工作者要精心钻研业务，加强医德修养，为人民群众解除病患多做贡献。



专科医生通过视频连线对空巢老人和失独老人进行健康随访

## 原声

“不能经济上去了，生态环境恶化了，那就得不偿失了。”

“三山半落青天外，二水中分白鹭洲”“月落乌啼霜满天，江枫渔火对愁眠”“天下三分明月夜，二分无赖是扬州”“山花落尽山长在，山水空流山自闲”，习近平总书记引用多句古诗词，不仅生动展现了江苏历史上的美丽风光，也蕴含着对江苏未来环境建设的要求和期望。他指出，江苏要坚持不懈地实施“碧水蓝天”工程，加强污染



水美乡村——焦赞石村

综合防治和城乡环境综合整治，走出一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子。

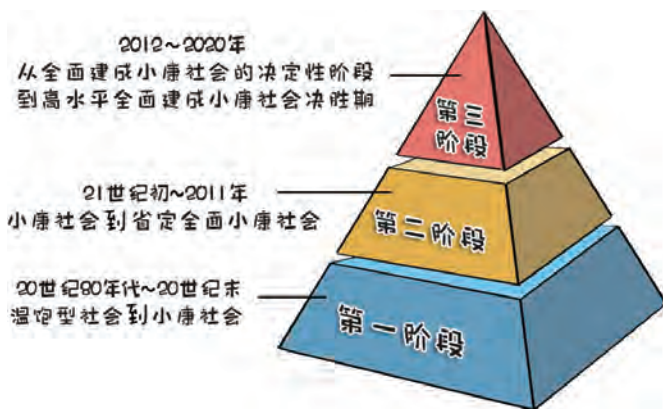
### 原声

“加强文化建设要有主心骨。”

提到江苏文化，习近平总书记如数家珍：孙武的《孙子兵法》、枚乘的汉赋、顾恺之的《画论》、祖冲之的“祖率”、刘义庆的《世说新语》、刘勰的《文心雕龙》、萧统的《文选》、冯梦龙的“三言”、吴承恩的《西游记》、曹雪芹的《红楼梦》、刘鹗的《老残游记》、项羽的“力拔山兮气盖世”、刘邦的“大风起兮云飞扬”、范仲淹的“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”、顾炎武的“天下兴亡，匹夫有责”、明代东林党的“风声雨声读书声声入耳，家事国事天下事事事关心”、朱自清的“宁死不吃嗟来之食”，等等。他强调，要坚持古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承，使之成为涵养社会主义核心价值观的重要源泉。

## 江苏小康社会建设的探索

改革开放以来，江苏的小康建设可以分为三个阶段：



江苏小康建设的三个阶段

第一阶段：从温饱型社会到小康社会（20世纪80年代~20世纪末）。

1983年，邓小平到苏州等地实地考察，并以苏州发展变化为例证，系统阐述小康目标的内涵和“温饱—小康—中等发达国家水平”的“三步走”战略，成为江苏率先探索小康社会的重要渊源和动力。

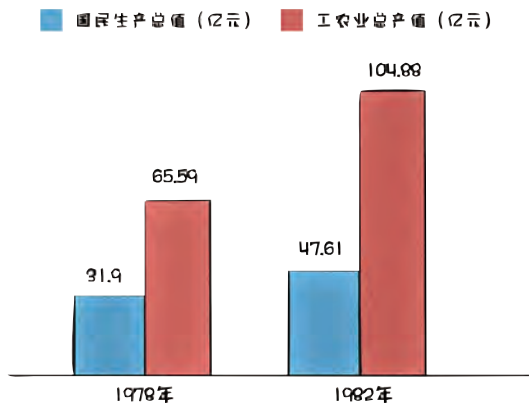
改革开放初期，江苏抓住国家推进农村改革的重大机遇，以乡镇企业异军突起为标志，加快推进工业化进程，实现了由农业大省到工业大省的转型。20世纪90年代，江苏抢抓国家实施浦东开发开放重大战略机遇，积极主动接轨，以发展外向型经济为动力，实现了经济空间布局从封闭到全方位开放的转型。

