

省社科应用研究优秀成果选编(二十六)

大运河文化带江苏段建设规划重点及保障措施

省文化厅 方标军

目前,大运河文化带江苏段建设面临规划体系尚不完善、法规保障有待建立,水体环境好中有忧、生态服务功能不足,遗产保护压力较大、传承利用质量不高等问题。为此建议,大运河文化带江苏段建设按2018—2020年、2021—2025年、2026—2030年三个时间段分别确立目标任务,以高品位的文化长廊建设、高颜值的生态长廊建设、高效益的经济长廊建设作为规划重点,从组织领导、政策支持、法规保障、改革创新和宣传引导等方面加强保障。

一、大运河文化带江苏段建设规划重点

1.着力高品位的文化长廊建设。一是加强文化遗产保护传承。加强文化遗产立法保护和基础工作、文物保护和安全防范工作、非物质文化遗产和文化生态保护工作、文化遗产综合展示和服务公众工作。在全国重点文物保护单位和省级文物保护单位遴选申报中,重点加强大运河遗产的保护和申报。按照世界文化遗产核心区、缓冲

区和全国重点文物保护单位保护范围、建设控制地带等要求,研究制定大运河物质文化遗产保护区划和关联资源保护范围。二是强化基本公共文化服务。推进运河文脉整理与研究,艺术再现运河文化底蕴,推进现代公共文化服务体系建设,开展大运河文化交流。加强大运河题材文艺作品规划,扶持具有鲜明运河特点、风格、气派的精品创作。打造一批凸显运河文化特色的节庆、会展、演艺、民俗等品牌活动,让运河文化和沿线相关文化艺术活动走向全国、走向世界。

2.着力高颜值的生态长廊建设。一是加强河道水系治理管护。统筹水资源保护利用,抓好生态基础设施建设,促进水运设施升级,完善防洪排涝功能。推进世界级跨流域生态廊道建设样板区、南水北调东线工程清水走廊和淮河流域东部生态屏障建设,打造联结太湖、高宝湖、洪泽湖、骆马湖、微山湖五大湖区,贯通长江、淮河、黄河故道三大河道的“五湖四河”生态示范

会上,江苏师范大学原党委书记徐放鸣、中国中外文论学会会长高建平、扬州大学文学院教授姚文放、中国社科院文学所研究员刘方喜、湖南师范大学文学院教授赵炎秋等专家学

者作了大会发言。下午,中外学者又分成三组进行了小组讨论,交流了最新研究成果。

(省社科联组联中心)

区。二是加强生态环境保护修复。按照大运河沿线“263”专项行动有关生态保护要求,以及江淮生态大走廊、南水北调东线清水走廊等建设,划定河湖管理保护范围。推动编制河湖岸线资源开发利用与保护规划,在保护滨河生态系统和各类文化自然遗产、人文景观风貌原真性、完整性基础上,在大运河有水河道两岸1000米范围内建设绿色生态廊道。恢复河流历史走向和湖泊原有水面,修复流域原有生态功能,增强河流自然净化能力。

3.着力高效益的经济长廊建设。一是推动文化旅游融合发展。围绕吴越文化、淮扬文化、楚汉文化,利用大运河沿线旅游风情小镇、河工设施以及大运河沿线生态空间等文化和旅游资源,打造一批大运河文化旅游示范区和风景区。鼓励社会资本投资开发运河文化旅游,引入具有运河文化风情特色的主题酒店、餐饮、民宿、娱乐等配套项目。二是加快文化创意产业发展。办好每年一届的常州动漫艺术周、苏州文化创意设计产业交易博览会等,为文化创意产业发展、文化创意人才引进搭建平台。三是推动工业产业转型升级。形成以航运物流业为基础,沿河工业、轻工业、农业、仓储业为主体的线性产业带,打造综合性新兴产业经济带。支持工业企业工艺技术装备更新,加强电力、钢铁等重点行业的清洁生产审核,构建绿色产业链体系。四是推动城乡区域协调互动。加快重大科技成果转化,重点发展苏州纳米材料、无锡物联网、常州智能制造、镇江通用航空、扬州新光源、淮安节能环保、宿迁电子商务、徐州高端装备制造等区域高端产业,打造沿线城市战略性新兴产业高地。

二、大运河文化带江苏段建设的保障措施

充分发挥全省大运河文化带建设工作联席会议的作用,加强统筹规划,完善配套政策,推进省市联动,扎实有序地加以推进。

1.完善政策支持。要积极对接国家总体规划和财税金融政策,推动更多江苏重大项目纳入国家规划盘子,争取更多国家政策性资金和专项资金扶持。强化政策支持,对大运河江苏段沿线遗产保护、文化遗产、资源利用和水利、交通、环保等基础设施项目,省、各地都要从大局出发,给予资金保障。加强项目库建设,对条件成熟的项目纳入预算安排。充分发挥现有政府投资基金和省各有关部门专项资金作用,省级文物保护专项补助经费、文化产业引导资金、艺术基金等相关资金、基金应切块扶持。研究制定大运河江苏段沿线产业正、负面清单制度,建立大运河江苏段生态补偿机制,加大对沿线高污染企业搬迁的支持力度。探索设立大运河文化带江苏段建设专项基金,依托省、市财政资金,联合金融机构和省属国有集团,带动社会资本,整合各方资源。

2.健全法规保障。开展大运河江苏段保护立法工作,借鉴国外制定、实施运河法的经验,整合各有关部门以及所有利益相关者的诉求,制定符合国情省情市情的《大运河江苏段保护条例》,为国家最终出台《大运河保护条例》积累经验。《条例》将加强顶层设计,健全大运河江苏段综合管理体制,理顺区域间、部门间、产业间的关系,夯实大运河江苏段文化保护传承利用的基础。加强《文物保护法》《环境保护法》《水污染防治法》等相关法律执行,整合各类执法资源,依法查处大运河江苏段遗

产本体、保护范围和建设控制地带各类违法事件。

3. 推进改革创新。构建多方协调合作机制，强化部门与地区协调，鼓励社会力量参与，吸引国内外各类组织机构支持和参与大运河江苏段文化保护传承利用，探索推出针对性优惠扶持政策，鼓励和引导社会力量参与。建立统一推广展示机制，创建推广展示平台，发挥世界运河历史文化城市合作组织等机构的牵头作用，用好中国扬州世界运河名城博览会、世界运河城市论坛等知名活动品牌。组建省级大运河文化带建设志愿者队伍，并发起建立大运河文化带建设志愿者联盟。加快政府职能转变，制定大运河文化遗产保护传承利用标准，完善政绩考核评价机制。开展大运河江苏段文化保护传承利用试点示范，率先在全国设立大运河文化保护传承利用示范区、先行区，率先评选命名江苏省大运河文化带建设示范城市，

形成示范带动效应。

4. 强化宣传引导。加强大运河文化带江苏段建设全媒体宣传推介，突出大运河文化带在传承发展中华优秀传统文化、彰显中华文明和文化自信方面的突出作用，以及对“强富美高”新江苏建设的特殊影响。尊重基层首创精神，及时总结推广各地好的做法、经验，每年组织中央和省主要媒体进行一次集中宣传。积极探索大运河江苏段沿线文物活化利用的新途径、新方法，鼓励具有开放条件的文物保护单位设计推出文物遗产保护、大运河文化解读展示项目。建立集中宣传推广机制，多方位展现大运河江苏段文化遗产时代特征和独特魅力，增强公众对大运河文化的科学认知。举办行走大运河、运河马拉松、运河龙舟赛等体育赛事活动，彰显江苏大运河活力。坚持“引进来”与“走出去”并重，通过国际交流合作平台和文艺展演展示，向世界讲好江苏大运河故事。

运用新经济塑造大运河 现代化商业生态和文化气质

省社科院 胡国良

目前，大运河全年通航里程为877千米，其中四分之三在江苏境内。根据其利用强度可分为两个区段：一是山东济宁-江苏镇江段，也称长江以北区段。本段航道底宽水深，是长江以北大宗散货内河主要运输通道，地处江苏、山东相对落后的地区，由于肩负“后发赶超”的使命，其经济承载力接近饱和，再加上重开

发轻保护，使得环境支撑越发脆弱。二是镇江-杭州段，也称长江以南区段，本段底窄水浅，两岸是繁华的生活贸易中心和运河货物交易集散中心，急剧增加的人口、过度的商业开发，再加上缺乏科学的规划，导致历史传承的文化气质和文明生态遭到遗失和破坏。如今，只有把现代化的商业业态和新产业新技术与大运河