### 延伸阅读

## 邓小平的苏州之行

1983年2月5日，邓小平乘专列离开北京，前往江苏苏州、浙江杭州等地考察。

2月6日下午，抵达苏州。第二天听取汇报时，邓小平就问：“到2000年，江苏能不能实现翻两番？”江苏的同志回答：从江苏经济发展的历史看，1977~1982年6年时间，全省工农业总产值翻了一番。照这样的增长速度，就全省而言，用不了20年时间，就有把握实现翻两番。邓小平又问苏州的同志：“苏州有没有信心，有没有可能？”当时，苏州的经济发展水平已位于江苏省前列，1978年工农业总产值为65.59亿元，国民生产总值为31.9亿元。到1982年底，工农业总产值增加到104.88亿元，国民生产总值增加到47.61亿元，人均接近800美元。按照这样的速度，苏州大约用15年时间，到1995年就能实现翻两番的目标。因此，江苏的同志告诉邓小平：像苏州这样的地方，



1978年、1982年苏州国民生产总值和工农业总产值对比

我们准备提前5年实现中央提出的奋斗目标！

此前，苏州方面为邓小平提供了16份典型材料，从各方面介绍苏州实行联产承包、发展社队工业、促进经济增长、改善人民生活的情况。听了这些汇报后，邓小平接着问：“人均800美元，达到这样的水平，社会上是一个什么面貌？发展前景是什么样子？”

苏州的同志告诉他，若达到这样的水平，下面这些问题就都解决了：“第一，人民的吃穿用问题解决了，基本生活有了保障；第二，住房问题解决了，人均达到20平方米，因为土地不足，向空中发展，小城镇和农村盖二三层楼房的已经不少；第三，就业问题解决了，城镇基本上没有待业劳动者了；第四，人口不再外流了，农村的人总想往大城市跑的情况改变；第五，中小学教育普及了，教育、文化、体育和其他公共福利事业有能力自己安排了；第六，人们的精神面貌变化了，犯罪行为大大减少。”

听了这些介绍，邓小平很振奋，他仿佛已透过苏州看到了实现“小康”目标的光明前景。



随着江苏由农到工、由内到外两次大的转型，江苏经济实力明显增强，人民生活达到小康水平，顺利实现邓小平提出的“三步走”战略的第二步目标。

第二阶段：从小康社会到省定全面小康社会（21世纪初至2011年）。

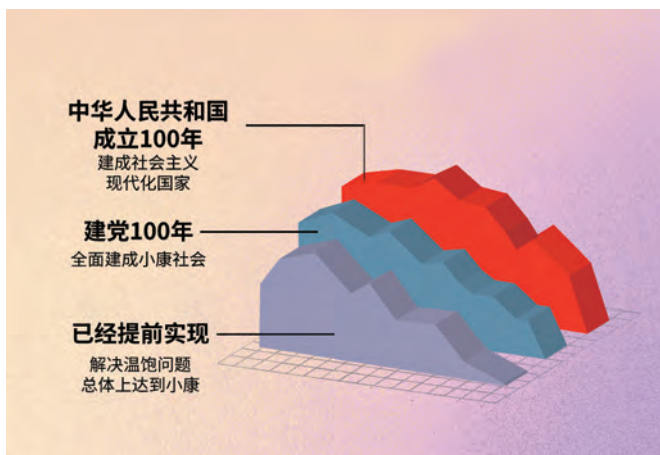
2003年，江苏在全国率先制定了省级全面建设小康社会指标，包括经济发展、生活质量、社会发展、政治文明以及生态环境四大类18项25个指标，并坚持分类指导，对发展基础不同的苏南、苏中、苏北



三大区域，分别提出了不同的时序进度要求。

根据统计分析，到2010年底，江苏全省总体上达到省定全面小康指标，苏南、苏中以县为单位全部实现省定全面小康指标，苏北的铜山、大丰、启东3个县（市、区）也进入实现省定全面小康指标的行列。