传统的经济形态嫁接融合，深刻塑造大运河现代化的商业生态和文化气质，才能让千年运河在新时代焕发生机活力。

一、遵循“绿色、共享、共治”理念，提振大运河航运业

一是推动航道改造升级，提升大运河航运物流价值。进一步提升大运河江苏段航道标准，推进以江海联运、海河联运为特征的水水中转系统，加强大运河运输与其他运输方式的衔接协作，构筑通江达海、集约高效的综合交通物流走廊，发挥运河运输效应，带动沿海腹地联动发展。大力发展“绿色航运”，在航道整治中引入生态理念，减少对原有生态环境的破坏，促进沿线水环境和生态环境改善。提升徐州港、宿迁港等大运河沿线港口能级，打造现代航运高地。

二是按照“共享共治”思路，增强大运河航运服务效能。加强新技术、新模式应用，不断提高大运河航运服务效能，使大运河江苏段成为通畅高效的航运线。重点在运量大、航程长的苏北运河采取智能调度系统，挖掘运河潜在运力；推进“互联网+”物流信息航务管理服务，推动传统“船流”向现代“物流”升级转型。

三是坚守绿色生态效率标准，优化大运河临港产业布局。发展大运河临港产业必须超越对高耗能、高污染的传统路径，走生态、节能、高效、现代之路，遵循生态优先、绿色发展理念，在重点开发区域和优先开发区域，结合港口物流园、临港产业园等重点载体建设，推动临港产业改造升级和集聚开发，打造一批绿色低碳、优质高效的临港产业集群，使其成为大运河沿线高能级、高质态的重要增长极。

二、活化传统文化资源，打造世界级大运河

文化创意产业带

一是丰富大运河文化品质，提升大运河文化产业的附加值和辐射力。结合大运河江苏段标志性文化遗产保护，拓展大运河文化内涵，打造一批具有国际影响力的大运河文化景区和品牌。包括系统性、全景式展示漕船、漕粮、漕盐、漕关、漕商、漕御等漕运文化，打造集文化体验、娱乐演艺、民俗购物、养生休闲、主题度假为一体的旅游与城市功能融合发展的文旅商体验消费综合体。

二是活化大运河文化资源，再现大运河传统文化特色街区。深度挖掘开发利用运河遗产资源，发挥沿线历史文化名城名镇名村众多的优势，以旅游业、生态业、文创业、演出业、动漫业、文博业、体育业、影视业等为业态载体，以运河城市历史街区、特色运河城镇、运河美丽乡村、水利风景区、大遗址公园、工业遗产地、运河文化博物馆、运河文化艺术产业园、沿运河重点文物景观等为依托，加强运河特色文化产品及品牌建设和推广，打造大运河文化产业带。

三是系统规划、整体设计，高标准打造大运河旅游品牌。对大运河江苏段旅游战略进行系统设计，既有机融入全国大运河旅游格局，同时塑造体现江苏元素的大运河江苏段旅游品牌。重点建设以运河城市、乡镇为中心，突出吴越、淮扬、楚汉、江海文化旅游区段，加强整体设计、联动和差异化发展，不断彰显大运河旅游的独特魅力和品牌价值。

三、以涵养新经济为核心引擎，拓展基于新产业新技术的大运河产业谱系

一是培育发展数字经济。大运河沿线地区发展数字经济，要走特色化发展模式。一要优化互

联网基础设施建设，在重点空间构筑高宽带、全覆盖的网络基础设施；二要结合临港产业等重点产业载体建设，积极发展物联网、信息通信、人工智能、虚拟现实等互联网支撑产业发展；三要加快发展服务业型数字产业，重点发展电子商务、数字金融、智慧物流等生产性服务业，加快推进基础软件、工业软件、数字媒体、系统集成与运营服务、新兴信息服务、软件外包等新业态发展；四要推进运河沿线农业“触网”，发展智慧农业，促进农村电商加快发展，发展涉农互联网金融服务。

二是推动发展创意经济。大运河江苏段各地的发展基础、特色禀赋不同，具有发展创意经济的优势。一要发展各地特色的原创IP经济，重点推进文化创意产品；二要大力推动创意设计，聚焦工业设计、城市设计、出版设计、新媒体设计、数字设计等产业，打造一批文创产业高地；三要大力发展创意体验，萃取大运河文化特质和创新载体，加快发展文化体验、文博旅游，开展具有江苏大运河特色的文化创意体验活动。结合实施乡村振兴战略，依托大运河沿线农业本底，促进田园文创、农耕体验等创意农业发展。

三是大力发展共享经济，打造大运河命运共同体。一要结合大运河沿线重点区域开发建设，通过众创、众包、众扶、众筹等多种方式，推动资源共享，提高资源有效利用率和生产服务供给能力。二要大力发展生活性服务共享经济，开发面向商贸流通、教育、医疗等领域的新型共享应用软件和平台，推动传统服务业升级再造，努力建设共享经济发展的策源地。三要大力发展公共性服务共享经济，进一

步打破信息壁垒、制度障碍，重点推动政府闲置资源和能源、交通、通信等领域公共设施资源共享，实现社会价值和经济价值最大化。

四、锻造基于新产业新技术的新型供给体系，推动大运河商业经济现代化升级

一是传承运河商业文化，打造一批现代化、高品质的运河商业街区。一方面，深入挖掘梳理千年运河形成的深厚商业文化传统，创造性发展以“义”字当先、先义后利，以“信”为本、以信取利等运河商业文化，赋予其时代价值；另一方面，在一些有底蕴、有基础、有潜力的地区打造现代商贸集聚区，形成一批具有高度竞争力的商业街区、商业社区等新型商业载体，形成高端要素汇聚、市场有机生长、富有内生活力的新型商业板块。

二是结合大运河的商业特质，引入新型商业元素，发展契合运河特质的商业新业态、新模式。策应体验式消费需求，营造亲民、便利、开放式购物环境，引进商业综合体、特色商业连锁、便利店等业态，把运河文化基因与新商业因子有机结合，创造新的消费特点，形成新的商业供给。

三是塑造运河特色空间，发展专业、智慧、生态、可持续的商业商务生态圈。依托大运河沿线城市、城镇、园区、乡村等空间载体，鼓励培育商务生态圈，为商业商务活动营造良好的小环境。重点打破传统行业价值链的价值争夺，重新定义市场边界，以独特的价值创造和盈利模式，构筑商业生态圈，实现从传统价值竞争到生态价值创造与共享的飞跃，形成具有运河特色、时代气息的商业商务生态圈。

以高水平开放推动江苏高质量发展

省商务厅 马明龙

江苏经济长期持续高速发展，形成较为健全完备的经济体系，得益于开放；在新时代，江苏高质量发展要走在全国前列，更需要以高水平开放来推动。

一、开放是高质量发展的必由之路

1. 高质量发展必须加强创新能力开放合作。创新是第一动力。江苏虽然是全国创新能力最强、创新环境最好的地区之一，但关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，产业总体还处于全球价值链中低端。高质量发展，必须具备国际领先的创新能力，在开放的世界中充分利用全人类知识进步，充分获取国际一流科技成果，并在和其他国家的科技竞争与合作中不断推动科技进步。通过加强创新能力开放合作，创新成果和创新产品可以更加广泛地供应全球市场，获得更大创新收益，从而更大限度地激励创新。

2. 高质量发展必须培育国际竞争新优势。江苏的实体经济是在开放的环境中成长，在国际竞争与合作中壮大起来的。但随着发展水平的不断提升以及新兴市场的崛起，支撑江苏高速增长的生产要素成本低、中外技术落差大、资源环境承载能力强等比较优势明显减弱，传统发展模式已经走到尽头。推动高质量发展，必须在扩大开放中加快培育新的国际竞争优势。

3. 高质量发展必须构建开放型经济新体制。高质量发展，需要在开放中积聚和配置生产要素，需要营造具有竞争力、吸引力的营商环境。必须要主动应对全球化竞争新要求，加快建

设开放型经济新体制，不断调整体制机制，破除各种弊端，以更大力度的深化开放，促进产业升级和贸易平衡发展，打造法治化、国际化、便利化的营商环境。

二、准确把握新时代高水平开放的新要求

2014年习近平总书记视察江苏时指出，应主动服务中央对外工作大局，创新对外开放思路举措，增创开放型经济新优势，拓展对内对外开放新空间。在今天的博鳌论坛上，他承诺，将继续扩大开放、加强合作，坚定不移奉行互利共赢的开放战略，坚持引进来和走出去并重。对标总书记指示精神，江苏应准确把握新时代推进高水平开放的新要求。