第三阶段：从全面建成小康社会的决定性阶段到高水平全面建成小康社会决胜期（2012~2020年）。



“三步走”战略目标

随着党的十八大报告正式提出全面建成小康社会目标，江苏站上了新的发展起点。2013年，经过丰富完善，江苏全面小康指标体系由原来的四大类18项25个指标扩展到五大类22项36个指标，并对部分指标的数值进行提升。

特别是2014年以来，江苏始终牢记习近平总书记的谆谆嘱托，抓重点、攻难点，抓基层、强基础，在全面小康路上努力做到不仅在速

度上领跑，更在质量上发挥标杆作用。2017年11月，江苏省十三次党代会召开，吹响了江苏高水平全面建成小康社会的集结号和动员令。

2018年底，江苏省委十三届五次全会发出冲刺高水平全面建成小康社会的动员。2019年7月，省委十三届六次全会讨论通过《关于决胜高水平全面建成小康社会补短板强弱项的若干措施》和5个专项文件，强调紧扣高水平、突出全面性，打好全面建成小康社会收官战，在全面建成小康社会的质量上发挥标杆作用。

据《中国城市全面建成小康社会监测报告2018》显示，江苏小康指数达109.52，列全国第二位；全省有11个城市入围全国设区市小康前100名，18个县级市入围县级市小康100强；在全国33个小康分项指数A+A+A+级以上城市中，江苏占14个。决胜高水平全面建成小康社会，江苏干在实处、走在前列，信心满怀、奋力担当。

## 冲刺高水平全面建成小康社会

2020年全面建成小康社会，是我们党对人民、对历史做出的承诺，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要基础、关键一步。对江苏来说，不仅要率先建成，而且要高水平建成。

尺有所短，寸有所长。江苏全面小康也有短板。江苏高水平全面建成小康社会，短板主要在民生领域方面的指标上，重点难点在苏北一些经济薄弱县区。比如，苏北部分地方老弱病残和低收入人口兜底保障还有漏洞，苏北地区农民住房、公共服务等还有差距，不少地方产业层次和生态环境、乡村治理水平还需提升等，甚至有个别方面工作，如果不高度关注解决、不下大力气改进，还有可能落后于全国水平。

要实现领先于国内水平的小康，江苏需要把握好“全面性”和“高水平”两个基点：

“全面性”，就是覆盖的人口、地区、领域都要做到100%，不能因为某些方面达到了较高水平，忽视重要的缺项、弱项。

“高水平”，就是各方面衡量指标上都走在前列，不能因为达到全面小康底线没问题，放弃对高水平的追求。

补短板、强弱项，江苏重点抓好三件事情：

第一件事情，就是确保实现低收入人口“两不愁三保障”。



◎◎小贴士◎◎



**“两不愁”和“三保障”**

“两不愁”就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿。

“三保障”就是保障义务教育、基本医疗和住房安全。

到2019年，江苏总体上解决了“两不愁”，但“三保障”还没有完全到位。同年，江苏制定了解决“两不愁三保障”突出问题的专项行动方案，尤其要防止低收入人口年收入低于脱贫标准、适龄儿童在义务教育阶段因贫失学、群众因病致贫返贫和住着危房“被小康”现象的发生，同时确保省定经济薄弱村全部达标、村级保障正常运转。这样，江苏的高水平全面小康才算真正合格。

第二件事情，就是尽最大努力改善苏北农民住房条件。


江苏省委省政府认识到，苏北地区农村群众住房水平普遍不高，如果再不重视和解决，等到中西部地区通过扶贫搬迁等措施实现脱贫



## 延伸阅读

### 如何改善苏北农民住房条件？

#### 【搞清楚“哪些人要搬”】



把包括建档立卡贫困户在内的4类重点对象，房屋质量较差的农户，远离集镇和交通干线、零散居住的自然村组和单庄独户，长期无人居住、年久失修的“空关房”和靠近污染源、靠近水源地、靠近生态红线的农房等作为优先推进对象。其他有住房改善意愿、愿意集中居住的农户也可以纳入，做到以户定建、以人定房。