1. 开放发展要突出“一带一路”交汇点。积极服务融入国家全面开放大局，充分发挥“一带一路”交汇点作用，全力做好扩大向东开放和引领向西开放的文章，进一步拓展开放空间。坚持并购技术成果、跨国企业与集聚高端要素、高端人才相结合，“建工厂”与“建市场”相结合，产能输出与模式输出相结合，境外园区建设与物流基地建设相结合，从国际资源的被整合者转变为整合者，建立面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络。

2. 对外贸易要突出培育新业态新模式。着力将培育贸易新业态新模式，作为加快外贸转动力调结构的重点。推动技术创新、管理创新，促进内贸和外贸协调发展、货物贸易和服务贸易协调发展、传统贸易方式和新业态新模式协调发

展，着力形成以技术、标准、品牌、质量和服务为核心的竞争新优势。

3. 利用外资要突出集聚高端要素。聚焦引进高端发展要素，推进利用外资从制造业单兵突进向制造业服务业协同并进转变，从价值链低端向价值链中高端延伸，从要素成本优势向制度成本优势转变，从注重降低准入前门槛向注重保障准入后公平转变，从绿地投资为主向并购投资拓展，全面提高利用外资的质量和水平。

4. 开发区发展要突出创新驱动。开发区是江苏改革开放的排头兵和创新发展的主阵地。要以提高发展质量和效益为中心，构建创新创业生态系统，形成开放创新协同体系，增强创新发展能力。大力集聚特色创新资源，打造特色创新集群，着力提升土地产出率、资源循环利用率、智能制造普及率，推进开发区向现代产业园区转型升级。

5. 营商环境建设要突出体制机制创新。深入推进“放管服”改革，完善“互联网+政务服务”体系，提高投资贸易便利化水平。进一步扩大开放领域，减少外资准入限制，加快公平竞争制度建设，推动落实外资国民待遇，加强知识产权保护和服务，营造公平竞争的市场环境。完善投资贸易制度、政策，加快形成推动高水平开放的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核。

三、扎实推进高水平开放五项工程

按照中央和省委的部署，要把推动形成全面开放新格局作为高质量发展的重要工作，在开放的范围和层次上进一步拓展，在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步提升，重点实施扎实推进高水平开放五项工程。

1. 实施外贸优进优出工程，注重自主品牌培育发展。一是培育壮大跨境电子商务、市场采

购贸易、外贸综合服务企业、汽车平行进口、全球维修等贸易新业态新模式，强化双向市场开拓，建设国际营销网络，特别注重增强自主品牌的引领作用，促进加工贸易转型升级。二是深化服务贸易创新发展，推动服务外包提档升级，扩大文化、中医药、软件和信息服务等新兴服务出口，把服务贸易打造成外贸新增长点。

2. 实施外资提质增效工程，推进先进制造业和现代服务业双轮驱动。一是把引进外资作为促进高质量发展的重大举措，进一步提升引进外资质量。着力引进拥有核心竞争力的优秀企业和人才团队，带动江苏企业嵌入全球产业链、价值链、创新链。二是在加快发展先进制造业的同时，推进服务业扩大开放，争取率先复制国家服务业扩大开放试点经验。大力发展为先进制造配套的金融保险、商贸物流、研发设计、会计审计等生产性服务业，鼓励支持总部和功能性机构发展。

3. 实施体制机制创新工程，积极借鉴自贸试验区改革经验。一是实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，构建与国际高标准相衔接的经贸规则体系。二是全面实施国际贸易“单一窗口”，建立完善与外贸新业态发展要求相适应的管理模式。实施外资准入前国民待遇加负面清单管理模式，推行外商投资企业商务备案与工商登记“单一窗口、单一表格”受理，开展营商环境优化提升专项行动。三是提升“走出去”综合服务平台服务能力，优化海外经贸网络布局，强化境外安全风险评估预警，健全突发事件应急处置机制，规范企业海外经营行为。

4. 实施开发区“一特三提升”工程，扩大范围加快推进改革试点。一是全面落实开发区改革和创新发展政策措施，扩大开发区区域能评环评改革试点，争创国家创新型特色园区、知识产