#### 【想明白“人往哪里去”】

顺应农民普遍意愿和城镇化规律，在布点上注意与土地利用、城乡建设、产业布局等规划有机衔接，以此为契机优化城乡空间布局。科学论证哪些村保留，哪些村缩减，哪些村提升。统筹考虑各地经济发展水平，产业发展状况，吸纳就业容量和环境承载能力。系统谋划、分步实施。

#### 【解决好“钱从哪里来”】


创新思路、激发活力。做好各级财政专项资金和相关涉农资金整合的文章，城乡建设用地指标增减挂钩和耕地占补平衡的文章，金融支持的文章。通过制度保障收支平衡，不增加政府债务。

#### 【研究好“房子怎么建”】

房屋设计要经济适用、美观大方。把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，确定合理的人均基准面积，做到既保障基本居住又兼顾改善需要。安排好水电路气网、学校医院、菜场超市、休闲广场、垃圾处理、雨污分流等设施配套。

#### 【考虑好“稳得住、能致富”】

落实好保障政策，发展好特色产业，拓宽增收渠道，确保搬迁农户有稳定的保障、充分的就业和持续的增收。



后，苏北就可能成为全国农村住房条件最差的地方。2018年9月，江苏决定全面改善苏北农民住房条件，计划3年内改善30万户，作为决胜全面建成小康社会补短板的重要举措。

第三件事情，就是着力提升人居环境和社会文明水平。

加快补齐生态环境的短板、倡导文明的生活方式是小康建设的重要内容。农村人居环境建设是小康建设的重要组成部分，坚决不能经济发展、钱包鼓起来了，人居环境和生活习惯、生活方式还停留在以前。虽然农村和城市的经济发展、资源条件以及发展定位不同，但我



◎◎小贴士◎◎



### 新时代文明实践中心

2018年7月6日，中央全面深化改革领导小组研究通过《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》，首次提出建设新时代文明实践中心。建设新时代文明实践中心是党中央重视和加强基层思想政治工作的战略部署，是深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的重要载体，是打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众“最后一公里”的重要举措。

2018年8月21日，习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调“推进新时代文明实践中心建设，不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度。”新时代文明实践中心要凝聚群众、引导群众，以文化人、成风化俗，调动各方力量，整合各种资源，创新方式方法，用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领农村思想文化阵地，动员和激励广大农村群众积极投身社会主义现代化建设。

们一直在努力让农村百姓过上现有条件下更加整洁的生活。因此，省委省政府大力推动农村生活垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升，让老百姓的小康生活过得舒舒服服，让乡村生活向城市品质靠拢。

发展乡镇经济是江苏小康建设中的成果经验。现在，乡镇建设也成为小康建设的重要组成部分。我们把提升乡镇功能作为重要举措，大力推动服务管理资源下沉，加强乡镇基础设施建设，完善经济发展、公共服务、生态环保等功能，着力补齐教育、医疗等突出民生短板。高度重视被撤并乡镇的建设，优化发展、注入活力，尽快实现“旧貌换新颜”。

全面小康不仅体现在物质水平上，也体现在思想境界、精神风貌上。江苏把移风易俗作为“必修课”，以新时代文明实践中心建



连云港市赣榆区石桥镇新时代文明实践中心志愿者与孩子们一起编端午节民俗饰品“蛋兜”。

设为载体，弘扬社会主义核心价值观，精神文明和物质文明“比翼齐飞”。

初心如磐，使命如山。决胜阶段最为关键，冲锋时刻愈显奋勇。作为“小康先行者”的江苏，肩负党中央的殷切重托和人民美好生活的向往，正以时不我待的担当、奋发有为的实践、锲而不舍的定力，加快补齐各类短板，以坚韧不拔的“负重前行”换取人民群众的“岁月静好”，全力确保如期实现高水平全面建成小康社会的目标。